

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ВОЛГОГРАДА

УТВЕРЖДЕНЫ
Решением Коллегии
Контрольно-счетной
палаты Волгограда
от 27.10.2022 № 43/11

действуют с 27.10.2022

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

**«Проведение экспертизы проекта решения Волгоградской
городской Думы «О бюджете Волгограда на очередной
финансовый год и на плановый период»**

СОДЕРЖАНИЕ

1. Общие положения.....	3
2. Содержание экспертизы проекта бюджета	3
3. Общие требования к проведению экспертизы проекта бюджета.....	3
4. Методы проведения экспертизы проекта бюджета.....	4
5. Документы, используемые при проведении экспертизы проекта бюджета..	5
6. Этапы и сроки проведения экспертизы проекта бюджета.....	5
7. Порядок проведения основного этапа экспертизы проекта бюджета	8
Приложение № 1.	Алгоритм проведения экспертизы проекта бюджета Волгограда
Приложение № 2.	Образец приказа «О проведении экспертизы и подготовке заключения по проекту решения Волгоградской городской Думы «О бюджете Волгограда на очередной финансовый год и на плановый период»
Приложение № 3.	Образец запроса ГАБС
Приложение № 4.	Образец аналитической записки по результатам экспертно-аналитических действий
Приложение № 5.	Примерная структура Заключения на проект бюджета
Приложение № 6.	Примерное Заключение на проект бюджета
Приложение № 7.	Образец проекта решения Коллегии
Приложение № 8.	Образец сопроводительного письма о направлении Заключения на проект бюджета

1. Общие положения

1.1. Настоящие методические рекомендации «Проведение экспертизы проекта решения Волгоградской городской Думы «О бюджете Волгограда на очередной финансовый год и на плановый период» (далее – Методические рекомендации) разработаны с целью обеспечения единства подходов и разъяснения отдельных вопросов при проведении экспертизы проекта бюджета и подготовке заключения КСП Волгограда на проект бюджета (далее – Заключение).

1.2. Методические рекомендации предназначены для использования работниками Контрольно-счетной палаты Волгограда (далее – КСП Волгограда) при организации и проведении экспертизы проекта решения Волгоградской городской Думы «О бюджете Волгограда на очередной финансовый год и на плановый период», в том числе для проверки и анализа обоснованности его показателей¹ и подготовки Заключения.

1.3. Методические рекомендации носят рекомендательный характер.

2. Содержание экспертизы проекта бюджета

2.1. Цели проведения экспертизы:

а) установление соответствия проекта Решения требованиям бюджетного законодательства;

б) определение достоверности и обоснованности показателей проекта бюджета.

2.2. Экспертиза проекта бюджета включает в себя:

1) Экспертно-аналитические действия, проводимые инспекциями по соответствующим аудиторским направлениям;

2) Подготовку Заключения.

2.3. По результатам проведения инспекциями по соответствующим аудиторским направлениям экспертно-аналитических действий готовятся аналитические записки,

Заключение на проект бюджета готовится с учетом аналитических записок.

3. Общие требования к проведению экспертизы проекта бюджета

3.1. Статьей 10 Положения о бюджетном процессе² определено, что администрация Волгограда не позднее 15 ноября текущего года направляет в КСП Волгограда проект решения о бюджете Волгограда для проведения экспертизы и подготовки Заключения.

¹ далее – экспертиза, проект бюджета, проект Решения.

² Решение Волгоградской городской Думы от 11.07.2018 № 68/2024 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Волгограде» (далее - Положение о бюджетном процессе).

3.2. КСП Волгограда в течение 10 календарных дней со дня, следующего за днем внесения в КСП Волгограда проекта решения о бюджете Волгограда, подготавливает Заключение и направляет его в Волгоградскую городскую Думу и администрацию Волгограда.

3.3. Проведение экспертизы ежегодно осуществляется на основании приказа «О проведении экспертизы и подготовке заключения по проекту решения Волгоградской городской Думы «О бюджете Волгограда на очередной финансовый год и на плановый период» (далее – Приказ) (приложение № 2).

Приказ готовится инспекцией по контролю доходов бюджета и использования муниципального имущества (далее-Инспекция) и утверждается не позднее 15 октября текущего года.

Приказом закрепляются главные администраторы бюджетных средств Волгограда (далее – ГАБС) за инспекциями КСП Волгограда, утверждается график проведения экспертизы с учетом проведения экспертно-аналитических действий и подготовки Заключения с конкретными сроками, состав рабочей группы.

3.4. Координация взаимодействия инспекций по соответствующим аудиторским направлениям при проведении экспертизы проекта бюджета обеспечивается заместителем председателя.

3.5. Сроки и последовательность действий инспекций КСП Волгограда при проведении экспертизы проекта бюджета и подготовки Заключения закреплены в разделе 6 настоящих Методических рекомендаций.

4. Методы проведения экспертизы проекта бюджета

4.1. Проведение экспертизы проекта бюджета включает в себя анализ бюджетных проектировок ГАБС, а также иных материалов, представленных ГАБС по запросам КСП Волгограда.

4.2. Методом проведения экспертизы проекта бюджета является анализ³, в ходе которого:

а) устанавливается соответствие проекта бюджета, его показателей и материалов и документов, представляемых с ним:

- действующему законодательству и нормативным правовым актам Российской Федерации, Волгоградской области и Волгограда;

- положениям стратегии развития Волгограда⁴, прогнозу социально-экономического развития на предстоящий год и плановый период;

³ - рассмотрение показателей проекта бюджета, проектировок ГАБС, информации, размещенной на официальных сайтах, а также других, представленных данных с целью подтверждения обоснованности представленного проекта бюджета во всех существенных отношениях.

⁴ Стратегия социально-экономического развития Волгограда до 2030 года, утвержденная решением Волгоградской городской Думы от 25.01.2017 № 53/1539.

- целям и задачам, определенным в основных направлениях бюджетной и налоговой политики.

б) сравниваются плановые показатели бюджета за текущий год, ожидаемые итоги текущего года (при наличии такой информации) с показателями проекта бюджета на очередной год.

5. Документы, используемые при проведении экспертизы проекта бюджета

При проведении экспертизы проекта бюджета используются:

- решение Волгоградской городской Думы о бюджете Волгограда на текущий финансовый год и плановый период;

- документы и материалы, представляемые одновременно с проектом бюджета в соответствии со ст. 10 Положения о бюджетном процессе;

- бюджетные проектировки ГАБС, представляемые по запросам КСП Волгограда;

- результаты КМ и ЭАМ, проводимых КСП Волгограда в течение финансового года;

- сведения официальных сайтов, а также государственных и иных информационных систем;

- иная информация и документы, предоставляемые по запросам КСП Волгограда.

Приведённый выше перечень не является исчерпывающим.

6. Этапы и сроки проведения экспертизы проекта бюджета

6.1. Проведение экспертизы включает в себя следующие этапы:

- подготовительный этап (подготовка запросов, предварительный анализ результатов ранее проведенных КМ и ЭАМ (далее – предварительный анализ);

- основной этап (экспертно-аналитические действия, проводимые инспекциями по соответствующим аудиторским направлениям);

- заключительный этап (подготовка Инспекцией Заключения, проведение Коллегии и направление Заключения в Волгоградскую городскую Думу и администрацию Волгограда).

6.1.1. **Подготовительный этап** (не более 14 календарных дней с даты издания Приказа).

1) В течение 7 календарных дней со дня издания Приказа все инспекции КСП Волгограда готовят запросы в адрес закрепленных ГАБС. Срок ответа на запросы определяется аудитором самостоятельно, но как правило, не превышает 7 дней. При необходимости получения дополнительной информации запросы могут направляться на всех этапах проведения экспертизы.

Запросы оформляются по форме согласно приложению №3.

2) На этом этапе изучаются изменения в законодательные и нормативно-правовые акты, влияющие на формирование бюджета Волгограда и анализируются результаты ранее проведенных тематических контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (далее - КМ и ЭАМ), которые влияют на показатели проекта бюджета.

6.1.2. Основной этап (срок окончания - не позднее 4-х календарных дней с даты внесения проекта бюджета⁵).

1) На основном этапе инспекции по соответствующим аудиторским направлениям проводят экспертно-аналитические действия (подробнее в разделе 7 настоящих Методических рекомендаций) путем проведения анализа данных, представленных ГАБС по запросам КСП Волгограда и сопоставление показателей проекта бюджета с данными, представленными ГАБС. По результатам проведения экспертно-аналитических действий составляются аналитические записки.

2) Проекты аналитических записок подготавливаются инспекциями по соответствующим аудиторским направлениям в следующем порядке:

- со дня издания Приказа и до даты внесения проекта бюджета в КСП Волгограда по результатам предварительного анализа отражается информация о результатах ранее проведенных тематических контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (далее - КМ и ЭАМ), которые влияют на показатели проекта бюджета;

- после внесения проекта бюджета сопоставляются показатели проекта бюджета с данными представленными ГАБС.

Типовая форма аналитической записки представлена в приложении № 4.

3) Аналитические записки подписываются аудиторами и не позднее 4-го календарного дня с даты внесения проекта бюджета направляются в электронном виде посредством САДД «Дело» одновременно заместителю председателя для ознакомления и в Инспекцию для обобщения и подготовки проекта Заключения.

Указанные аналитические записки являются промежуточными документами и не подлежат согласованию в соответствии с делопроизводством.

6.1.3. Заключительный этап (в течение 10 календарных дней со дня, следующего за датой внесения проекта бюджета).

6.1.3.1. Подготовка Заключения

1. На данном этапе Инспекция готовит проект Заключения на основе:

- результатов анализа внесенных документов на соответствие действующему законодательству по составу и содержанию;

⁵ Учитывается день, в который проект бюджета внесен в КСП Волгограда

- результатов анализа прогноза социально-экономического развития Волгограда;
- результатов анализа основных направлений бюджетной и налоговой политики;
- аналитических записок, представленных инспекциями по соответствующим аудиторским направлениям.

2. Заключение должно отвечать требованиям объективности и своевременности, отражать как положительные, так и отрицательные стороны проекта бюджета.

В Заклучении дается оценка основных, наиболее значимых вопросов в разрезе исполнения доходов, расходов и источников финансирования дефицита бюджета.

3. В Заклучении содержатся:

1) Выводы, которые подтверждают (не подтверждают):

а) соответствие проекта бюджета:

- Бюджетному кодексу Российской Федерации и иным нормативным правовым актам;
- стратегическим документам Российской Федерации и Волгоградской области и Волгограда;

б) обоснованность и достоверность показателей проекта бюджета, в том числе:

- доходов;
- расходов, включая расходы за счет межбюджетных трансфертов и муниципальных программ;
- объема и структуры муниципального долга и расходов на его обслуживание;

2) Предложения, которые могут быть направлены:

- на минимизацию возможных рисков;
- на выявление резервов доходов;
- на оптимизацию расходов;
- на совершенствование бюджетного процесса;
- на решение иных вопросов, находящихся в компетенции КСП Волгограда.

Примерная структура и содержание Заклучения приведены в приложениях №№ 5 и 6.

6.1.3.2. Согласование и доработка Заклучения

1. Не позднее, чем на 6-й календарный день со дня, следующего за датой внесения проекта бюджета, проводится совещание по обсуждению результатов экспертно-аналитических действий, включенных в проект Заключения, с участием заместителя председателя, аудиторов, членов рабочей группы.

По итогам совещания проект Заключения дорабатывается.

2. Не позднее, чем на 7-й календарный день со дня, следующего за датой внесения проекта бюджета, проект Заключения направляется на согласование в соответствии с делопроизводством и затем направляется председателю.

3. Не позднее, чем на 8-й календарный день со дня, следующего за датой внесения проекта бюджета, проводится заседание Коллегии КСП Волгограда, на котором рассматривается проект Заключения и принимается решение об одобрении Заключения и направлении его в Волгоградскую городскую Думу и администрацию Волгограда.

Проект решения Коллегии представлен в приложении № 7.

4. В течение 3-х календарных дней с учетом даты проведения Коллегии, Заключение, при необходимости, дорабатывается и направляется председателю на подпись в соответствии с делопроизводством.

Подписанное председателем Заключение не позднее, чем на 10-й календарный день со дня, следующего за датой внесения проекта бюджета, направляется в Волгоградскую городскую Думу и администрацию Волгограда с сопроводительным письмом (приложение № 8).

6.2. Информация о результатах проведенной экспертизы проекта бюджета размещается на официальном сайте и на портале КСП Волгограда в порядке, установленном локальными правовыми актами КСП Волгограда.

6.3. Учет результатов экспертизы проекта бюджета осуществляется в соответствии с методическими рекомендациями по учету результатов деятельности КСП Волгограда.

6.4. Подготовка архива в соответствии с номенклатурой дел на очередной год производится в срок до 30 дней со дня утверждения Заключения.

7. Порядок проведения основного этапа экспертизы проекта бюджета

7.1. При проведении экспертизы проекта бюджета участники руководствуются сроками, указанными в графике к Приказу.

7.2. В ходе проведения экспертно-аналитических действий:

1. Инспекции по соответствующим аудиторским направлениям проводят анализ расходной части проекта бюджета по закрепленным ГАБС. В аналитической записке может быть отражено:

1) несоблюдение требований ст. 65 БК РФ;

2) динамика расходов проекта бюджета, в том числе за счёт межбюджетных трансфертов, по направлению расходов в разрезе закрепленных ГАБС за текущий финансовый год (плановые показатели), на очередной финансовый год, наличие существенных отклонений показателей проекта бюджета и текущего года, описываются основные причины изменений (при наличии);

3) наличие кредиторской задолженности ГАБС текущего года, в том числе просроченной, наличие рисков;

4) объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение муниципальных программ и ведомственных целевых программ, реализуемых закрепленными ГАБС, в том числе соответствие предусмотренных в проекте бюджета средств объемам, определенным в самих программах (паспортах программ);

5) объем бюджетных ассигнований на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения муниципальных нужд, на осуществление капитальных вложений (при наличии у закрепленных ГАБС этих расходов);

6) объем бюджетных ассигнований на предоставление субсидий муниципальным учреждениям (при необходимости);

7) возможные риски.

2. Инспекция проводит:

1) анализ соответствия перечня и содержания документов, представленных с проектом бюджета требованиям БК РФ и Положению о бюджетном процессе.

2) анализ прогноза социально-экономического развития Волгограда (далее – Прогноз СЭР) с целью оценки обоснованности его показателей, в том числе сопоставление:

- фактических показателей СЭР за предыдущий финансовый год и ожидаемых итогов текущего финансового года с данными Прогноза СЭР очередного финансового года и планового периода

- показателей Прогноза СЭР с показателями, предусмотренными стратегическими документами.

3) анализ обоснованности и достоверности показателей доходов проекта бюджета, который основывается на:

- данных Управления федеральной налоговой службы по Волгоградской области (далее – УФНС);

- данных комитета по управлению государственным имуществом Волгоградской области о размере доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городского округа, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды указанных

земельных участков, прочих поступлений от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемых в бюджет городского округа, а также имеющихся недоимках;

- данных департамента муниципального имущества администрации Волгограда о размере доходов, получаемых от использования имущества, находящегося в муниципальной собственности и от продажи муниципального имущества

- данных других главных администраторов доходов бюджета Волгограда о поступлениях доходов за отчетный год и за истекший период текущего года, а также о планируемых показателях на очередной финансовый год и плановый период;

- данных предварительного анализа, касающихся доходных источников, проведенных КСП Волгограда в течение года, а также мониторингов исполнения бюджета Волгограда;

- данных отдельных показателей прогноза социально-экономического развития, связанных с доходной частью бюджета.

Для подтверждения обоснованности и достоверности показателей доходов проекта бюджета:

а) сопоставляется динамика доходов проекта бюджета, утвержденных и ожидаемых показателей исполнения текущего года;

б) осуществляется факторный анализ изменения доходных источников проекта бюджета по сравнению с их оценкой в текущем году;

в) анализируются изменения законодательства, вступающие в силу или предполагаемые к вступлению, и их влияние на доходы бюджета Волгограда в очередном финансовом году;

г) оценивается:

✓ обоснованность расчетов доходов от продажи материальных и нематериальных активов; доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в муниципальной собственности; доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей унитарных предприятий, доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства;

✓ соответствие объемов межбюджетных трансфертов, планируемых к получению из областного бюджета объемам бюджетных ассигнований, предусмотренных ГАБС.

4) анализ дефицита проекта бюджета и источники его финансирования на предмет:

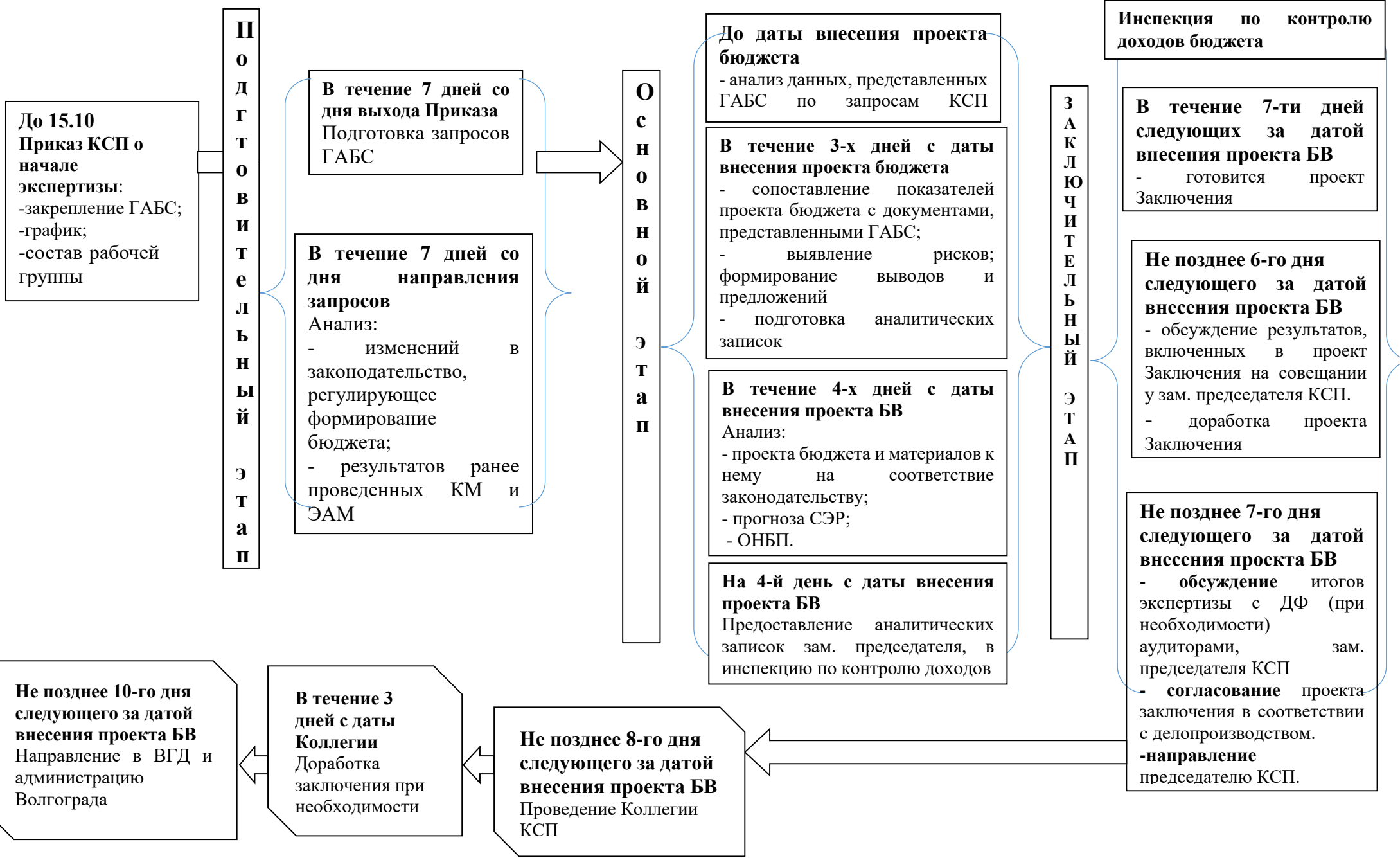
- сбалансированности бюджета Волгограда в очередном финансовом году и плановом периоде;

- соблюдения требований БК РФ по установлению размера дефицита бюджета (ст. 92.1 БК РФ), по составу источников финансирования дефицита бюджета (ст. ст. 96 и 184.1 БК РФ)

5) анализ муниципального долга на предмет соблюдения требований БК РФ.

Инспекция по контролю доходов бюджета
и использования муниципального имущества

Алгоритм проведения экспертизы «О бюджете Волгограда на очередной финансовый год и плановый период»



**П
О
Д
Г
Т
О
В
И
Т
Е
Л
Ь
Н
Ы
Й
Э
Т
А
П**

**О
С
Н
О
В
Н
О
Й
Э
Т
А
П**

**З
А
К
Л
Ю
Ч
И
Т
Е
Л
Ь
Н
Ы
Й
Э
Т
А
П**

До 15.10
Приказ КСП о начале экспертизы:
-закрепление ГАБС;
-график;
-состав рабочей группы

В течение 7 дней со дня выхода Приказа
Подготовка запросов ГАБС

В течение 7 дней со дня направления запросов
Анализ:
- изменений в законодательство, регулирующее формирование бюджета;
- результатов ранее проведенных КМ и ЭАМ

До даты внесения проекта бюджета
- анализ данных, представленных ГАБС по запросам КСП

В течение 3-х дней с даты внесения проекта бюджета
- сопоставление показателей проекта бюджета с документами, представленными ГАБС;
- выявление рисков; формирование выводов и предложений
- подготовка аналитических записок

В течение 4-х дней с даты внесения проекта БВ
Анализ:
- проекта бюджета и материалов к нему на соответствие законодательству;
- прогноза СЭР;
- ОНБП.

На 4-й день с даты внесения проекта БВ
Предоставление аналитических записок зам. председателя, в инспекцию по контролю доходов

Инспекция по контролю доходов бюджета

В течение 7-ти дней следующих за датой внесения проекта БВ
- готовится проект Заключения

Не позднее 6-го дня следующего за датой внесения проекта БВ
- обсуждение результатов, включенных в проект Заключения на совещании у зам. председателя КСП.
- доработка проекта Заключения

Не позднее 7-го дня следующего за датой внесения проекта БВ
- обсуждение итогов экспертизы с ДФ (при необходимости) аудиторами, зам. председателя КСП
- согласование проекта заключения в соответствии с делопроизводством.
-направление председателю КСП.

В течение 3 дней с даты Коллегии
Доработка заключения при необходимости

Не позднее 8-го дня следующего за датой внесения проекта БВ
Проведение Коллегии КСП

Не позднее 10-го дня следующего за датой внесения проекта БВ
Направление в ВГД и администрацию Волгограда



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ВОЛГОГРАДА

ПРИКАЗ

от _____

№ _____

**О проведении экспертизы и
подготовке заключения по проекту
решения Волгоградской городской Думы
«О бюджете Волгограда на 20__ год и**

В целях исполнения плана работы Контрольно-счетной палаты Волгограда на
__ год, утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Волгограда № _____ от

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Заместителю председателя _____ (ФИО) организовать проведение экспертизы и подготовку заключения по проекту решения Волгоградской городской Думы «О бюджете Волгограда на __ год и на плановый период __ и __ годов» (проект Решения о бюджете Волгограда) в срок с 15.10.20__ г. по _____ г.⁶

2. Для проведения экспертизы и подготовки заключения по проекту Решения о бюджете Волгограда закрепить главных администраторов бюджетных средств Волгограда за инспекциями Контрольно-счетной палаты Волгограда согласно Приложению №1 к приказу.

3. Руководителям инспекций _____ (ФИО):

- организовать проведение экспертизы проекта Решения о бюджете Волгограда в соответствии с графиком проведения экспертизы и подготовки заключения по проекту Решения о бюджете Волгограда (Приложение №2 к приказу),

4. Аудитору _____ (ФИО):

- в течение __ дней со дня, следующего за днем внесения в Контрольно-счетную палату Волгограда проекта Решения о бюджете Волгограда, подготовить заключение по проекту Решения о бюджете Волгограда.

⁶ указывается последний день подготовки КСП Волгограда заключения на проект бюджета, установленный статьей 10 Положения о бюджетном процессе.

5. Утвердить состав рабочей группы по проведению экспертизы и подготовке заключения по проекту Решения о бюджете Волгограда (Приложение №3 к приказу).
6. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Председатель

подпись

инициалы и фамилия

Закрепление⁷ главных администраторов бюджетных средств Волгограда за инспекциями Контрольно-счетной палаты Волгограда для проведения экспертизы и подготовки заключения по проекту Решения о бюджете Волгограда

Инспекция по контролю доходов бюджета и использования муниципального имущества	
<i>Органы государственной власти РФ</i>	
	Управление Федеральной налоговой службы по Волгоградской области
	...
<i>Органы государственной власти Волгоградской области</i>	
	Комитет по управлению государственным имуществом Волгоградской области
	...
<i>Органы местного самоуправления Волгограда</i>	
	...
Инспекция по контролю расходов в области социальной сферы	
<i>Органы местного самоуправления Волгограда</i>	
	...
Инспекция по контролю расходов в области строительства, городского хозяйства и ЖКХ	
<i>Органы местного самоуправления Волгограда</i>	
	...
Инспекция по контролю в сфере информационных технологий и массовых коммуникаций	
<i>Органы местного самоуправления Волгограда</i>	
	...

⁷ Закрепляются все главные администраторы бюджетных средств, предусмотренные решением Волгоградской городской Думы о бюджете Волгограда.

Г Р А Ф И К
проведения экспертизы и подготовки заключения
по проекту Решения о бюджете Волгограда

№ п/п	Мероприятие	Ответственный	Срок
<i>Подготовительный этап</i>			
1	Подготовка, согласование и утверждение приказа КСП Волгограда «О проведении экспертизы и подготовке заключения по проекту решения Волгоградской городской Думы «О бюджете Волгограда на очередной финансовый год и на плановый период»	Аудитор инспекции по контролю доходов и использования муниципального имущества	до 15.10.20__
2	Подготовка, согласование и направление в адрес главных администраторов бюджетных средств Волгограда (ГАБС) запросов о предоставлении информации и показателей, влияющих на доходную / расходную части проекта бюджета Волгограда	Все аудиторы, начальник инспекции по контролю расходов в области социальной сферы	Не более 7-ти дней ⁸ с даты издания Приказа
3	Изучение изменений законодательства и НПА, влияющих на формирование доходной / расходной части проекта бюджета Волгограда, и анализ результатов ранее проведенных КМ и ЭАМ (по направлениям инспекций)	Все аудиторы, начальник инспекции по контролю расходов в области социальной сферы	Не более 14-ти дней с даты издания Приказа
<i>Основной этап⁹</i>			
4	Подготовка проектов аналитических записок по результатам анализа документов ГАБС и анализа результатов ранее проведенных КМ и ЭАМ	Все аудиторы, начальник инспекции по контролю расходов в области социальной сферы	До даты внесения проекта бюджета
5	Сопоставление показателей проекта бюджета Волгограда и предоставляемых документов к проекту Решения о бюджете	Все аудиторы, начальник инспекции по контролю расходов в области социальной сферы	Не более 3-х дней с даты внесения проекта бюджета

⁸ Здесь и далее календарные дни, если не указано иное.

⁹ мероприятия данного этапа проводятся параллельно с заключительным этапом, мероприятия которого реализует инспекция по контролю доходов и использования муниципального имущества

	Волгограда с документами, представленными ГАБС и доработка проектов аналитических записок; выявление рисков, формирование выводов и предложений (при наличии)		
6	Направление аналитических записок заместителю председателя и в инспекцию по контролю доходов и использования муниципального имущества	Все аудиторы, начальник инспекции по контролю расходов в области социальной сферы	Не позднее 4-го дня с даты внесения проекта бюджета
Заключительный этап			
7	Анализ проекта бюджета Волгограда и материалов к нему на соответствие действующему законодательству	Аудитор инспекции по контролю доходов и использования муниципального имущества	В течение 1-го дня с даты внесения проекта бюджета
8	Анализ прогноза социально-экономического развития Волгограда, основных направлений бюджетной и налоговой политики	Аудитор инспекции по контролю доходов и использования муниципального имущества	В течение 4-ех дней с даты внесения проекта бюджета
9	Подготовка проекта заключения на основе представленных аналитических записок	Аудитор инспекции по контролю доходов и использования муниципального имущества	В течение 7-ти дней следующих за датой внесения проекта бюджета
10	Обсуждение результатов экспертно-аналитических действий, включенных в проект Заключения	Заместитель председателя, аудиторы, начальник инспекции по контролю расходов в области социальной сферы	Не позднее 6-го дня следующего за датой внесения проекта бюджета
11	Проведение совещания с Департаментом финансов администрации Волгограда, проведение итогового совещания с заместителем председателя	Заместитель председателя, аудиторы, начальник инспекции по контролю расходов в области социальной сферы	Не позднее 7-го дня следующего за датой внесения проекта бюджета
12.	Направление проекта заключения на согласование, согласование в соответствии с делопроизводством и направление председателю КСП Волгограда	Заместитель председателя, аудиторы, начальник инспекции по контролю расходов в области социальной сферы, начальник правового отдела	Не позднее 7-го дня следующего за датой внесения проекта бюджета
13	Проведение Коллегии КСП Волгограда	Члены Коллегии КСП Волгограда, сводно-аналитический отдел	Не позднее 8-го дня следующего за датой внесения проекта бюджета

14	Доработка проекта заключения после Коллегии КСП Волгограда (при необходимости)	Аудитор инспекции по контролю доходов и использования муниципального имущества	В течение 3-х дней с даты проведения Коллегии
15	Направление в Волгоградскую городскую Думу и администрацию Волгограда	Аудитор инспекции по контролю доходов и использования муниципального имущества	Не позднее, чем на 10-й день со дня, следующего за датой внесения проекта бюджета
16	Учет данных в автоматизированной системе КСП Волгограда, формирование архива, размещение на Портал и сайт КСП Волгограда	Аудитор инспекции по контролю доходов и использования муниципального имущества	Согласно локальным документам КСП Волгограда
17	Подготовка презентации для выступления в ВГД	Аудитор инспекции по контролю доходов и использования муниципального имущества	Сроки определяются председателем КСП Волгограда

Состав рабочей группы по экспертизе и подготовке заключения по проекту
решения Волгоградской городской Думы «О бюджете Волгограда на очередной
год и на плановый период»

Структурное подразделение КСП Волгограда	Должность	Ф.И.О.
Инспекция по контролю доходов бюджета и использования муниципального имущества		
Инспекция по контролю расходов в области социальной сферы		
Инспекция по контролю расходов в области строительства, городского хозяйства и ЖКХ		
Инспекция по контролю в сфере информационных технологий и массовых коммуникаций		



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ВОЛГОГРАДА

ул. Советская, 4А, Волгоград, Россия, 400066

e-mail: ksp_priem@volgadmin.ru; тел, факс (+7 8442) 38-36-35

ЗАПРОС

от _____

№ _____

Руководителю главного администратора
бюджетных средств Волгограда

(ФИО)

Уважаемый (ая) _____!

В соответствии со статьей 8 Положения о Контрольно-счетной палате Волгограда, принятому решением Волгоградской городской Думы от 27.06.2012 № 63/1896, Контрольно-счетная палата Волгограда (далее – КСП Волгограда) проводит экспертизу проекта бюджета Волгограда, проверку и анализ обоснованности его показателей.

С целью подготовки обоснованного заключения по проекту бюджета Волгограда на 202__ год прошу Вас предоставить информацию:

- об изменениях НПА, влияющих на доходную / расходную части бюджета Волгограда, формируемых _____ (указывается наименование главного администратора бюджетных средств Волгограда в адрес которого направляется данный запрос),

- об ожидаемых поступлениях в 202__ году (указывается текущий финансовый год) и расчетных показателях доходов на 202__ год (указывается плановый период), администратором которых является _____ (указывается наименование главного администратора бюджетных средств Волгограда в адрес которого направляется данный запрос), в том числе межбюджетных трансфертах с соответствующими расчетами по всем видам доходов (указывается если в деятельности главного администратора бюджетных средств Волгограда в адрес которого направляется данный запрос такие есть);

- о расчетной потребности средств вышестоящих бюджетов (с расшифровкой по назначениям субвенций и субсидий) (указывается если

деятельность главного администратора бюджетных средств Волгограда осуществляется с учетом межбюджетных трансфертов) и средств бюджета Волгограда;

- о кредиторской и дебиторской задолженности _____ (указывается наименование главного администратора бюджетных средств Волгограда в адрес которого направляется данный запрос и подведомственных ему организаций) по состоянию на 01.10. __ г. и ожидаемой на 31.12. __ г. в разрезе:

а) по администрируемым доходам;

б) по оплате заключенных контрактов (договоров);

в) по средствам областного бюджета и бюджета Волгограда;

- о предварительных результатах реализации муниципальных программ (и(или) ведомственных целевых программ, ответственным исполнителем или соисполнителем которых является _____ (указывается наименование главного администратора бюджетных средств Волгограда в адрес которого направляется данный запрос) (по состоянию на 01.10.текущего года);

- о контрактах, заключенных в 202__ году (указывается текущий финансовый год) со сроком исполнения (и /или оплаты) в 202__ году (указывается плановый период);

- о сумме по судебным решениям, оплата которых будет производиться в 202__ году (указывается плановый период);

- другая информация по отраслевой специфике инспекции (к примеру, «информацию о поступлении средств, составляющих компенсационную стоимость зеленых насаждений по состоянию на 01.10.20...г. и выполнении мероприятий по компенсационному озеленению на указанную дату (количество высаженных зеленых насаждений, сумма (при наличии), в рамках каких федеральных / национальных проектов / программ предусматриваются средства).

В связи с регламентированными сроками подготовки заключения, а также в целях соблюдения санитарных мер, указанную информацию необходимо представить в Контрольно-счетную палату в электронном формате (Word, Excel) с одновременным направлением сопроводительного письма и реестра представляемой информации по системе электронного документооборота САДД. Дело в срок до ____ октября (срок ответа на запросы определяется аудитором самостоятельно, но как правило не превышает 7 дней).

Председатель

подпись

инициалы и фамилия



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ВОЛГОГРАДА

АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА

от _____

№ _____

о результатах экспертно-аналитического мероприятия: «Экспертиза проекта решения Волгоградской городской Думы «О бюджете Волгограда на очередной финансовый год и на плановый период»

_____»
(указываются ГАБС (являющиеся объектами экспертно-аналитического мероприятия), закрепленные за аудиторским направлением)

В аналитической записке может быть отражено

Результаты экспертно-аналитического мероприятия

1. Доходная часть проекта бюджета

Инспекции по соответствующим аудиторским направлениям указывают:

- администратором каких доходов являются закрепленные за ним ГАБС¹⁰.

2. Расходная часть бюджета

Инспекции по соответствующим аудиторским направлениям указывают (по закрепленным ГАБС)

- по каким разделам закрепленный ГАБС является распорядителем бюджетных средств, в том числе сумма средств по разделу в текущем году и плановом периоде;

- исполнителем каких муниципальных (ведомственных) программ является ГАБС;

- наличие решений судов, вступивших в законную силу, исполнительные листы (при наличии);

- муниципальные контракты, со сроками оплаты в предстоящем году (при наличии);

- кредиторская задолженность (при наличии).

3. Выводы могут содержать позицию КСП Волгограда:

- о возможных рисках, выявленных по результатам экспертно-аналитических действий;

- об обоснованности показателей в проекте бюджета (по возможности).

Пример:

¹⁰ Инспекция по контролю доходов и использования муниципального имущества делает анализ доходной части бюджета согласно Методическим рекомендациям

1. Экспертиза представленных муниципальных программ Волгограда и проекта бюджета на ___ год показала несоответствие бюджетных проектировок объему финансового обеспечения, указанному в муниципальных программах, что может привести к

2. Установлено, что в проекте бюджета Волгограда на ___ год предусмотрены в недостаточном объеме средства ГАБС 1 (*наименование*) на:

- оплату судебных актов;
- оплату контрактов, заключенных с _____
- на осуществление закупок услуг в сфере _____, что может привести...

3. Предусмотренные в проекте бюджета средства ГАБС соответствуют бюджетным проектировкам ГАБС.

4. Предложения (при наличии)

Аудитор

подпись

инициалы и фамилия

Примерная структура
заключения на проект бюджета

1. Проверка соответствия проекта бюджета, а также документов и материалов, внесенных одновременно с ним, требованиям бюджетного законодательства

2. Анализ параметров прогноза социально-экономического развития Волгограда

на очередной финансовый год и плановый период

3. Основные характеристики и структурные особенности проекта бюджета

3.1. Прогнозируемый общий объем доходов

3.1.1. Налоговые доходы

3.1.2. Неналоговые доходы

3.1.3. Безвозмездные поступления

3.1.4. Анализ налоговых расходов

3.2. Расходы проекта бюджета

Расходы по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы»

Расходы по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

Расходы по разделу 0400 «Национальная экономика»

Расходы по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

Расходы по разделу 0600 «Охрана окружающей среды»

Расходы по разделу 0700 «Образование»

Расходы по разделу 0800 «Культура, кинематография»

Расходы по разделу 1000 «Социальная политика»

Расходы по разделу 1100 «Физическая культура и спорт»

Расходы по разделу 1200 «Средства массовой информации»

Расходы по разделу 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга»

Расходы по разделу 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»

4. Муниципальные программы, предусмотренные к финансированию в очередном финансовом году

Выводы

Предложения

Приложения (при наличии)

Примерное
заключение на проект решения Волгоградской городской Думы «О
бюджете Волгограда на очередной финансовый год и плановый период»



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ВОЛГОГРАДА**

ул. Советская, 4А, Волгоград, Россия, 400066

e-mail: ksp_priem@volgadmin.ru; тел, факс (+7 8442) 38-36-35

от _____

№ _____

ОДОБРЕНО
Решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты Волгограда
от _____ № _____

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект решения Волгоградской городской Думы «О бюджете Волгограда
на очередной финансовый год и плановый период»

Заключение на проект решения Волгоградской городской Думы «О бюджете Волгограда на ____ год и на плановый период ____ и ____ годов» (далее – проект Решения, проект бюджета) подготовлено в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Положения о бюджетном процессе в Волгограде¹¹ (далее – Положение).

При подготовке данного заключения Контрольно-счетной палатой Волгограда (далее – КСП Волгограда):

- учитывались положения Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации¹², Указа Президента РФ «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года»¹³, Стратегии социально-экономического развития Волгограда до 2030 года¹⁴ (далее -

¹¹ Положение о бюджетном процессе в Волгограде, принято решением Волгоградской городской Думы от 11.07.2018 № 68/2024.

¹² от 21.04.2021 года.

¹³ Указ Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» (далее – Указ № 474).

¹⁴ Стратегия социально-экономического развития Волгограда до 2030 года, утвержденная решением Волгоградской городской Думы от 25.01.2017 № 53/1539.

Стратегия) и других документов стратегического планирования Волгоградской области и Волгограда;

- анализировались данные главных администраторов бюджетных средств Волгограда (далее - ГАБС), представленные по запросам КСП Волгограда;
- оценивалось состояние нормативной и методической базы, регулирующей порядок формирования и расчетов основных показателей проекта бюджета;
- использовались результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСП Волгограда.

1. Проверка соответствия проекта бюджета, а также документов и материалов, внесенных одновременно с ним, требованиям бюджетного законодательства

В разделе отражается срок внесения проекта бюджета, его соответствие требованиям действующему законодательству.

Анализируется пакет документов, представленный с проектом бюджета по составу и содержанию

Указываются проблемные моменты (при наличии).

Например, несоответствие названия документов требованиям БК РФ, Положению о бюджетном процессе.

2. Анализ параметров прогноза социально-экономического развития Волгограда на очередной финансовый год и плановый период

Макроэкономические показатели прогноза социально-экономического развития Волгограда являются основой для составления проекта бюджета Волгограда на соответствующий период¹⁵.

Прогноз социально-экономического развития Волгограда на очередной финансовый год и плановый период ¹⁶ (далее – Прогноз) разработан по двум вариантам развития экономики: базовому и консервативному с учетом:

- основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации и прогнозируемых изменений цен (тарифов) на товары, услуги хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемые виды деятельности в инфраструктурном секторе на очередной финансовый год и плановый период ¹⁷;

¹⁵ ст. 169 Бюджетного кодекса Российской Федерации.

¹⁶ Прогноз социально-экономического развития Волгограда на очередной финансовый год и плановый период, одобренный постановлением администрации Волгограда от _____ № _____.

¹⁷ Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на очередной финансовый год и плановый период, и прогнозируемые изменения цен (тарифов) на товары, услуги хозяйствующих субъектов, осуществляющих регулируемые виды деятельности в инфраструктурном секторе, разработанные

- основных показателей прогноза социально-экономического развития Волгоградской области на очередной финансовый год и плановый период¹⁸;
- отчетных данных Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Волгоградской области;
- итогов социально-экономического развития Волгограда за предыдущий и текущий год.

В разделе дается описание вариантов развития экономики: базовый и консервативный, описывается краткая характеристика изменений макроэкономических показателей Прогноза (индекса промышленного производства, индекса потребительских цен, объем инвестиций в основной капитал, оборот розничной торговли и общественного питания и др.).

Указываются проблемные моменты (при наличии).

3. Основные характеристики и структурные особенности проекта бюджета

В разделе отражаются факты, которые оказали влияние на показатели бюджета, в том числе:

- изменения в БК РФ, НК РФ, Законы Волгоградской области;
- рост (снижение) большинства макроэкономических показателей;
- основные риски для бюджета.

3.1. Прогнозируемый общий объем доходов

В разделе рассматривается структура доходов бюджета

Показатели	Текущий год		Очередной год		Плановый период			
	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %	сумма	доля, %
Налоговые доходы								
Неналоговые доходы								
Безвозмездные поступления								
Итого:								

Информация может отражаться как в табличной форме, так и в форме диаграмм.

Указываются проблемные моменты (при наличии).

3.1.1. Налоговые доходы

В разделе анализируется:

- рост (снижение) налоговых доходов относительно текущего года с указанием причин;

Министерством экономического развития Российской Федерации (далее – Прогноз РФ, Основные параметры).

¹⁸ Основные показатели прогноза социально-экономического развития Волгоградской области на очередной финансовый год и плановый период, разработанные комитетом экономической политики и развития Волгоградской области.

- рассматриваются поступления по основным доходным источникам и указывается соответствие показателей проектировкам главных администраторов доходов;

- анализируется задолженность по налоговым доходам (рост или снижение относительно текущего года).

3.1.2. Неналоговые доходы

В разделе анализируется:

- рост (снижение) неналоговых доходов относительно текущего года с указанием причин;

- рассматриваются поступления по основным доходным источникам и указывается соответствие показателей проектировкам главных администраторов доходов;

- анализируется задолженность по неналоговым доходам (рост или снижение относительно текущего года);

- дается оценка мер, принимаемых администраторами неналоговых доходов (структурных подразделений администрации Волгограда) по работе с недоимкой.

По налоговым и неналоговым доходам выявляются возможные резервы и риски.

Делается вывод об обоснованности планируемых поступлений по доходам.

3.1.3. Безвозмездные поступления

В разделе анализируется:

- соответствие объема безвозмездных поступлений, прогнозируемых в проекте бюджета, объему безвозмездных поступлений, запланированных в бюджете Волгоградской области;

- рост или снижение относительно текущего года.

3.1.4. Анализ налоговых расходов

В разделе анализируется:

- предоставление отдельным категориям налогоплательщиков налоговых льгот;

- рост или снижение относительно текущего года.

3.2. Расходы бюджета

В разделе приводится общий запланированный объем расходов и делается анализ:

- динамики расходов относительно текущего года;

- распределение бюджетных расходов по разделам бюджетной классификации (данные оформляются в таблице и могут отражаться как в разделе, так и в приложении к заключению).

Наименование	Текущий год		Очередной год		Изменения	
	Абсолютн	% к итогу	Абсолютн	% к итогу	Абсолютн.	%
Общегосударственные вопросы						
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность						

Национальная экономика						
ЖКХ						
Охрана окружающей среды						
Образование						
Культура, кинематография						
Социальная политика						
Физическая культура и спорт						
СМИ						
Обслуживание гос. и мун. долга						
Межбюджетные трансферты общ. характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований						
Итого расходов						

Основные причины роста (снижения) запланированных бюджетных ассигнований по сравнению с текущим годом, изложены в соответствующих разделах настоящего заключения.

Расходы по разделу 0100 «Общегосударственные вопросы»

Расходы по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»

Расходы по разделу 0400 «Национальная экономика»

Расходы по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство»

Расходы по разделу 0600 «Охрана окружающей среды»

Расходы по разделу 0700 «Образование»

Расходы по разделу 0800 «Культура, кинематография»

Расходы по разделу 1000 «Социальная политика»

Расходы по разделу 1100 «Физическая культура и спорт»

Расходы по разделу 1200 «Средства массовой информации»

Расходы по разделу 1300 «Обслуживание государственного и муниципального долга»

Расходы по разделу 1400 «Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов российской федерации и муниципальных образований»

В данных разделах (отдельно по каждому) отражается:

- запланированные расходы согласно Решению о бюджете на текущий год в разрезе ГАБС;

- запланированные расходы согласно проекту бюджета, в разрезе ГАБС;

- результаты проведенных инспекциями по соответствующим аудиторским направлениям экспертно-аналитических действий в рамках экспертизы проекта бюджета (в т.ч. результаты реализации ГАБС мероприятий МП и ВЦП; анализ причин неиспользования бюджетных ассигнований/неисполнения расходов (при наличии) в текущем году; объем средств на оплату судебных решений (при наличии); нарушения, недостатки, выявленные по результатам тематических мероприятий; отклонения бюджетных проектировок ГАБС и проекта бюджета;

- проблемные моменты и выявленные риски (при наличии).

4. Муниципальные программы, предусмотренные к финансированию в очередном финансовом году

Формирование расходной части бюджета Волгограда в очередном финансовом году и плановом периоде осуществляется в соответствии со статьей 21 БК РФ в программном формате.

В проекте бюджета Волгограда на очередной финансовый год предусмотрены бюджетные ассигнования на реализацию ___ из ___ действующих муниципальных программ¹⁹ в сумме ___ тыс. руб., что составляет ___% бюджетных ассигнований на очередной финансовый год.

В разделе указываются проблемные моменты и выявленные риски, установленные по результатам проведенных инспекциями по соответствующим аудиторским направлениям экспертно-аналитических действий в рамках экспертизы проекта бюджета.

Выводы

1. _____
2. _____
3. _____

Предложения

Волгоградской городской Думе:

Рассмотреть проект Решения «О бюджете Волгограда на 20__ год и на плановый период 20__ и 20__ годов» с учетом изложенного в заключении.

Администрации Волгограда:

1. _____
2. _____
3. _____

Председатель

подпись

инициалы и фамилия

Ф.И.О. ответственных исполнителей
(номер телефона)

¹⁹ В случае, если проектом бюджета и паспортами муниципальных программ не предусмотрено бюджетного финансирования, указывается наименование программы.



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА
ВОЛГОГРАДА
РЕШЕНИЕ КОЛЛЕГИИ**

от _____

№ _____

1. Одобрить заключение Контрольно-счетной палаты Волгограда на проект решения Волгоградской городской Думы «О бюджете Волгограда на ___ год и на плановый период ___ годов».

2. Направить ___ ноября 20__ заключение Контрольно-счетной палаты Волгограда на проект решения Волгоградской городской Думы «О бюджете Волгограда на ___ год и на плановый период ___ годов» в адрес:

- главы Волгограда ФИО;
- председателя Волгоградской городской Думы ФИО.

Председатель

подпись

инициалы и фамилия

Ответственный секретарь

подпись

инициалы и фамилия



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ВОЛГОГРАДА

ул. Советская, 4А, Волгоград, Россия, 400066

от _____ № _____

Главе Волгограда _____ (ФИО)
Председателю Волгоградской
городской Думы _____ (ФИО)

Уважаемый (ая)!

В соответствии со статьей 10 Положения о бюджетном процессе в Волгограде, утвержденного решением Волгоградской городской Думы от 11.07.2018 г. № 68/2024, направляем Вам заключение Контрольно-счетной палаты Волгограда на проект решения Волгоградской городской Думы «О бюджете Волгограда на __ год и на плановый период __ годов» на _____ листах в 1 экз.

Председатель

подпись

инициалы и фамилия