

КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ВОЛГОГРАДА

Утверждена
решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты
Волгограда
от 25.09.2018 № 27/9

Стратегия развития Контрольно-счетной палаты Волгограда на 2018-2024 годы

2018 год

Содержание

- 1. Основы деятельности**
- 2. Стратегическая цель и задачи**
- 3. Основные направления деятельности для решения задач**
- 4. Общесистемные направления развития**
- 5. Механизмы реализации Стратегии**

1. Основы деятельности

Контрольно-счетная палата Волгограда (далее – Контрольно-счетная палата, палата) осуществляет свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, законодательства Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Волгоградской области, Устава города-героя Волгограда, Положения о Контрольно-счетной палате Волгограда¹ и иных муниципальных правовых актов Волгограда.

Контрольно-счетная палата является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля городского округа Волгоград, образуется Волгоградской городской Думой и ей подотчетна.

Деятельность Контрольно-счетной палаты основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Контрольно-счетная палата осуществляет контроль за управлением и распоряжением публичными ресурсами Волгограда (далее – муниципальные ресурсы), включающими в себя совокупность финансовых и материальных активов муниципального образования: бюджет Волгограда и муниципальный имущественный комплекс. Деятельность палаты направлена на повышение эффективности использования бюджетных средств и имущества Волгограда, а также мобилизацию доходных источников пополнения городского бюджета. Контрольно-счетная палата стимулирует развитие внутреннего финансового контроля (аудита) органов местного самоуправления, а также способствует повышению ориентации органов местного самоуправления на общественные интересы.

Управление муниципальными ресурсами выражается в планировании, организации и контроле системы экономических отношений Волгограда для достижения заданных целевых результатов.

¹ Принято решением Волгоградской городской Думы от 27 июня 2012 г. N 63/1896

От эффективности управления муниципальными ресурсами во многом зависит уровень благосостояния жителей Волгограда.

Конечным результатом деятельности органов местного самоуправления является оказание качественных муниципальных услуг, удовлетворяющих потребностям жителей муниципального образования. Именно на их своевременное и качественное осуществление должны направляться и перераспределяться средства, поступающие в бюджеты муниципальных образований, в том числе в виде налоговых и неналоговых доходов.

Миссия Контрольно-счетной палаты заключается в содействии справедливому, эффективному и ответственному управлению муниципальными ресурсами как необходимому условию достойной жизни жителей Волгограда.

В рамках своих полномочий Контрольно-счетная палата тесно взаимодействует с Волгоградской городской Думой, главой Волгограда, администрацией Волгограда, надзорными и правоохранительными органами, со структурами гражданского общества.

Контрольно-счетная палата является членом Союза муниципальных контрольно-счетных органов и опирается в своей деятельности на общероссийский опыт и практики внешнего государственного и муниципального финансового контроля, участвует в работе по совершенствованию методических основ, определению приоритетных направлений развития для реализации новых задач.

2. Стратегическая цель и задачи

Стратегической целью Контрольно-счетной палаты является содействие устойчивому социально-экономическому развитию Волгограда.

Задачи

Для достижения поставленной цели в рамках обозначенных функций Контрольно-счетной палатой определены следующие главные задачи:

1) содействие формированию стратегического видения у руководства органов местного самоуправления Волгограда посредством представления комплексной перспективной картины тенденций и рисков развития города;

2) содействие повышению эффективности управления муниципальными ресурсами, в том числе путем соотнесения национальных целей, целей ведомств и документов стратегического развития с принимаемыми муниципальными программами, их ресурсным обеспечением и фактическими результатами исполнения;

3) укрепление культуры публичности и открытости процессов принятия управленческих решений руководством города, управления муниципальными ресурсами, экономическими отношениями;

4) развитие среды добросовестности за счет совершенствования мер по противодействию коррупции.

3. Основные направления деятельности для решения задач

Задача 1. Содействие формированию стратегического видения у руководства органов местного самоуправления Волгограда посредством представления комплексной перспективной картины тенденций и рисков развития города

Стратегический партнер

Контрольно-счетная палата помогает руководителям органов местного самоуправления формировать перспективную картину социально-экономического состояния Волгограда и комплексное понимание рисков недостижения целей устойчивого развития.

1. Увеличение доли *аудита эффективности и стратегического аудита* в общем объеме мероприятий, проводимых палатой.

2. Изучение передового опыта проведения *аудита эффективности и стратегического аудита*, основанного на современных подходах к моделированию и анализу социально-экономического развития, прикладных методах оценки проектов и программ.

3. Методологическое закрепление *аудита эффективности и стратегического аудита* с опорой на аналитическую функцию.

4. Оценка результатов влияния принимаемых управленческих решений на отдельные сферы и экономику Волгограда в целом, исключение противоречий между различными документами стратегического планирования.

5. Развитие взаимодействия с контрольно-счетной палатой Волгоградской области по вопросам осуществления независимого мониторинга приоритетных проектов (программ) и стратегических показателей.

6. Взаимодействие с общественными организациями и представителями бизнеса в целях получения наиболее полной и объективной информации, в том числе формирование плана мероприятий КСП в соответствии с потребностями общества и бизнеса.

Задача 2. Содействие повышению эффективности управления муниципальными ресурсами, в том числе путем соотнесения национальных целей, целей ведомств и документов стратегического развития с принимаемыми муниципальными программами, их ресурсным обеспечением и фактическими результатами исполнения

Борец за эффективность

Деятельность Контрольно-счетной палаты ориентирована на то, чтобы муниципальные ресурсы использовались с максимальной эффективностью и пользой для развития общества. Контрольно-счетная палата способствует не допущению злоупотреблений, нецелевого и неэффективного использования муниципальных ресурсов.

1. Осуществление контроля системы управления муниципальными ресурсами в рамках установленных полномочий и вопросов местного значения. Содействие обеспечению прозрачности и эффективности управления муниципальными ресурсами Волгограда.

2. Использование риск-ориентированного подхода при планировании мероприятий с учетом показателей потенциально высокого уровня нарушений и неэффективного управления муниципальными ресурсами.

3. Выявление системных проблем, влияющих на эффективность муниципального управления, и выработка предложений по повышению эффективности управления муниципальными ресурсами при решении

вопросов местного значения в целях улучшения качества жизни жителей Волгограда.

4. Проведение работы по выявлению резервов доходных источников пополнения бюджета, в том числе за счет полноценного использования инвестиционного потенциала и развития экономических отношений. Анализ экономической эффективности предоставляемых налоговых льгот и преференций с целью их оптимизации.

5. Информирование руководителей органов местного самоуправления, Волгоградской городской Думы и общества о состоянии системы управления муниципальными ресурсами, выявляемых проблемах, результатах использования средств бюджета и муниципального имущества Волгограда.

6. Повышение востребованности предложений Контрольно-счетной палаты со стороны руководителей органов местного самоуправления, Волгоградской городской Думы и общества в целом.

7. Содействие укреплению финансовой дисциплины органов местного самоуправления и муниципальных организаций.

8. Развитие взаимодействия с органами местного самоуправления, оказание им консультативной и методической помощи.

Задача 3. Укрепление культуры публичности и открытости процессов принятия управленческих решений руководством города, управления муниципальными ресурсами, экономическими отношениями

Гарант прозрачности

Контрольно-счетная палата обеспечивает информационную открытость своей деятельности, предоставляет объективную информацию о реальной ситуации в Волгограде, содействует прозрачности системы муниципального управления, подотчетности органов местного самоуправления перед обществом и их ответственности за результат.

1. Содействие разработке и внедрению стандартов открытых данных для органов местного самоуправления и муниципальных организаций Волгограда, а также иных организаций, если они используют имущество, находящееся в муниципальной собственности Волгограда.

2. Организация мониторинга открытости, достоверности, полноты и качества данных в государственных (муниципальных) информационных системах, в том числе в целях оценки финансовых, коррупционных и других рисков.

3. Повышение публичности деятельности Контрольно-счетной палаты, предоставление в открытых источниках информации о результатах своей работы на доступном для всех целевых аудиторий языке.

4. Модернизация сайта КСП в целях повышения его информативности. Развитие инструментов открытого доступа к данным Контрольно-счетной палаты, в том числе с организацией возможности обратной связи с пользователями данных.

5. Содействие развитию механизмов общественного контроля.

Задача 4. Развитие среды добросовестности за счет совершенствования мер по противодействию коррупции

1. Поддержка культуры нулевой терпимости к коррупции через соблюдение принципов независимости, объективности и гласности в своей деятельности.

2. Выработка предложений, направленных на противодействие коррупции, повышение эффективности механизмов предотвращения и урегулирования конфликта интересов.

3. Содействие развитию автоматизации процессов деятельности органов местного самоуправления как фактору, снижающему коррупционные риски (проявления).

4. Совершенствование информационного обмена с контролирующими, надзорными и правоохранительными органами в целях разработки и внедрения новых комплексных инструментов противодействия коррупции.

4. Общесистемные направления развития

1. Развитие методологии внешнего муниципального финансового контроля, в том числе в соответствии с направлениями, изложенными в настоящей Стратегии.

1.1. Проведение *аудита эффективности и стратегического аудита* с опорой на аналитическую функцию.

1.2. Применение риск-ориентированного подхода при планировании и проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

1.3. Осуществление планирования мероприятий с учетом потребностей общества.

1.4. Развитие прикладных методов для обеспечения функции внешнего муниципального финансового контроля на основе аналитических разработок.

1.5. Обмен передовыми практиками через соответствующую комиссию Союза МКСО для распространения среди муниципальных контрольно-счетных органов.

2. Развитие внутренней системы управления, кадрового обеспечения и организационной культуры Контрольно-счетной палаты.

2.1. Акцентирование приоритетного внимания на развитии компетенций сотрудников и создании условий труда, которые позволяют в полной мере раскрыть потенциал каждого.

2.2. Активное использование современных форм и методов повышения уровня профессиональной квалификации сотрудников, таких как видеоконференцсвязь, вебинары, семинары, изучение опыта работы и стажировки в других контрольно-счетных органах (как региональных, так и муниципальных образований).

2.3. Проработка в коллективе и адаптация для применения в практической деятельности материалов Счетной палаты Российской Федерации, Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации, Союза муниципальных контрольно-счетных органов, касающихся вопросов осуществления контрольной и экспертно-аналитической деятельности.

2.4. Регулярное участие сотрудников Контрольно-счетной палаты в конкурсах профессионального мастерства, проводимых Союзом муниципальных контрольно-счетных органов и другими организациями (в том числе для повышения репутации Контрольно-счетной палаты).

2.5. Создание внутренней системы управления знаниями для выявления и распространения лучших практик и наработок по вопросам внешнего муниципального финансового контроля.

3. Внедрение и развитие современных цифровых технологий внешнего муниципального финансового контроля.

3.1. Цифровая трансформация процессов операционной деятельности Контрольно-счетной палаты:

максимальная автоматизация деятельности Контрольно-счетной палаты, в том числе создание собственного модуля финансового контроля, интегрированного в информационные системы (базы данных) Волгограда;

развитие возможности осуществления дистанционных методов контроля;

совершенствование информационного обмена с администрацией Волгограда посредством внедрения и развития современных цифровых технологий.

3.2. Содействие развитию цифровой трансформации системы муниципального управления:

проведение аудита эффективности муниципальных информационных систем и системы обработки муниципальных данных;

разработка рекомендаций по цифровизации муниципального управления, развитию муниципальных информационных систем, автоматизации процессов деятельности.

5. Механизмы реализации Стратегии

«Дорожная карта»

Выполнение задач Стратегии будет производиться в формате ежегодно корректируемой «дорожной карты», что обеспечит эффективную синхронизацию мероприятий между собой в части их технологической взаимоувязанности, ресурсного обеспечения и сроков реализации.

Вовлечение сотрудников

Важным принципом реализации Стратегии является активное вовлечение сотрудников в реализацию задач Стратегии в целях последовательного внедрения положений Стратегии в ежедневную работу и организации постоянной обратной связи.