



**Отчет о деятельности  
Контрольно-счетной палаты  
Волгограда за 2013 год**

**400066, г. Волгоград, ул. Советская, 4А, тел/факс: (8442) 38-36-35**

**интернет-сайт палаты <http://www.kspvolg.ru>**

## **Уважаемые глава Волгограда и депутаты Волгоградской городской Думы!**



Контрольно-счетная палата Волгограда предлагает Вашему вниманию Отчет о своей деятельности за 2013 год.

Контрольно-счетная палата Волгограда в соответствии со ст. 4 Федерального закона от 06.10.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» осуществляет свою деятельность на основе принципов законности, объективности, эффективности, независимости, и гласности.

Отчет является одной из форм реализации принципа гласности, и ежегодно представляется главе Волгограда и в Волгоградскую городскую Думу, а также подлежит обнародованию в целях ознакомления общественности.

Данный Отчет подготовлен в соответствии с пунктом 3 статьи 14 Положения о Контрольно-счетной палате Волгограда, утвержденного решением Волгоградской городской Думы от 27.06.2012 № 63/1896.

Контрольно-счетная палата Волгограда на основании п.4, ст.1 Положения о Контрольно-счетной палате Волгограда является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля городского округа Волгоград, который образуется Волгоградской городской Думой и ей подотчетен.

В рамках своей текущей деятельности палата обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно. На основании ст.11 Положения о Контрольно-счетной палате Волгограда план работы палаты на 2013 год утвержден приказом Контрольно-счетной палаты Волгограда от 28.12.2012 № 220.

В отчетном периоде палата обладала достаточным потенциалом для исполнения полномочий органа внешнего муниципального финансового контроля города – героя Волгоград, осуществляя при этом свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, законодательства Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Волгоградской области, Устава города-героя Волгограда, иных муниципальных правовых актов Волгограда.

В 2013 году Контрольно-счетная палата Волгограда осуществила комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, результаты которых позволили оценить действенность мер, принимаемых органами местного самоуправления, эффективность использования бюджетных средств, направляемых на реализацию важнейших задач местного значения.

В отчетном периоде палата основное внимание уделяла проведению контрольных и экспертно-аналитических мероприятий для оценки состояния бюджета Волгограда в реальном времени и его исполнения на местах, а также выявления отклонений, как по отдельным статьям бюджетной классификации, так и по главным распорядителям бюджетных средств, придерживаясь программно-ориентированного метода исполнения бюджета.

Помимо этого, Контрольно-счетная палата в 2013 году делала основной акцент не столько на выявлении уже случившихся нарушений, сколько на предупреждении их возникновения. Этому также способствовало усиление роли экспертно-аналитической деятельности палаты, сочетающей практические исследования с осмыслением проблем социально-экономического развития Волгограда.

Особое внимание в минувшем году, Контрольно-счетная палата уделяла проведению мероприятий последующего контроля, с целью устранения установленных палатой нарушений и предотвращения их в дальнейшем.

В целях достижения наибольших результатов от мероприятий, проводимых объектами проверок по устранению нарушений и выполнению рекомендаций палаты, в 2013 году введено в практику проведение совместных заседаний Коллегии администрации Волгограда и Коллегии Контрольно-счетной палаты, по итогам которых мероприятия по устранению установленных

нарушений ставятся на контроль исполнения контрольным управлением администрации Волгограда, что, несомненно, увеличивает итоговую эффективность мероприятий последующего контроля.

Рекомендации контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществленных Контрольно-счетной палатой Волгограда, все более востребованы администрацией Волгограда при подготовке проектов муниципальных нормативных правовых актов, а также при принятии управленческих решений в рамках развития города.

Особым событием в 2013 году для Контрольно-счетной палаты стало проведение Комиссией в составе представителей из Счетной палаты РФ, Контрольно-счетной палаты Волгоградской области и Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации (далее – Комиссия АКСОП) по анализу деятельности Контрольно-счетной палаты Волгограда, сформированной Счетной палатой Российской Федерации.

По результатам проведенного Комиссией АКСОП анализа деятельность Контрольно-счетной палаты Волгограда признана соответствующей законодательству о внешнем государственном и муниципальном финансовом контроле, а также оценена как эффективная.

В рамках данного анализа Комиссией АКСОП также были выработаны рекомендации для всех органов местного самоуправления Волгограда, в том числе, для Контрольно-счетной палаты, по повышению эффективности и результативности бюджетных расходов, что позволило переориентировать ряд направлений деятельности палаты уже в 2013 году.

Вступление в силу от 05.04.2013 № 41-ФЗ «О Счетной палате Российской Федерации» изменило направление деятельности всей системы внешнего финансового контроля: от контрольных мероприятий проведенных за прошедшие периоды - к анализу, экспертизе, оценке эффективности и достижению результатов от произведенных расходов бюджета.

Так, при подготовке плана работы на 2014 год существенно увеличилась доля мероприятий с использованием аудита эффективности с 5,4% в 2013 году до 25,6% от общего количества всех запланированных мероприятий 2014 года. Кроме того, Контрольно-счетной палатой был утвержден Стандарт финансового контроля «Проведение аудита эффективности муниципальных средств Волгограда» (решение Коллегии Контрольно-счетной палаты от 30.05.2013 № 40/6).

Начата совместная работа с администрацией Волгограда по созданию целостной системы ведомственного финансового контроля в Волгограде, а также проведен ряд иных мероприятий по выполнению рекомендаций Комиссии АКСОП.

В 2014 году Контрольно-счетная палата Волгограда продолжит работу в направлении реализации приоритетов развития Волгограда, в рамках которой будет осуществлен комплекс мероприятий по контролю исполнения бюджета Волгограда, повышению эффективности его расходов, детальный мониторинг исполнения бюджета, реализации целевых программ и комплексный анализ эффективности системы льгот и преференций.

Основными направлениями мероприятий внешнего финансового контроля станут: сфера жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Волгограда и управление имуществом комплексом Волгограда, в том числе земельными ресурсами.

Предполагается провести значительную работу по дальнейшему развитию сотрудничества и взаимодействия по вопросам совершенствования муниципального финансового контроля, взаимного обмена информацией и опытом со Счетной палатой Российской Федерации, Союзом муниципальных контрольно-счетных органов и контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Стоит отметить, что в марте 2014 года руководство Счетной палаты Российской Федерации и руководители контрольно-счетных органов субъектов РФ приняли совместное заявление о создании Совета контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации в целях повышения качества контрольной и экспертно-аналитической деятельности, повышение эффективности государственного и муниципального финансового аудита (контроля) через повышение взаимодействия между Счетной палатой Российской Федерации, контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Таким образом, Ассоциация контрольно-счетных органов России, пронеся свою историческую миссию в системе внешнего финансового контроля России, после тринадцати лет деятельности эволюционно передала эстафету общественного института внешнего финансового контроля – Совету при Счетной палате российской Федерации.

Счетной палатой РФ определены ключевые аспекты деятельности контрольно-счетных органов - организация совместных проверок, переход на программный принцип формирования бюджета, проведение аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг, разработка критериев и методик оценки эффективности бюджетных расходов, вопросы совершенствования законодательства о внешнем финансовом контроле.

Помимо этого Контрольно-счетная палата Волгограда планирует продолжить работу по совершенствованию организационных основ своей деятельности, в том числе по исполнению рекомендаций Комиссии АКСОР в части эффективного взаимодействия всех органов местного самоуправления Волгограда в решении вопросов местного значения.

**Председатель  
Контрольно-счетной палаты Волгограда**

**В.И. Гордин**



# КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ВОЛГОГРАДА

## ОТЧЕТ

от 31.03.2014

№ КСП-04/401

Утвержден решением Коллегии  
Контрольно-счетной палаты Волгограда  
от 31.03.2014 № 8/3

Председатель Контрольно-счетной  
палаты Волгограда  
\_\_\_\_\_ В.И. Гордин  
«31» марта 2014 года

### о деятельности Контрольно-счетной палаты Волгограда за 2013 год

Настоящий отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Волгограда за 2013 год подготовлен в соответствии с пунктом 3 статьи 14 Положения о Контрольно-счетной палате Волгограда, утвержденного решением Волгоградской городской Думы от 27.06.2012 № 63/1896 (далее – Положение о Контрольно-счетной палате).

### 1. Общие сведения

Основы деятельности Контрольно-счетной палаты Волгограда (далее – Контрольно-счетная палата, палата) определены Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом от 06.10.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом города-героя Волгограда, Положением о Контрольно-счетной палате, иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации и Волгоградской области, правовыми актами Волгограда.

В соответствии с Положением, принятым решением Волгоградской городской Думы от 27.06.2012 № 63/1896 «О принятии Положения о Контрольно-счетной палате Волгограда в новой редакции и определении штатной численности Контрольно-счетной палаты Волгограда» Контрольно-счетная палата осуществляет следующие полномочия:

- 1) контроль за исполнением бюджета Волгограда;
- 2) экспертиза проектов бюджета Волгограда;
- 3) внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Волгограда;
- 4) организация и осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета Волгограда, а также средств, получаемых бюджетом Волгограда из иных источников, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- 5) контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности, в том числе охраняемыми результатами интеллектуальной деятельности и средствами индивидуализации, принадлежащими Волгограду;
- 6) оценка эффективности предоставления налоговых и иных льгот и преимуществ, бюджетных кредитов за счет средств бюджета Волгограда, а также оценка законности

предоставления муниципальных гарантий и поручительств или обеспечения исполнения обязательств другими способами по сделкам, совершаемым юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями за счет средств бюджета Волгограда и имущества, находящегося в муниципальной собственности;

7) финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся расходных обязательств Волгограда, а также муниципальных программ;

8) анализ бюджетного процесса в Волгограде и подготовка предложений, направленных на его совершенствование;

9) подготовка информации о ходе исполнения бюджета Волгограда, о результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий и представление такой информации в городскую Думу и главе Волгограда;

10) подготовка предложений по внесению изменений в муниципальные правовые акты Волгограда для рассмотрения городской Думой, главой Волгограда, инициативная разработка и внесение в городскую Думу проектов муниципальных правовых актов Волгограда по вопросам ведения Контрольно-счетной палаты;

11) контроль за ходом и итогами реализации программ и планов развития городского округа Волгоград;

12) мониторинг исполнения бюджета Волгограда;

13) анализ социально-экономической ситуации в городском округе Волгоград;

14) участие в пределах полномочий в мероприятиях, направленных на противодействие коррупции;

15) иные полномочия в сфере внешнего муниципального финансового контроля, установленные законами Российской Федерации, законами Волгоградской области, Уставом города-героя Волгограда и иными нормативными правовыми актами городской Думы.

При этом следует отметить, что законодательно установленными полномочиями по устранению нарушений и недостатков, выявленных по результатам мероприятий внешнего муниципального финансового контроля, муниципальные контрольно-счетные органы не наделены. Выбор и реализация механизма устранения нарушений осуществляется исполнительным и представительным органом местного самоуправления.

Информация об исполнении в 2013 году Контрольно-счетной палатой, возложенных на нее полномочий приведена в Приложении № 1.

## **2. Основные направления деятельности палаты в 2013 году**

В 2013 году деятельность палаты осуществлялась в следующих основных направлениях:

- реализация плановых мероприятий в объеме закрепленных полномочий и установленных приоритетов деятельности;

- реализация внеплановых мероприятий, осуществляемых по обращениям государственных органов, правоохранительных органов, главы Волгограда, Волгоградской городской Думы, и поступивших в течение текущего периода после утверждения плана работы Контрольно-счетной палаты;

- реализация приоритетных направлений деятельности;

- реализация мероприятия по оценке деятельности палаты за 2012 год.

Контрольно-счетной палатой на 2013 год были установлены следующие приоритетные направления деятельности:

- продолжить работу по внедрению в деятельность Контрольно-счетной палаты аудита эффективности, в том числе, проведение мероприятий с элементами аудита эффективности;

- продолжить развитие направлений «Народный бюджет» и «Электронный бюджет»;

- продолжить совместную со Счетной палатой Российской Федерации, Ассоциацией контрольно-счетных органов Российской Федерации и Союзом муниципальных контрольно-

счетных органов (Союз МКСО) работу по совершенствованию нормативной базы внешнего финансового контроля;

- продолжить осуществление контроля за реализацией администрацией Волгограда плана мероприятий, направленного на пополнение доходной части бюджета Волгограда на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов;

- продолжить оптимизацию и совершенствование действующей на территории Волгограда нормативно-правовой базы;

- при проведении контрольных мероприятий продолжить практику применения типовых методических рекомендаций, утвержденных решениями Президиума Союза МКСО;

- совместно с администрацией Волгограда выработать позицию по вопросу принятия мер дисциплинарного взыскания к руководителям структурных подразделений администрации Волгограда, руководителям муниципальных учреждений и муниципальных унитарных предприятий, по результатам проверок которых установлены существенные нарушения;

- усовершенствовать методику проведения мониторинга освоения финансовых средств вышестоящих бюджетов, выделенных для строительства объектов и транспортных магистралей в Волгограде;

- разработать систему отчетности органов исполнительной власти, предоставляемой в Контрольно-счетную палату, по результатам ежемесячного мониторинга освоения финансовых средств вышестоящих бюджетов, выделенных для строительства объектов и транспортных магистралей в Волгограде;

- в целях повышения эффективности проведения мониторинга социально значимых объектов, совместно с муниципальным казенным учреждением «Городской информационный центр» разработать документ «Постановка задачи и координация проекта «Автоматизированная система финансово-экономического мониторинга Контрольно-счетной палаты Волгограда»;

- внедрить систему электронного документооборота в целях повышения эффективности организации документооборота;

- координировать с муниципальным казенным учреждением «Городской информационный центр» разработку проекта и внедрение системы «Визуализация сметы расходов Контрольно-счетной палаты Волгограда»;

- оптимизировать работу официального сайта Контрольно-счетной палаты.

Особым событием в 2013 году для Контрольно-счетной палаты стало проведение Комиссией по анализу деятельности Контрольно-счетной палаты Волгограда «Анализа деятельности Контрольно-счетной палаты Волгограда в 2012 году»<sup>1</sup>.

В состав Комиссии по анализу деятельности Контрольно-счетной палаты вошли представители Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации (АКСОР), а именно: Счетной палаты Российской Федерации, Контрольно-счетной палаты Волгоградской области, Счетной палаты Ульяновской области, Контрольно-счетной палаты Республики Башкортостан, Контрольно-счетной палаты Челябинской области, Счетной палаты Республики Мордовия (далее - Комиссия АКСОР).



По результатам проведенного Комиссией АКСОР анализа деятельности Контрольно-счетной палаты Волгограда признана соответствующей законодательству о внешнем государственном и муниципальном финансовом контроле, а также **оценена как эффективная.**

3 июля 2013 года в Волгоградской городской Думе состоялась пресс-конференция, на которой

<sup>1</sup> Комиссия сформирована Счетной палатой Российской Федерации по инициативе Контрольно-счетной палаты Волгограда и Волгоградской городской Думы.

Комиссией АКСОП публично были озвучены для депутатов Волгоградской городской Думы и многочисленных средств массовой информации результаты проведенного анализа деятельности палаты.

В рамках данного анализа Комиссией АКСОП также были выработаны рекомендации для всех органов местного самоуправления Волгограда, в том числе для Контрольно-счетной палаты, которые реализовывались палатой в ходе деятельности 2013 года.

Так, в целях реализации рекомендаций Комиссии АКСОП Контрольно-счетная палата обратилась в Волгоградскую городскую Думу с предложением рассмотреть следующие вопросы в рамках расширенного заседания комитета Волгоградской городской Думы по бюджету, налогам и сборам:

- о практическом взаимодействии органов местного самоуправления Волгограда, реализации рекомендаций Комиссии АКСОП по результатам оценки эффективности деятельности Контрольно-счетной палаты;
- о реализации Волгоградской городской Думой контрольных полномочий по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой;
- о предложениях Контрольно-счетной палаты, направленных на реализацию органами местного самоуправления Волгограда рекомендаций Комиссии АКСОП.

По итогам состоявшегося в марте 2014 года расширенного заседания комитета Волгоградской городской Думы по бюджету, налогам и сборам (далее – Комитет) было рекомендовано:

1. Комитету Волгоградской городской Думы по местному самоуправлению, совершенствованию управления городом, внешним связям, этике и регламенту в рамках сроков, определенных в плане работы Волгоградской городской Думы на 1-е полугодие 2014 года:

1) внести в Положение о комитете Волгоградской городской Думы норму, обязательную для всех комитетов, по рассмотрению в соответствии с вопросами ведения комитетов результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты, а также последующему контролю за реализацией предложений и рекомендаций контрольно-счетной палаты в том числе:

- проведение анализа причин некачественного исполнения администрацией Волгограда предложений и рекомендаций Контрольно-счетной палаты;
- заслушивание должностных лиц администрации Волгограда, ответственных за реализацию рекомендаций Контрольно-счетной палаты по итогам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий;
- рекомендации главе администрации Волгограда о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц администрации Волгограда, виновных в невыполнении (несвоевременном выполнении) предложений и рекомендаций Контрольно-счетной палаты.

2) внести в Регламент Волгоградской городской Думы норму, закрепляющую за Контрольно-счетной палатой осуществление финансово-экономической экспертизы исключительно проектов муниципальных правовых актов Волгоградской городской Думы, касающихся: вопросов принятия общеобязательных правил; доходов и расходов бюджета Волгограда; перспективного развития Волгограда; налогов и сборов; управления и распоряжения муниципальной собственностью Волгограда.

2. Главе администрации Волгограда представить в адрес первого заместителя главы Волгограда и комитета Волгоградской городской Думы по бюджету, налогам и сборам план мероприятий по реализации рекомендаций Комиссии АКСОП, направленных на повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления Волгограда, в части касающейся администрации Волгограда.

Кроме того, Комитетом принята к сведению информация Контрольно-счетной палаты о реализации палатой рекомендаций Комиссии АКСОП.

Помимо этого, в Волгоградской городской Думе по инициативе палаты создана рабочая группа по вопросу пополнения доходной части бюджета Волгограда.

Информация о рекомендациях Комиссии АКСОР и их реализации Контрольно-счетной палатой представлена в Приложении № 2.

### 3. Основные результаты, показатели по направлениям деятельности Контрольно-счетной палаты Волгограда в 2013 году

#### 3.1. Основные результаты деятельности Контрольно-счетной палаты в 2013 году



На основании ст.11 Положения о Контрольно-счетной палате план работы Контрольно-счетной палаты на 2013 год утвержден приказом Контрольно-счетной палаты Волгограда от 28.12.2012 № 220.

Реализацию поставленных перед Контрольно-счетной палатой задач в отчетном периоде обеспечивали 8 структурных подразделений Контрольно-счетной палаты, представляющих собой достаточный потенциал для исполнения полномочий органа внешнего муниципального

финансового контроля.

В соответствии с утвержденным планом работы в 2013 году Контрольно-счетная палата осуществляла следующие виды деятельности: экспертно-аналитическую, контрольную, информационную, по методологическому обеспечению, научно-исследовательским разработкам, а также иные виды деятельности, обеспечивая единую систему внешнего финансового контроля за управлением бюджетными ресурсами и муниципальным имуществом муниципального образования Волгоград.

В целях качественной реализации данных направлений Контрольно-счетная палата уделяла внимание методологическому обеспечению своей деятельности. В соответствии с Планом методологического обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты на 2013 год (утв. Приказом Контрольно-счетной палаты от 07.02.2013 № 34) Контрольно-счетной палатой было разработано 5 стандартов финансового контроля и 2 методических рекомендации.

Проделанная работа по методологическому обеспечению деятельности палаты является также реализацией ст. 11 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований».

В целях обеспечения надлежащего контроля за управлением бюджетными ресурсами и муниципальным имуществом, Контрольно-счетная палата в течение отчетного года, посредством реализации предварительного, текущего<sup>2</sup> и последующего контроля провела и подготовила:

- 22 контрольных мероприятия, в том числе 7 мероприятий сверх утвержденного плана;
- 41 аналитическое мероприятие, в том числе 23 мероприятия сверх утвержденного плана;
- 29 мероприятий последующего контроля по результатам проведенных мероприятий внешнего финансового контроля;
- 331 экспертное заключение на проекты решений Волгоградской городской Думы и проекты муниципальных правовых актов администрации Волгограда.

Объем проверенных средств бюджета Волгограда в отчетном периоде составил 1 414 908,08 тыс.руб. Вместе с тем, общий объем средств, охваченных в отчетном периоде контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями, составил 21 222 727,3 тыс.руб.

Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты в 2013 году (в сравнении с предыдущими 2011, 2012 годами) приведены в Таблице 1.

<sup>2</sup> С 04.08.2013 вступила в силу новая редакция ст. 265 БК РФ, внесенная Федеральным законом от 23.07.2013 № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», в соответствии с которой «текущий» контроль не предусмотрен.

Основной упор в отчетном периоде Контрольно-счетная палата делала на реализацию контрольных и экспертно-аналитических мероприятий для оценки состояния бюджета Волгограда и его исполнения на местах, а также выявления отклонений, как по отдельным статьям бюджетной классификации, так и по главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств.

Таблица 1.

**Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты в 2011-2013 гг.**

Наименование показателей	2011	2012	2013
Проведено контрольных мероприятий	21	24	22
Мероприятий последующего контроля	33	30	29
Проведено экспертно-аналитических мероприятий	311	283	372
Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий сверх утвержденного плана	5	9	30
Проведено совместных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий с правоохранительными органами	3	9	5
Установлено нарушений, недостатков и отклонений контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями (тыс.руб.)	39 897,0	601 126,7	1 659 411,6
в том числе в рамках бюджетной сферы (тыс.руб.)	39 897,0	180 026,7	1 106 232,9
Предотвращено финансовых нарушений в ходе контрольных мероприятий (тыс.руб.)	8 802,0	24 950,0	26 174,0
Установлено возможных нарушений в рамках предварительного контроля (тыс.руб.)	3 154,65	6 634,65	57 588,8
Устранено финансовых нарушений по результатам контрольных мероприятий (тыс.руб.)	95 519,0	8 826,8	34 151,0
Устранено нарушений в части управления муниципальным имуществом (тыс.руб.)	732 802,0	134 040,7	27 612,7

В рамках проводимых мероприятий уделялось серьезное внимание внутреннему финансовому контролю (проводимому главными распорядителями бюджетных средств Волгограда), который, как показывают результаты проведенных мероприятий, как и в предыдущие годы, отличается пока еще достаточно низкой результативностью и эффективностью.

Помимо этого, Контрольно-счетная палата основное свое внимание направляла не столько на выявление количества уже случившихся нарушений, сколько на предупреждение их возникновения. Этому также способствует усиление экспертно-аналитической деятельности палаты, сочетающей практические исследования с осмыслением проблем социально-экономического развития Волгограда.

Так, в 2013 году установлена возможность возникновения финансовых нарушений (в ходе предварительного контроля) на сумму 57 588,8 тыс.руб., предотвращено финансовых нарушений (в ходе контрольных мероприятий) на сумму 26 174,0 тыс.руб. (Рис.1).

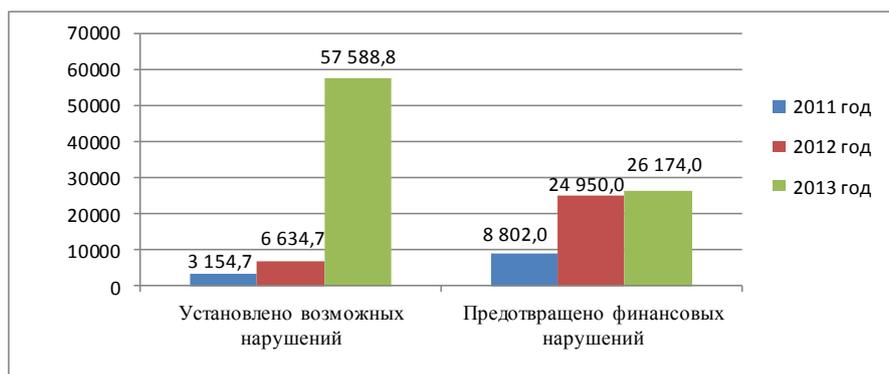


Рис. 1. Динамика установленных возможных нарушений (в ходе предварительного контроля) и предотвращенных финансовых нарушений (в ходе контрольных мероприятий) за 2011-2013 гг.

**В целях предотвращения в дальнейшем нецелевого и неэффективного расходования средств бюджета Волгограда** Контрольно-счетной палатой в отчетном периоде предпринимались следующие меры.

В течение отчетного года результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также информационные материалы направлялись главе Волгограда, в Волгоградскую городскую Думу и администрацию Волгограда. В направленных материалах отражались как результаты проведенных мероприятий, так и предложения по устранению выявленных нарушений, характеристика причин способствовавших возникновению нарушений, а также предлагались меры, реализация которых могла бы позволить не допустить нарушений в дальнейшем.

По фактам выявленных Контрольно-счетной палатой нарушений администрацией Волгограда, структурными подразделениями администрации Волгограда и руководителями муниципальных учреждений приняты меры реагирования к 32 сотрудникам (уволены, объявлены выговоры, замечание, приняты другие меры воздействия).

Также результаты проведенных контрольных мероприятий Контрольно-счетной палаты направлялись в правоохранительные органы, как по их запросам, так и в рамках реализации заключенных Контрольно-счетной палатой соглашений, в том числе направлены:

- 9 отчетов и 1 акт – в прокуратуру города Волгограда в соответствии с Соглашением от 11.01.2009 года № 1 «Об организации взаимодействия между прокуратурой города Волгограда и контрольно-счетной палатой Волгограда»;

- 2 отчета – в Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Волгоградской области (Соглашение об организации взаимодействия в работе по выявлению нарушений в финансово-бюджетной сфере, расследованию преступлений данной категории от 23.05.2011 № 61/1);

- 1 отчет – в службу экономической безопасности Управления по Волгоградской области Федеральной службы безопасности Российской Федерации;

- 2 отчета – в Волгоградскую межрайонную природоохранную прокуратуру (Соглашение о порядке взаимодействия между Контрольно-счетной палатой Волгограда и Волгоградской межрайонной прокуратурой от 23.07.2008);

- 1 акт – в Управление МВД России по г. Волгограду;

- 1 акт – в ГУ МВД России по Волгоградской области.

В ходе проведения *совместных мероприятий с правоохранительными органами* палатой подготовлено и направлено:

- 9 справок – в прокуратуру Волгоградской области; в Управление экономической безопасности и противодействия коррупции ГУ МВД России по Волгоградской области;

- 1 отчет и 1 справка – в прокуратуру г. Волгограда.

По материалам совместной с правоохранительными органами проверки управляющих компаний возбуждено 2 уголовных дела.

Особое внимание в минувшем году, как и в прошлые годы, Контрольно-счетная палата уделяла *проведению мероприятий последующего контроля*, с целью устранения установленных палатой нарушений и предотвращения их в дальнейшем.

Несмотря на положительную динамику устранения выявленных нарушений и выполнения в установленные сроки администрацией Волгограда рекомендаций Контрольно-счетной палаты, принимаемых мер, как свидетельствуют достигнутые результаты, недостаточно.

В целях достижения наиболее эффективных результатов от мероприятий, проводимых объектами проверок по устранению нарушений и выполнению рекомендаций Контрольно-счетной палаты, налажено взаимодействие и проведение *совместных заседаний Коллегии администрации Волгограда и Коллегии Контрольно-счетной палаты Волгограда*.

В соответствии с достигнутой договоренностью предложения Контрольно-счетной палаты по устранению установленных нарушений в настоящее время ставятся на контроль исполнения контрольным управлением администрации Волгограда. От названных совместных действий достигается определенный положительный результат.

По результатам проведенного в июле 2013 года Комиссией АКСОП анализа деятельности Контрольно-счетной палаты, Волгоградской городской Думе рекомендовано создать комиссию Волгоградской городской Думы по рассмотрению результатов контрольных мероприятий Контрольно-счетной палаты и их реализации, с целью осуществления контроля за исполнением администрацией Волгограда предложений и рекомендаций Контрольно-счетной палаты.

Указанный вопрос находится на стадии рассмотрения Волгоградской городской Думой.

### 3.2. Основные результаты деятельности Контрольно-счетной палаты в рамках решения проблем, стоящих перед городом Волгоградом в 2013 году



Контрольно-счетная палата в течение 2013 года **уделяла значительное внимание вопросу межбюджетных отношений**. В связи с уменьшением городскому округу Волгоград нормативов отчислений по налогу на доходы физических лиц (на 10%) (далее - НДФЛ), дефицитом средств бюджета Волгограда, в целях снижения нагрузки на городской бюджет, палата неоднократно в своих заключениях и на заседаниях

комитетов Волгоградской городской Думы поднимала вопросы:

- о необходимости выхода с законодательной инициативой в Волгоградскую областную Думу с целью передачи городу Волгограду дополнительных нормативов по НДФЛ;
- выхода с законодательной инициативой в Волгоградскую областную Думу о возможной компенсации из вышестоящего бюджета выпадающих доходов бюджета Волгограда, образующихся от предоставления льгот по налогу на имущество физических лиц в соответствии Законом Российской Федерации от 09.12.1991 № 2003-1 «О налогах на имущество физических лиц»;
- возможности компенсации расходов на содержание медицинских и стоматологических кабинетов в муниципальных общеобразовательных учреждениях Волгограда (коммунальные услуги, текущий ремонт, без учета капитального ремонта) за счет средств, предусмотренных на оплату медицинской помощи в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования.

При сложившихся обстоятельствах, а также при росте тарифов на коммунальные услуги и росте заработной платы работникам бюджетной сферы Волгограда Контрольно-счетная палата отмечала отсутствие возможности в бюджете Волгограда предусматривать средства на развитие города.



В отчетном году Контрольно-счетная палата **продолжила работу, направленную на пополнение доходной части бюджета Волгограда**. Палатой ежеквартально анализируются результаты мероприятий администрации Волгограда, разработанных в рамках Плана мероприятий, направленных на пополнение доходной части бюджета Волгограда на 2012 год и плановый период 2013 и 2014, а также даются рекомендации по улучшению ситуации.

Результаты проведенного Контрольно-счетной палатой анализа позволяют сделать вывод о наличии положительной тенденции увеличения доходной части бюджета Волгограда за счет поступлений средств от предоставления в пользование объектов недвижимости муниципальной собственности Волгограда. Так, соответствующий показатель 2012 года выше показателя 2011 года на 48 641,0 тыс. руб., а в 2013 году в сравнении с 2012 годом он вырос на 1 584,0 тыс. руб.

В настоящее время отремонтировано и ведутся ремонтные работы на 123 неликвидных объектах муниципального имущества общей площадью 22,5 тыс. кв. м., в капитальный ремонт вложено 34,0 млн. руб. частных инвестиций. Контрольно-счетная палата считает целесообразным продолжать реализацию данного направления в деятельности администрации Волгограда.

Контрольно-счетная палата отмечает наметившуюся положительную тенденцию проведения администрацией Волгограда мероприятий Плана по формированию и проведению государственного кадастрового учета земельных участков, на которых расположены многоквартирные дома. Это является первым этапом реализации мероприятий, направленных на пополнение доходной части бюджета Волгограда за счет поступления земельного налога (поставлено на государственный кадастровый учет 230 земельных участков).

Вместе с тем, наряду с положительными моментами имеются и отрицательные, на которые Контрольно-счетная палата своевременно обращала внимание органов местного самоуправления, в частности администрации Волгограда, в том числе:

- на недостаточность проводимой администрацией Волгограда работы по взысканию задолженности перед бюджетом Волгограда;
- на отсутствие в Волгограде предметного интереса арендаторов в части желания пользоваться объектами муниципального нежилого фонда, в связи с чем бюджет Волгограда теряет существенную часть возможных дополнительных поступлений.

Итоги проводимого в течение 2013 года анализа результатов мероприятий, реализуемых администрацией Волгограда, по пополнению доходной части бюджета Волгограда Контрольно-счетной палатой своевременно направлялись в Волгоградскую городскую Думу.

**Необходимо отметить, что выявление резервов по увеличению доходов бюджета Волгограда зависит от действий всех органов местного самоуправления, в том числе от качественной работы, организуемой непосредственно на местах.**

В настоящее время на базе органов местного самоуправления Волгограда создана и в постоянном режиме действует рабочая группа по вопросу пополнения доходной части бюджета Волгограда. Контрольно-счетная палата считает целесообразным продолжить реализацию мероприятий в данном направлении и на дальнейшую перспективу.

Помимо проводимого Контрольно-счетной палатой анализа указанных мероприятий администрации Волгограда, палата в своих заключениях на проекты решений Волгоградской городской Думы и проекты муниципальных целевых программ регулярно отслеживает возможности изыскания дополнительных резервов для пополнения доходной части бюджета Волгограда, в том числе и на долгосрочную перспективу.

Так, в целях увеличения доходной базы бюджета Волгограда в долгосрочной перспективе, в рамках работы над проектом ведомственной целевой программы «Возрождение имиджа города-героя Волгограда как туристического центра» на 2013-2014 г.г.), Контрольно-счетной палатой была дана отрицательная оценка состояния сферы туризма в Волгограде, которое характеризует недостаточную эффективность практики работы прошлых лет в развитии этого направления.

Учитывая назревшую необходимость глобальных перемен в развитии Волгограда, органам местного самоуправления необходимо обеспечить условия для посещения людьми значимых культурных и исторических мест Волгограда, а также пляжного и круизного отдыха, особенно в преддверии Чемпионата мира по футболу, проведение которого гарантирует в 2018 году большой поток приезжих людей и туристов в Волгоград.

В связи с чем, Контрольно-счетной палатой было рекомендовано администрации Волгограда подойти комплексно к развитию сферы туризма в Волгограде и разработать долгосрочную программу для реализации с 2014 года программных мероприятий с участием соответствующих подразделений администрации Волгограда, с привлечением представителей общественных организаций, бизнеса и других заинтересованных сторон, а также привлечением средств вышестоящих бюджетов и внебюджетных источников. Активные действия в этих направлениях позволят в дальнейшем привлечь значительные поступления доходов в бюджет Волгограда, будут способствовать созданию дополнительных рабочих мест и увеличению занятости населения, а также позволят изменить в лучшую сторону инфраструктуру и внешний облик Волгограда.

На сегодняшний момент Контрольно-счетная палата заняла активную позицию в вопросе формирования концепции развития Волгограда в среднесрочной и долгосрочной перспективе.



Также палата в 2013 году уделяла пристальное внимание вопросу нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления Волгограда, установленных правительством Волгоградской области.

Данная тема неоднократно обсуждалась на совместных заседаниях Волгоградской городской Думы с участием представителей Контрольно-счетной палаты и администрации Волгограда. Результаты проведенного анализа и совместных обсуждений дали толчок к изменению структур и оптимизации численности органов местного самоуправления Волгограда.

Так, в целях сокращения расходов и оптимизации структуры Волгоградской городской Думы внесены изменения в структуру представительного органа местного самоуправления решением Волгоградской городской Думы от 30.10.2013 № 4/59 «О внесении изменения в структуру Волгоградской городской Думы, утвержденную постановлением Волгоградского городского Совета народных депутатов от 18.01.2002 № 34/556 «О структуре Волгоградского городского Совета народных депутатов» (в редакции на 20.06.2012)».

В следствие чего, в 2014 году расходы на содержание Волгоградской городской Думы решением Волгоградской городской Думы от 23.12.2013 № 9/197 «О бюджете Волгограда на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» предусмотрены в размере 217 762,4 тыс.руб. (на 16 620,6 тыс. руб. меньше объема расходов, сложившегося в 2013 году).

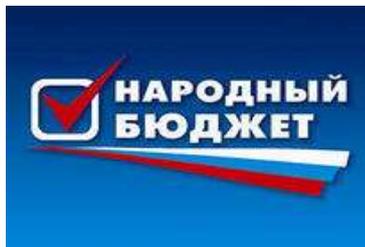
Новая структура администрации Волгограда утверждена решением Волгоградской городской Думы от 15.11.2013 № 5/98 «О структуре администрации Волгограда». Расходы на содержание администрации Волгограда решением Волгоградской городской Думы от 23.12.2013 № 9/197 «О бюджете Волгограда на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» предусмотрены в размере 406 369,1 тыс.руб. (на 60 720,5 тыс. руб. меньше объема расходов, сложившегося в 2013 году).

Расходы на содержание Контрольно-счетной палаты (в соответствии с письмами и заключением Контрольно-счетной палаты к проектам решений Волгоградской городской Думы «О внесении изменений в решение Волгоградской городской Думы от 26.12.2012 № 71/2107 «О бюджете Волгограда на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (в редакции решений Волгоградской городской Думы от 27.11.2013 № 6/111 и от 18.12.2013 №8/183) в 2013 году были уменьшены на 4 972,5 тыс. руб. и по итогам отчетного года составили 42 361,5 тыс. руб.

В рамках темы оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления Контрольно-счетной палатой был инициирован вопрос необходимости разработки положения о нормах расходов на материально-техническое обеспечение органов местного самоуправления

Волгограда, которое было разработано администрацией Волгограда и в настоящее время проходит согласование в органах местного самоуправления Волгограда.

Тем не менее, у Контрольно-счетной палаты остается ряд предложений по совершенствованию структуры администрации Волгограда, в том числе о рассмотрении органами местного самоуправления Волгограда целесообразности внедрения смешанного принципа управления городом, в котором полномочия по решению вопросов местного значения будут перераспределены преимущественно с «городского уровня» в «районный».



**В целях реализации права жителей Волгограда на участие в бюджетном процессе** Контрольно-счетная палата продолжает реализовывать направление по привлечению внимания общественности к вопросу формирования бюджета Волгограда и обсуждения бюджетного процесса в Волгограде. В связи с этим, на территории муниципального образования город-герой Волгоград получил развитие проект **«Народный бюджет»**, предполагающий осуществление формирования бюджета Волгограда путем привлечения внимания максимального числа граждан города, в том числе посредством размещения информации о процессе формирования проекта бюджета Волгограда и учета предложений населения на информационном ресурсе интранет-портале администрации Волгограда (<http://www.volgadmin.ru>)

Кроме того, Контрольно-счетная палата в отчетном периоде обратилась к исполнительному органу местного самоуправления Волгограда с рекомендацией обратить внимание на возможность реализации на территории муниципального образования город-герой проекта **«Открытый бюджет»**. В настоящее время проект «Открытый бюджет», реализуемый на федеральном уровне, на территории некоторых субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, представляет собой удобный и быстрый поиск информации о состоянии финансов данных территорий, при помощи которого граждане могут получить полную информацию о бюджетном процессе в наглядной форме.

Одновременно с этим, в рамках реализации гражданином Российской Федерации закрепленного за ним Конституцией Российской Федерации права на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления в соответствии со ст.13 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» **Контрольно-счетная палата, как и в прошедшем году, продолжает вести работу с обращениями граждан**, проводится личный прием граждан председателем Контрольно-счетной палаты В.И. Гординым.

Конституционное право граждан Российской Федерации на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления дополнительно может быть также реализовано гражданами путем заполнения специальной формы на официальном сайте Контрольно-счетной палаты (<http://www.kspvolg.ru/Questions.aspx>).

В отчетном периоде общее количество обращений граждан в Контрольно-счетную палату по интересующим их проблемам, относящимся к деятельности Контрольно-счетной палаты составило – 25. Поступившие от граждан вопросы касались, в том числе: предоставления мер социальной поддержки населению, правомерного и эффективного использования средств бюджета Волгограда, эффективности реализации муниципальных целевых программ и др.

Данное обстоятельство свидетельствует о повышении общественного интереса к деятельности Контрольно-счетной палаты, что является одной из форм *реализации основополагающего принципа деятельности Контрольно-счетной палаты - гласности.*

## 4. Результаты экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палаты Волгограда в 2013 году

### 4.1 Основные результаты экспертно-аналитической деятельности

Экспертно-аналитическая деятельность в 2013 году осуществлялась в соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате и планом работы Контрольно-счетной палаты на 2013 год, утвержденным приказом Контрольно-счетной палаты Волгограда от 28.12.2012 № 220.

Экспертно-аналитические мероприятия в 2013 году были направлены на обеспечение единой системы контроля формирования и исполнения бюджета Волгограда, реализуемого посредством *последующего, текущего (оперативного) и предварительного* контроля (до вступления в силу новой редакции ст. 265 БК РФ).

В отчетном году проведено **372 экспертно-аналитических мероприятия**, в том числе (Рис.2):

- 331 экспертное заключение (в том числе 5 - по вопросам бюджета: об исполнении бюджета Волгограда; о внесении изменений в бюджет Волгограда; на проект бюджета Волгограда на очередной финансовый год и плановый период);

- 41 аналитическое мероприятие, из которых - 23 проведено сверх утвержденного плана.

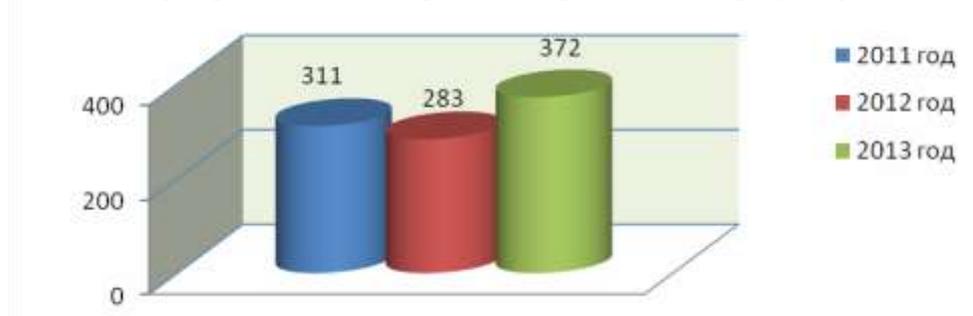


Рис. 2 Динамика количества экспертно-аналитических мероприятий проведенных Контрольно-счетной палатой в 2011-2013гг.

По результатам экспертно-аналитической деятельности в отчетном периоде установлено нарушений, а также недостатков и отклонений в размере 532 265,9 тыс.руб., помимо этого в рамках предварительного контроля установлена возможность возникновения нарушений на сумму 57 588,8 тыс.руб.

В ходе совместной проработки органами местного самоуправления вопросов по предложениям, изложенным в экспертных заключениях палаты в 2013 году предотвращено выпадающих доходов бюджета Волгограда в размере 221,0 тыс.руб.

Особое место в деятельности Контрольно-счетной палаты занимают экспертно-аналитические мероприятия по контролю формирования и исполнения бюджета Волгограда, охватывающие три стадии контроля:



Важное значение при осуществлении в отчетном году контроля за исполнением бюджета Волгограда, придавалось обеспечению системной взаимосвязи бюджетного контроля с проводимыми Контрольно-счетной палатой мероприятиями в рамках экспертно-аналитической и контрольно-ревизионной деятельности.

## 4.2. Контроль исполнения и формирования бюджета Волгограда



Как и в предыдущие годы, одним из основных мероприятий, проведенных палатой в отчетном периоде **в рамках последующего контроля**, в соответствии с требованиями статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ (далее БК РФ) и статьи 39 Положения о бюджетном процессе в Волгограде, принятого решением Волгоградской городской Думы от 25 июня 2008 г. № 6/171, является **внешняя проверка отчета администрации Волгограда об исполнении бюджета Волгограда за 2012 год** и подготовка по ее результатам экспертного заключения.

В рамках указанного мероприятия проведены проверки бюджетной отчетности всех главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС), утвержденных решением Волгоградской городской Думы от 23.12.11 № 56/1665 «О бюджете Волгограда на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов», в том числе проведены проверки с выездом на объекты.

Анализ макроэкономических условий исполнения бюджета Волгограда в 2012 году показал, что по большинству показателей наблюдается рост к предыдущим периодам. Вместе с тем, некоторые показатели (количество семей граждан, улучшивших жилищные условия, целевые индикаторы по объему ввода муниципального жилья) не были достигнуты, что не позволило реализовать главную цель «Стратегического плана устойчивого развития Волгограда до 2025 года» (решение Волгоградской городской Думы от 24.12.2007 № 55/1399), а именно стабильный рост качества и уровня жизни всех слоев населения города в процессе устойчивого развития Волгограда, создание условий для устойчивого демографического развития Волгограда, воспроизводства населения.

Внешняя проверка исполнения бюджета Волгограда за 2012 год показала, что формирование отдельных расходных обязательств и муниципальных заданий осуществлялось отдельными ГРБС в отсутствие соответствующих утвержденных нормативов, перечня муниципальных услуг и достоверной информации о количестве (площади) муниципального имущества (количество светоточек, площадь дорог и другие) на содержание которого выделялись бюджетные средства.

Основными причинами сложившейся ситуации с исполнением бюджета Волгограда в 2012 году послужили:

- непоступление в полном объеме средств вышестоящих бюджетов (932 473,8 тыс. руб.) и **неосвоение в полном объеме средств**, поступивших из вышестоящих бюджетов (остаток средств **264 685,1 тыс. руб.**);

- **неосвоение в полном объеме средств** бюджета Волгограда (остаток **216 702,8 тыс. руб.**);

- отсутствие со стороны администрации Волгограда, несмотря на неоднократные рекомендации Контрольно-счетной палаты, детального анализа действующих расходных обязательств бюджета Волгограда с целью оптимизации бюджетных расходов, а также принятия соответствующих нормативных документов.

Ежегодно объем ассигнований, предусматриваемых в решении о бюджете Волгограда на реализацию долгосрочных муниципальных целевых программ, значительно ниже ассигнований, планируемых на этот же период в самих программах. Это приводит к неполному исполнению ключевых индикаторов программ и в итоге не достигаются цели, задекларированные при утверждении указанных программ.

По результатам сравнительного анализа данных о степени достижения целевых показателей долгосрочных целевых программ (далее – ДЦП) и ведомственных целевых программ (далее – ВЦП) с уровнем их финансирования, палата отметила отсутствие взаимосвязи между финансовым обеспечением программ и достижением предусмотренных ими показателей эффективности, а также несовершенство применяемой оценки достижения показателей. Оценка эффективности деятельности главных распорядителей и оценка степени эффективности, реализуемых главными распорядителями ВЦП и ДЦП не в полной мере увязана между собой.

Проверки, проводимые Контрольно-счетной палатой, показали, что резервы повышения эффективности расходов бюджета Волгограда и использования муниципального имущества Волгограда, далеко не исчерпаны.

Например, при проверке комитета молодежной политики и туризма администрации Волгограда установлено, что часть имущества, находящегося в оперативном управлении у подведомственного комитету учреждения МУ «Надежда», фактически не использовалась. Территория и основные средства передавались в безвозмездное пользование сторонним хозяйствующим субъектам и муниципальным учреждениям Волгограда (в нарушении п.2.4 Положения о порядке предоставления в пользование и изъятия муниципального недвижимого имущества, утвержденного постановлением Волгоградского горсовета народных депутатов от 15.12.2000 № 21/297).

МУ «Ровесник» не использовалось по назначению помещения общей площадью 544,3 кв. м (балансовой стоимостью 906,4 тыс. руб.) по адресу: ул. Вершинина, 4, и по адресу: ул. Гончарова, 7а. При этом наблюдается сокращение детей и подростков, посещающих учреждения, подведомственные комитету молодежной политике и туризма администрации Волгограда по причине сокращения соответствующих помещений.

Показательным примером **неэффективных расходов бюджетных средств** являются расходы **в сумме 36 000,0 тыс. руб.** (без учета пеней и штрафов), произведенные (департамент городского хозяйства администрации Волгограда) на приобретение 2 трамваев, которые в неисполнение условий муниципального контракта не поставлены.

При невыполнении целевого индикатора по вовлечению земель в хозяйственный оборот (с целью получения доходов в виде земельного налога или арендной платы) комитет земельных ресурсов администрации Волгограда из общей суммы 7 994,9 тыс. руб., предусмотренной на реализацию мероприятий по межеванию земельных участков, по причине расторжения муниципальных контрактов не освоил 3 130,0 тыс. руб. или 47,3%.

При обеспеченности жителей Волгограда спортивными сооружениями менее 30% от нормативных, на протяжении ряда лет не выполняются в полном объеме работы по строительству физкультурно-оздоровительного комплекса в Кировском районе (причина – недобросовестность подрядчиков).

В нарушение требований п.2.3.1 решения Волгоградской городской Думы от 16.02.2011 № 42/1306 «О принятии Положения о порядке предоставления в пользование и изъятия движимого муниципального имущества» и в отсутствие договора аренды, спортивное оборудование, находящееся в оперативном управлении МУ «Молодежно-подростковый центр» (общей балансовой стоимостью 635,0 тыс. руб.) и в МУ «Ровесник» (общей балансовой стоимостью 258,5 тыс. руб.) использовалось арендатором (иным юридическим лицом) (до декабря 2012 года).

При критической ситуации со строительством и реконструкцией объектов муниципального имущества, в 2012 году выполнено работ на сумму 1 504 700,0 тыс. руб. или 85,8% от доведенных лимитов (2 034 540,0 тыс. руб.). Фактическое финансирование работ на 01.01.2013 составляет 1 487 840,0 тыс. руб., что соответствует 98,9% от стоимости выполненных работ и 73,1% от общих лимитов бюджетного финансирования в 2012 году (кредиторская задолженность – 196 400,0 тыс. руб. за счет средств областного бюджета).

Контрольно-счетная палата в своем заключении отметила необходимость принятия мер ответственности к лицам, по чьей вине произошло неэффективное использование бюджетных средств и муниципального имущества, и как следствие, неоказание в полном объеме качественных услуг жителям Волгограда. *По итогам проведения внешней проверки администрацией Волгограда были приняты меры по замене руководителя департамента городского хозяйства администрации Волгограда.*

Ежегодно Контрольно-счетная палата обращает внимание на существующие проблемы качества питания в дошкольных образовательных учреждениях Волгограда. Так, в ходе проведения анализа фактических расходов на питание детей в МДОУ Центрального района и Ворошиловского района Контрольно-счетной палатой установлены по ряду дошкольных учреждений занижения на 10-15% (от расчетной стоимости питания), а по некоторым учреждениям

завышение расходов на питание детей в возрасте до 3-х лет. Указанная ситуация требует детального изучения и принятия соответствующих мер.

При дефиците бюджета Волгограда в размере 697 523,1 тыс. руб. расходы бюджета Волгограда, направленные на исполнение судебных решений в 2012 году составили 352 076,1 тыс. руб. или 50,4% от суммы, сложившегося дефицита бюджета Волгограда (сумма предъявленных требований составляет 574 168,9 тыс. руб.). В случае исключения указанных расходов, жителям Волгограда возможно оказать дополнительные услуги на указанную сумму или снизить на эту сумму дефицит бюджета Волгограда.

Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов (главных распорядителей бюджетных средств) показала, что *ведомственный финансовый контроль в 2012 году, как и в предыдущие годы, отличался достаточно низкой результативностью и эффективностью*, о чем свидетельствует множество нарушений, установленных палатой.

*Значительное количество выявляемых нарушений также свидетельствует о недостаточном уровне исполнительской дисциплины и эффективности муниципального управления в Волгограде в целом.*

В целях устранения выявленных нарушений и улучшения ситуации по исполнению бюджета Волгограда Контрольно-счетная палата выработала ряд предложений и рекомендаций, которые были своевременно направлены в адрес Волгоградской городской Думы.

Информация о реализации предложений Контрольно-счетной палаты по результатам внешней проверки исполнения бюджета Волгограда за 2012 год представлена в Приложении № 3

**В рамках контроля исполнения бюджета Волгограда** за 2013 год Контрольно-счетной палатой осуществлялся *ежеквартальный мониторинг* исполнения бюджета, а также проводилась экспертиза проектов решений Волгоградской городской Думы о внесении изменений в действующее решение о бюджете Волгограда.

Контрольно-счетной палатой подготовлены краткие аналитические записки об исполнении бюджета Волгограда за 1 квартал 2013 года, за 1-е полугодие 2013 года, за 9 месяцев 2013 года. Результаты ежеквартального мониторинга оперативно направлялись в Волгоградскую городскую Думу.

Проведение ежеквартального мониторинга позволило отслеживать выполнение показателей бюджета в реальном времени, выявляя возможные риски.

Так, по итогам первого полугодия 2013 года палатой были выявлены положительные моменты в части динамики роста поступления собственных доходов на протяжении всего первого полугодия текущего года. Однако на фоне положительных моментов палатой были отмечены негативные факты низкого поступления основных доходов бюджета: земельного налога и доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, которые могут отрицательно повлиять на дальнейшее исполнение доходной части бюджета Волгограда, что впоследствии может привести к неисполнению принятых расходных обязательств муниципального образования. Кроме того, палата обратила внимание на наметившуюся в первом полугодии тенденцию увеличения дефицита бюджета и риск, что к концу года дефицит может превысить запланированные годовые показатели.

По результатам мониторинга за 9 месяцев минувшего года Контрольно-счетная палата прогнозировала невыполнение запланированных сумм поступления собственных доходов бюджета Волгограда (собственные доходы составили 68,4% от годовых назначений), которое складывалось в основном за счет низкого поступления налоговых доходов: НДФЛ – 68,2% (от плана), земельный налог – 65,9% (от плана), ЕНВД - 66,8% (от плана), налог на имущество физических лиц – 47% (от плана). Кроме того палата отмечала риск невыполнения плановых назначений по неналоговым доходам:

- от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности - 62,1% от установленного плана,

- от платежей при пользовании природными ресурсами - 66,7% от установленного плана.

По итогам исполнения бюджета Волгограда за 9 месяцев, учитывая имеющиеся отклонения показателей бюджета, Контрольно-счетной палатой было рекомендовано органам местного самоуправления внести соответствующие поправки в бюджет.

Как показали итоги исполнения бюджета Волгограда за 2013 год (использовались данные программного комплекса КАФИБ) собственные доходы бюджета Волгограда по отношению к первоначально утвержденному плану недовыполнены в целом на 267 008,06 тыс.руб., в том числе отмеченные Контрольно-счетной палатой отдельные доходные показатели бюджета Волгограда не были выполнены в соответствии с первоначально утвержденным планом (в том числе *НДФЛ* на 118 256,99 тыс.руб.; *земельный налог* на 131 634,1 тыс.руб.; *доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности* на 153 376,53 тыс.руб.).

Также палатой была проведена экспертиза двух проектов нормативных правовых актов о внесении изменений в действующее решение о бюджете Волгограда.

В соответствии с письмами Контрольно-счетной палаты и по результатам экспертизы проекта решения Волгоградской городской Думы «*О внесении изменений в решение Волгоградской городской Думы от 26.12.2012 № 71/2107 «О бюджете Волгограда на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (в редакции решения Волгоградской городской Думы от 27.11.2013 № 6/111 и от 18.12.2013 №8/183)* палатой было предложено уменьшить расходы бюджета Волгограда на 2013 год предусмотренные на содержание Контрольно-счетной палаты Волгограда на сумму 4 972,5 тыс. рублей.

В рамках заключений Контрольно-счетной палатой ставились вопросы о необходимости предоставления главными распорядителями и администраторами бюджетных средств Волгограда обоснований по увеличению (сокращению) некоторых значимых расходных обязательств для города Волгограда. Вместе с тем палата полагала целесообразным вопросы внесения корректировок в основные характеристики бюджета Волгограда осуществлять в более ранние сроки.

В рамках реализации текущего контроля исполнения бюджета Волгограда за 2013 год Контрольно-счетная палата своевременно информировала депутатов Волгоградской городской Думы об основных проблемах и отклонениях, возникающих в ходе исполнения бюджета Волгограда.

Информация о реализации предложений Контрольно-счетной палаты по результатам экспертиз проектов решений о внесении изменений в решение о бюджете Волгограда представлена в Приложении № 3

**В рамках предварительного контроля бюджета Волгограда** в минувшем году важным мероприятием является проведенная Контрольно-счетной палатой *экспертиза проекта решения Волгоградской городской Думы «О бюджете Волгограда на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»*, по результатам которой отмечены имеющиеся проблемы с доходной частью бюджета Волгограда в 2014 году, а также другие проблемы и риски.

*По части концепции представленного на экспертизу проекта решения* отмечено существующее замедление темпов роста экономики, и как следствие, сокращение имеющейся доходной базы бюджета Волгограда при утвержденном предельном значении дефицита бюджета (определен нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации), что создает риски, связанные с невозможностью реализации принятых расходных обязательств (в том числе за счет увеличения дефицита).

На момент формирования бюджета Волгограда на 2014 год и внесения его на рассмотрение в Волгоградскую городскую Думу не утверждена ни одна муниципальная программа, что не позволяет с помощью комплекса взаимосвязанных мероприятий и межотраслевого взаимодействия достигать поставленные цели и решать стратегические задачи социально-экономического развития города.

Кроме того, в своем заключении палата обратила внимание на существующий риск в обеспечении устойчивости бюджета Волгограда, который связан с существенным объемом долговых обязательств и необходимостью привлечения в дальнейшем кредитов и займов на их

обслуживание. Сохранение высоких объемов заимствований не только приводит к росту расходов на погашение долговых обязательств, но требует в дальнейшем дополнительных привлечений, что существенно снижает долговую устойчивость бюджета Волгограда.

Формирование доходной части бюджета Волгограда на 2014-2016 годы, как и в предыдущие годы, осуществлено в условиях предполагаемых изменений бюджетного законодательства на региональном уровне и не принятия ряда нормативных актов на местном уровне, которые могут сказаться на доходной базе бюджета Волгограда (доходы от приватизации, арендная плата за муниципальный нежилой фонд).

Для реализации задач, обозначенных в основных направлениях бюджетной и налоговой политики администрации Волгограда на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, Контрольно-счетная палата обратила внимание на наличие рисков, связанных с сокращением доходной базы бюджета Волгограда, в том числе за счет планирования доходных источников по максимально возможному пределу.

*Анализ представленного прогноза социально-экономического развития Волгограда на 2014-2016 годы*, показал, что, как и в предыдущие годы, имеются отклонения основных целевых макроэкономических индикаторов, предусмотренных в Стратегическом плане устойчивого развития Волгограда до 2025 года, утвержденного решением Волгоградской городской Думы от 24.12.2007 № 55/1399, от параметров Прогноза (в том числе по производству промышленной продукции, объему доходов, собранных на территории Волгограда, прибыли предприятий). Соответствующие корректировки не вносятся администрацией Волгограда на протяжении ряда лет.

Основные риски исполнения доходов бюджета Волгограда связаны:

- со снижением бюджетных назначений по земельному налогу из-за возможного возврата сумм по представленным декларациям;
- со снижением поступлений по НДФЛ за счет снижения темпов роста экономики, и как следствие, снижение темпов роста фонда заработной платы;
- со снижением поступлений за счет приватизации муниципального имущества.

В условиях сокращения налоговых доходов наметилась тенденция снижения и по отдельным неналоговым доходам (в том числе от поступлений по дивидендам по акциям, принадлежащим городскому округу; от перечисления части прибыли муниципальных унитарных предприятий; платы по договорам от размещения рекламных конструкций).

Палата также отмечает, что приоритетным направлением в общей структуре расходов являются расходы на социальную сферу – 66,6% в структуре расходов, в том числе расходы по отрасли «Образование» составляют 54,08% от общего объема расходов бюджета Волгограда.

В структуре расходов бюджета Волгограда на 2014 год не учтены муниципальные программы, что затрудняет оценку увязки этих расходов с достижением конкретных целей.

Анализ целевых индикаторов деятельности главных распорядителей бюджетных средств (департамент по рекламе администрации Волгограда, комитет по физической культуре и спорту администрации Волгограда) показал значительные расхождения их значений на момент принятия бюджета Волгограда и оценку этих же индикаторов на конец финансового года, что не позволяет говорить об обоснованности данных показателей.

Помимо этого, в заключении были учтены результаты проведенных Контрольно-счетной палатой проверок.

Информация о реализации предложений Контрольно-счетной палаты по результатам экспертизы проекта решения о бюджете Волгограда на 2014 год и последующие периоды представлена также в Приложении № 3.

В рамках исполнения своих полномочий Контрольно-счетная палата в минувшем году продолжала осуществлять **анализ бюджетного процесса в Волгограде**.

С целью совершенствования бюджетного процесса, учитывая поэтапный переход к формированию бюджета по программному принципу, Контрольно-счетная палата внесла на рассмотрение органов местного самоуправления предложение об изменении Положения о бюджетном процессе, принятого решением Волгоградской городской Думы от 25.06.2008 № 6/171

«О Положении о бюджетном процессе в Волгограде» (в редакции на 26.12.2012), в части участия депутатов Волгоградской городской Думы в формировании и направлении администрации Волгограда предложений по целевым программам при рассмотрении проекта бюджета на очередной финансовый год.

В настоящее время органами местного самоуправления определяется механизм указанного участия депутатов.

#### 4.3. Экспертиза проектов муниципальных правовых актов Волгограда



Важнейшей составной частью экспертно-аналитической деятельности в процессе предварительного контроля является *подготовка заключений* на проекты решений Волгоградской городской Думы, проекты муниципальных правовых актов администрации Волгограда (в том числе целевых программ).

В рамках предварительного контроля Контрольно-счетной палатой при рассмотрении проектов нормативных правовых актов Волгограда (без учета проектов, касающихся вопросов бюджета) выявлены следующие возможные нарушения (в случае принятия проектов нормативных актов):

Таблица 2

Возможные нарушения	Сумма
Выпадающие доходы	30 976,6 тыс.руб.
Расчетные потери бюджета	5 800,0 тыс. руб.
Предусмотрены расходы, которые не соответствуют полномочиям	20 812,2 тыс. руб.
<b>Итого:</b>	<b>57 588,8 тыс. руб.</b>

По результатам рассмотрения проектов решений Волгоградской городской Думы (дополнительных материалов к ним), проектов целевых программ Контрольно-счетной палатой в заключениях и письмах высказано **511** предложений.

Большая часть предложений направлена на устранение существенных недоработок в рамках обоснований (в том числе финансово-экономических) к проектам нормативных правовых актов, предоставления разработчиками необходимых дополнительных пояснений и информации, что свидетельствует о недостаточном качестве подготовленных документов. Кроме того, часть предложений направлена на корректировку представленных на экспертизу проектов решений и проектов целевых программ.

В ходе рассмотрения вопросов проекты решений и проекты целевых программ дорабатывались разработчиками с учетом предложений и замечаний Контрольно-счетной палаты. Таким образом, часть предложений Контрольно-счетной палаты учитывалась разработчиком уже на стадии подготовки заключения.

Из общего количества рассмотренных Контрольно-счетной палатой проектов решений 11 проектов являются наиболее проблемными, так:

- рассмотрение 2 проектов решений признанно преждевременным;
- 3 проекта решения рекомендовано отправить на доработку;
- 6 проектов решений признаны экономически нецелесообразными.

Стоит обратить внимание, что по **7 вышеуказанным проектам** решений (на которые подготовлены отрицательные заключения) **решения Волгоградской городской Думой не приняты.**

Учитывая рекомендации Контрольно-счетной палаты, изложенные в заключениях на проекты решений Волгоградской городской Думы, а также озвученные в ходе обсуждений проектов решений на комитетах Волгоградской городской Думы - **32 проекта решения** Волгоградской городской Думой были возвращены в администрацию Волгограда, что в свою

очередь позволило предотвратить выпадающие доходы бюджета Волгограда в размере 221,0 тыс.руб.

Динамика количества подготовленных палатой заключений за 2011 - 2013 гг., высказанных и учтенных предложений по заключениям представлена в Таблице 3:

Таблица 3

Показатель	2011 год	2012 год	2013 год
Количество заключений	275	251	331
Дано предложений	390	302	511
Учено предложений при принятии нормативных правовых актов	66	211	310
Количество отрицательных заключений	11	11	11

Необходимо отметить, что увеличение показателя «учтено предложений при принятии нормативных правовых актов» (с 211 до 310 (что составляет 60,7% от общего количества предложений палаты)) вызвано, в первую очередь, тесным взаимодействием сотрудников палаты с разработчиками документов (в том числе в рамках проведения совместных совещаний в случаях «проблемных» проектов решений) при рассмотрении проектов нормативных правовых актов Волгограда (в том числе проектов целевых программ) на «нулевой» стадии проведения экспертизы.

Визуализация указанных выше показателей (количество заключений и учтенных предложений) представлена на диаграмме.

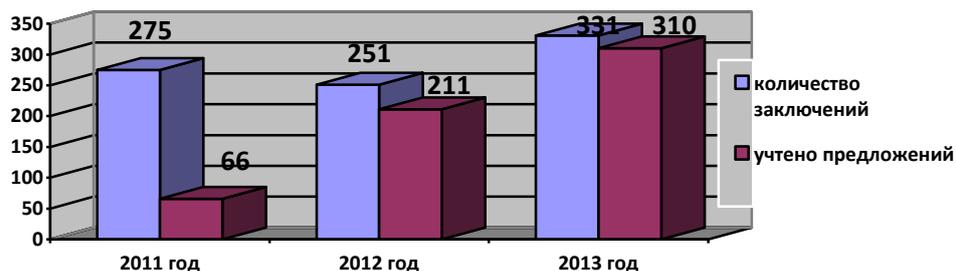


Рис. № 3 Динамика количества подготовленных заключений и учтенных предложений за 2011- 2013 гг.

Таким образом, представленные в Контрольно-счетную палату материалы проектов решений Волгоградской городской Думы и проектов целевых программ дорабатывались разработчиками на стадии подготовки заключения с учетом устных предложений и замечаний экспертов палаты.

#### 4.4. Проведение аналитических мероприятий



**Аналитическая деятельность** Контрольно-счетной палаты в минувшем году была в большей своей части направлена на исследование и наблюдение (мониторинг) процессов в проблемных областях экономики Волгограда. В отчетном периоде палатой проведено **41** аналитическое мероприятие, из которых **23** проведено сверх утвержденного плана, на основании обращения главы Волгограда, правоохранительных органов.

По результатам аналитических мероприятий выявлены нарушения в размере 476 757,0 тыс. руб., в том числе:

- неэффективное использование бюджетных средств - 31 314,4 тыс. руб.;
- иные нарушения - 445 442,6 тыс. руб.

Перечень проведенных Контрольно-счетной палатой аналитических мероприятий представлен в Приложении № 4.

Помимо продолжения реализации Контрольно-счетной палатой работы, направленной на пополнение доходной части бюджета Волгограда, в рамках которой проведено *плановое аналитическое исследование «О мероприятиях администрации Волгограда по пополнению доходной части бюджета Волгограда в 2012 - 2014 годах»*, среди значимых вопросов, проанализированных палатой в минувшем году, можно выделить следующие.

✓ В отчетном году Контрольно-счетной палатой, в том числе в рамках исполнения рекомендаций Комиссии АКСОП, проведено аналитическое мероприятие с элементами аудита эффективности по теме: *«Эффективность расходования бюджетных средств при реконструкции и благоустройстве объектов озеленения парка имени Ю.А.Гагарина в 2012 году»*. При проведении данного мероприятия использовался разработанный в мае 2013 года Стандарт финансового контроля Контрольно-счетной палаты Волгограда *«Проведение аудита эффективности использования муниципальных средств Волгограда»*.

При проведении данного мероприятия установлено, что договоры, заключенные МБУ «ЖКХ Краснооктябрьского района Волгограда» в 2012 году, в части количества и видового состава деревьев и кустарников, не соответствуют плану реконструкции и благоустройства объектов озеленения. Кроме того, фактические результаты выполненных на территории парка работ лишь частично соответствуют условиям заключенных договоров. Более половины зеленых насаждений не приняты заказчиком, как не соответствующие требованиям действующих нормативных актов.

Объем выявленных нарушений в виде неэффективно использованных средств бюджета Волгограда составил 489,5 тыс. руб. или 27,2 % от общего объема проверенных средств. По результатам мероприятия Контрольно-счетной палатой внесено 11 предложений, со сроком исполнения до 01.02.2014 г. Результаты мероприятия направлены в Волгоградскую городскую Думу и администрацию Волгограда для устранения нарушений и принятия мер.

✓ В рамках проведенного аналитического исследования на тему: *«Анализ эффективности реализации ведомственной целевой программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на территории городского округа город-герой Волгоград с использованием средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на 2011-2012 годы»* палатой было установлено нарушение требований ст.16 п.11. Федерального закона от 21.07.2007 № 185 – ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» в части не соблюдения сроков завершения программных мероприятий до 01.01.2013 (наличие остатка денежных средств на конец отчетного года в размере 6 945,9 тыс.руб.), а также нарушение сроков выполнения строительных работ застройщиком – ООО «Диалог», в связи с чем образовалась неустойка в размере 7 334,3 тыс.руб.

✓ В течение отчетного года, в соответствии с утвержденным планом работы, Контрольно-счетная палата проводила *«Мониторинг освоения бюджетных средств при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте объектов в Волгограде»* (далее – мониторинг), в рамках которого были охвачены:

- Подземный вариант транспортной развязки в м/р 201 Волгограда;
- Физкультурно-оздоровительный комплекс с универсальным спортивным залом и плавательными бассейнами по ул. Молодежной в Кировском районе Волгограда;
- Дошкольное образовательное учреждение по ул. им. маршала Воронова,16 в жилой застройке «Янтарный город» в Советском районе Волгограда на 242 места;
- Капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог общего пользования;
- Ремонт и капитальный ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов;
- Капитальный ремонт многоквартирных домов.

В рамках проведения мониторинга осуществлено 5 выездов совместно с представителями муниципального учреждения «Комдорстрой», по результатам которых составлено 49 актов осмотра визуального состояния объектов:

- 17 актов по объектам ремонта дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к дворовым территориям многоквартирных домов;

- 32 акта по объектам капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения переходного типа (в щебне).

Ежемесячно производились выездные проверки объектов строительства с применением фотосъемки с целью визуализации оценки выполнения работ на объекте.

При проведении мониторинга выявлены следующие повторяющиеся проблемы:

- несвоевременное финансирование из бюджета Волгоградской области;
- задолженность по предоставлению субсидий из бюджета Волгоградской области в соответствии с Соглашениями;

- недостаточный контроль за исполнением Соглашений со стороны следующих отраслевых подразделений администрации Волгограда:

комитета по строительству администрации Волгограда за своевременностью и качеством выполняемых работ подрядными организациями, в результате чего по объектам: «Подземный вариант транспортной развязки в м/р 201 Волгограда», «Физкультурно-оздоровительный комплекс с универсальным спортивным залом и плавательными бассейнами по ул. Молодежной в Кировском районе Волгограда», «Дошкольное образовательное учреждение по ул. им. маршала Воронова,16 в жилой застройке «Янтарный город» в Советском районе Волгограда» запланированные работы на 2013 год в соответствии с условиями заключенных муниципальных контрактов не выполнены;

департамента городского хозяйства администрации Волгограда за своевременностью выполняемых работ подрядными организациями, в результате чего не выполнены работы: на 4 объектах ремонта и капитального ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов, на 3 объектах капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования переходного типа (в щебне).

Кроме того, в ходе проведения мониторинга выявлено недостатков и отклонений в рамках использования бюджетных средств Волгоградской области в общей сумме 23 879 тыс. руб. (кредиторская задолженность в связи с необеспечением финансирования в сумме 499 тыс.руб.; не обеспечение финансированием муниципальных контрактов (соглашений) в сумме 23 380 тыс.руб.).

Несмотря на неоднократное (в течение 2013 года) информирование Контрольно-счетной палатой главы администрации Волгограда о низких темпах освоения бюджетных средств, выполнения работ, о проблемах финансирования объектов из областного бюджета, администрацией Волгограда не принимались соответствующие меры, что привело к срывам сроков выполнения работ на вышеуказанных объектах.

Объем средств, охваченных при проведении мониторинга в 2013 году в разрезе источников финансирования объектов строительства, реконструкции и капитального ремонта в Волгограде представлен на Рис. № 4:

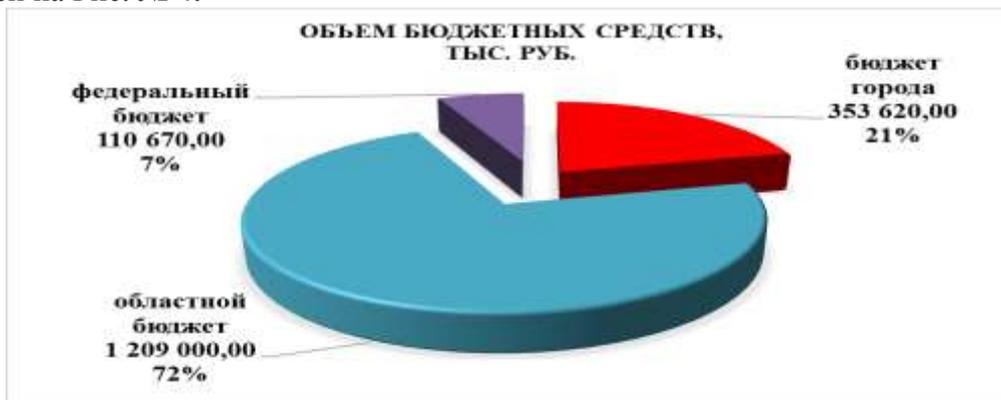


Рис. № 4 – Объем средств, охваченных при проведении мониторинга в 2013 году в разрезе источников финансирования объектов строительства, реконструкции и капитального ремонта в Волгограде.

✓ В минувшем году палатой проведено еще одно важное аналитическое мероприятие *«Анализ планирования и расходования средств при подготовке и проведении празднования 70-летия разгрома советскими войсками немецко-фашистских войск в Сталинградской битве, других памятных дат, значимых социальных и культурных проектов в Волгограде»* (далее – аналитическое мероприятие).

В целом, в соответствии с представленными документами, плановые и фактические расходы бюджета Волгоград на проведение мероприятий, посвященных празднованию 70-летия Победы в Сталинградской битве, составили: плановые показатели – 16 703,2 тыс. руб., фактические - 13 109,5 тыс. руб. (78,5 % от плановых).

В ходе проведения аналитического мероприятия были установлены факты превышения администрацией Волгограда норм расходов, предусмотренных решением Волгоградской городской Думы от 20.12.2007 № 54/1365 (далее - Решение № 54/1365), а именно:

- на оказание услуг по размещению в гостинице членов делегаций - 45,3 тыс. рублей;
- оплата питания членов делегаций - 19,3 тыс. рублей;
- расходы на приобретение сувениров (с российской и волгоградской символикой) для 10 приглашенных лиц - 43,7 тыс. рублей.

В неполном соответствии с установленными нормами расходов оказывались транспортные услуги.

В рамках проведения праздничных мероприятий, посвященных празднованию 425-летия Волгограда и 70-летия со Дня Победы советского народа в Великой Отечественной войне, палатой отмечено недостаточно эффективное планировании администрацией Волгограда мероприятий, направленных на восстановление и развитие городской инфраструктуры.

По итогам проведенного аналитического мероприятия Контрольно-счетная палата внесла 9 предложений Волгоградской городской Думе и администрации Волгограда, из которых реализовано - 7.

✓ Не менее актуальным мероприятием в минувшем году стало проведение *«Анализа эффективности распоряжения муниципальным недвижимым имуществом Волгограда (на базе принятых нормативных актов по распоряжению имуществом за период 2011-2012 годы)»*.

По результатам проведения оценки эффективности использования муниципальной собственности Волгограда (недвижимого имущества), Контрольно-счетной палатой получены следующие результаты:

- удельный вес денежных доходов от использования муниципальной собственности (в части недвижимого имущества) в объеме собственных доходов составил по Волгограду в 2011 – 21,3%, а в 2012 году – 21,9% соответственно;
- показатель экономической эффективности использования недвижимого имущества, применительно к имущественной казне (жилые и нежилые помещения), в 2011 году составил 3,3%, а в 2012 году – 3,5%.

Контрольно-счетная палата по результатам проведенного анализа отметила низкую эффективность использования муниципальной собственности Волгограда, что обусловлено тем, что в ее составе преобладают имущественные комплексы организаций социальной сферы и жилищно-коммунального хозяйства.

В числе проблемных вопросов по результатам данного мероприятия палатой отмечены факты, свидетельствующие о нестабильности проведения политики эффективного управления муниципальным недвижимым имуществом, в частности мораторий на передачу в безвозмездное пользование объектов муниципального нежилого фонда Волгограда ежегодно отменяется Волгоградской городской Думой на определенный срок.

Помимо этого, Контрольно-счетной палатой выявлен факт неисполнения поручения, направленного в адрес администрации Волгограда, о разработке и внесении на рассмотрение

Волгоградской городской Думе проекта решения Волгоградской городской Думы, регулирующего правоотношения, связанные с передачей в собственность или безвозмездное пользование религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в муниципальной собственности Волгограда.

По итогам данного аналитического мероприятия палатой внесено 16 предложений, которые находятся на последующем контроле Контрольно-счетной палаты.

Стоит отметить, что запланированное в 2013 году мероприятие «Аудит эффективности реализации муниципальных целевых программ» планировалось утвердить в декабре 2013 года, однако ввиду необходимости актуализации данных по итогам реализации муниципальных целевых программ за 2013 год данное аналитическое мероприятие будет утверждено (на основании приказа Контрольно-счетной палаты от 31.12.2013 № 273) в 2014 году.

Аналогичное решение палатой принято по аналитическому исследованию, которое реализуется как системное мероприятие, по теме: «Расходы бюджета Волгограда и их оптимизация».

## 5. Результаты контрольно-ревизионной деятельности Контрольно-счетной палаты Волгограда в 2013 году

### 5.1. Основные результаты контрольно-ревизионной деятельности



Контрольно-ревизионная деятельность в 2013 году осуществлялась в соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате и планом работы Контрольно-счетной палаты на 2013 год утвержденным приказом Контрольно-счетной палаты Волгограда от 28.12.2012 № 220.

В 2013 году Контрольно-счетной палатой проведено **22 контрольных мероприятия** (Приложение № 4). Из общего количества контрольных мероприятий 7 мероприятий проведено сверх утвержденного плана, на основании обращений Волгоградской городской Думы и правоохранительных органов.

С целью устранения нарушений по результатам проведенных контрольных мероприятий Контрольно-счетной палатой направлено 5 представлений (Приложение № 5).

По результатам контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой, объем проверенных средств бюджета Волгограда составил 960 468 тыс.руб. Помимо этого объем проверенных внебюджетных средств (средства МУП «ВКХ» и др.) за отчетный период составил 17 192 634,24 тыс.руб. Балансовая стоимость проверенного муниципального имущества, переданного в хозяйственное ведение или оперативное управление, составила 909 453,7 тыс. руб.

Внимание и усилия Контрольно-счетной палаты в 2013 году были сконцентрированы на обеспечении контроля за законностью и результативностью использования бюджетных ресурсов и муниципальной собственности. Помимо этого, Контрольно-счетная палата в рамках заключенных соглашений с правоохранительными органами осуществляла контроль соблюдения действующего законодательства в деятельности управляющих компаний, состояния расчетов между управляющими организациями, жильцами многоквартирных домов и ресурсоснабжающими организациями.

В данном разделе отдельно будет уделено внимание контрольным мероприятиям, проведенным Контрольно-счетной палатой совместно с правоохранительными органами.

В соответствии с «Основными принципами оценки нарушений, выявленных в ходе контрольных мероприятий, проводимых Контрольно-счетной палатой Волгограда (в новой редакции)», нарушения, устанавливаемые в ходе исполнения бюджета Волгограда, делятся на существенные и иные.

Существенными нарушениями признаются нарушения, которые привели к отрицательным, нежелательным финансовым и материальным последствиям для муниципального образования город-герой Волгоград.

Все другие нарушения, выявленные в процессе контрольных мероприятий, которые в проверяемый период не привели непосредственно к отрицательным, нежелательным финансовым и материальным последствиям для муниципального образования, но их наличие создает предпосылки для более серьезных нарушений, относятся к иным.

В ходе проведения контрольных мероприятий установлено 585 нарушений, из них:

➤ 72 существенных нарушения (в том числе 2 нарушения условий предоставления субсидий на выполнение муниципального задания) на сумму 573 967 тыс.руб., а именно:

- 1 375 тыс.руб. - нецелевое использование бюджетных средств;
- 265 868 тыс.руб. - неэффективное использование бюджетных средств;
- 203 933 тыс.руб. – неэффективное использование муниципальной собственности;
- 95 876 тыс.руб. - расчетные потери бюджета;
- 6 389 тыс.руб. – утрата бюджетных средств;
- 526 тыс.руб. – утрата муниципальной собственности;

➤ 513 иных нарушений, в том числе:

- 203 нарушения - невыполнение требований федерального законодательства (из них 21 нарушение требований бухгалтерского учета). Установлено отсутствие в учете казны Волгограда 175 земельных участков кадастровой стоимостью 17 710 990 тыс.руб.;

- 4 нарушения – невыполнение требований областного законодательства;
- 183 нарушения – невыполнение требований муниципальных правовых актов;
- 123 нарушения – невыполнение требований подзаконных актов, ведомственных приказов, норм и правил.

Анализ существенных нарушений, установленных в 2013 году представлен в виде диаграммы (Рис.5).



Рис. 5. Анализ существенных нарушений, установленных в 2013 году.

Анализ существенных нарушений, установленных в 2013 году, показывает, что значительную долю нарушений составили, такие показатели, как неэффективное использование бюджетных средств (46,3 % от общей суммы существенных нарушений), неэффективное использование муниципальной собственности (35,5 %) и расчетные потери бюджета (16,7 %). Нецелевое использование бюджетных средств, утрата бюджетных средств и муниципальной собственности имеют низкий процент в общей структуре выявленных нарушений (соответственно 0,3 %, 1,1 % и 0,1 %).



Рис. 6. Анализ существенных нарушений, установленных в 2013 году и сравнительный анализ существенных нарушений, установленных по результатам проведения контрольных мероприятий в 2011-2013 годах.

Сравнительный анализ существенных нарушений, установленных по результатам проведения контрольных мероприятий с 2011 года по 2013 год, показывает, что в 2013 году наиболее экстремальных значений, по сравнению с предыдущими периодами, достигли такие показатели, как неэффективное использование бюджетных средств, неэффективное использование муниципальной собственности и расчетные потери бюджета, а именно:

- сумма неэффективного использования бюджетных средств увеличилась в сравнении с 2012 годом на 257,7 млн.руб. (или в 34 раза), с 2011 годом – на 241,1 млн.руб. (или в 11 раз);
- сумма неэффективного использования муниципальной собственности увеличилась в сравнении с 2012 годом на 165,8 млн.руб. (или в 6 раз), с 2011 годом – 196,5 млн.руб. (или в 27 раз);
- сумма расчетных потерь бюджета увеличилась в сравнении с 2012 годом на 49,9 млн.руб. (или в 2 раза), с 2011 годом – на 94,6 млн.руб. (или в 74 раза).

Сравнительный анализ количества иных видов нарушений, установленных по результатам проведения контрольных мероприятий в 2011-2013 годах, показал, что на протяжении всех трех лет основными видами нарушений являются: невыполнение требований федерального законодательства (в том числе требований бухгалтерского учета), невыполнение требований муниципальных правовых актов и подзаконных актов, ведомственных приказов, норм и правил (Рис.7).

Такое значительное количество нарушений, установленных в ходе контрольных мероприятий Контрольно-счетной палаты в структурных подразделениях администрации Волгограда и подведомственных им муниципальных учреждениях, свидетельствует о недостаточной эффективности и результативности ведомственного финансового контроля со стороны главных распорядителей бюджетных средств.

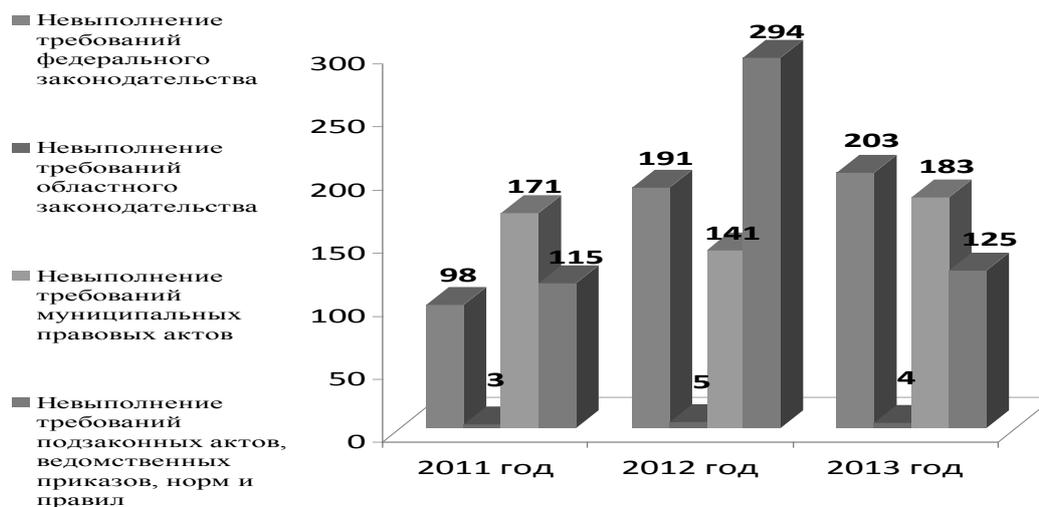


Рис. 7. Сравнительный анализ видов иных нарушений, установленных по результатам проведения контрольных мероприятий в 2011-2013 годах (единиц).

Информация о результатах контрольно-ревизионных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой в 2013 году в разрезе экономических отраслей представлена в Приложении № 6.

Одним из основных показателей финансового контроля является не столько количество выявленных нарушений, сколько само предупреждение их возникновения. Так, в 2013 году в ходе проведения контрольных мероприятий предотвращено финансовых нарушений на 26 174 тыс. руб.

В ходе проведения контрольных мероприятий Контрольно-счетной палатой всегда уделяется большое внимание анализу предпосылок возникновения нарушений и своевременного обращения на них внимания организаций – объектов проверок.

Контрольные мероприятия и мероприятия последующего контроля проводились в 40 организациях (Приложение № 7), в числе которых:

- Волгоградская городская Дума;
- 20 структурных подразделений администрации Волгограда;
- 11 муниципальных учреждений;
- 8 муниципальных унитарных предприятий Волгограда.

Структурными подразделениями администрации Волгограда, муниципальными учреждениями и предприятиями по итогам мероприятий последующего контроля реализовано 193 предложения Контрольно-счетной палаты.

В целях предотвращения в дальнейшем нарушений в расходовании бюджетных средств Контрольно-счетной палатой принимались меры, предусмотренные законодательством. Отчеты о результатах контрольных мероприятий направлены в Волгоградскую городскую Думу и администрацию Волгограда. Также результаты проведенных контрольных мероприятий Контрольно-счетной палаты направлялись в правоохранительные органы, как по их запросам, так и в рамках реализации заключенных Контрольно-счетной палатой соглашений.

Кроме того, в ходе проведения контрольных мероприятий и мероприятий последующего контроля в 2013 году проведено 20 совещаний с участием депутатов Волгоградской городской Думы, курирующих заместителей главы администрации Волгограда, руководителей департаментов администрации Волгограда и объектов контрольных мероприятий.

Однако наибольший эффект в части устранения как самих нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, так и предпосылок их возникновения в дальнейшем, достигается в процессе реализации результатов контрольных мероприятий, в том числе

посредством проведения мероприятий последующего контроля и направления представлений Контрольно-счетной палаты.

Структурными подразделениями администрации Волгограда, муниципальными учреждениями и предприятиями по результатам контрольных мероприятий и мероприятий последующего контроля:

✓ устранены финансовые нарушения на сумму 14 046 тыс.руб., из них:

- зачислены на соответствующий код бюджетной классификации (КБК) ошибочно перечисленные бюджетные средства в сумме 7 726 тыс.руб.;
- сокращены лимиты бюджетных обязательств на сумму 155 тыс.руб.;
- списано в бесспорном порядке путем изменения бюджетных ассигнований в связи с нецелевым использованием бюджетных средств года 6 165 тыс.руб.;

✓ возмещены в бюджет Волгограда бюджетные средства в сумме 20 105 тыс.руб.,

из них:

- возвращены излишне оплаченные в 2012 году средства бюджета Волгограда в сумме 491 тыс.руб.;

- взыскана в бюджет Волгограда сумма задолженности по арендной плате за землю в сумме 19 580 тыс.руб.;

- приняты меры по взысканию штрафов и неустойки в сумме 34 тыс.руб., а именно: перечислены в доход бюджета добровольно в досудебной порядке – 12 тыс.руб., в том числе 1 тыс.руб. - сумма пени в связи с несвоевременной оплатой основной суммы долга; взыскана с арендаторов задолженность по арендной плате и пени в общем объеме – 8 тыс.руб.; приняты меры по взысканию штрафа и неустойки на общую сумму 13 тыс.руб. за неисполнение условий муниципального контракта.

✓ устранены нарушения в части управления муниципальной собственностью на сумму 24 034 тыс.руб.:

- имущество, принятое на ответственное хранение, муниципальным учреждением поставлено на забалансовый учет общей стоимостью 185 тыс.руб.;

- изъято в состав муниципальной имущественной казны Волгограда неэффективно использованное имущество балансовой стоимостью 2 356 тыс.руб.;

- списано неиспользуемое имущество, пришедшее в негодность, общей стоимостью 157 тыс.руб.;

- приняты меры по обеспечению эффективного использования муниципального имущества общей стоимостью 1 966 тыс.руб.;

- уточнен перечень движимого имущества, закрепленного на праве оперативного управления за муниципальным учреждением, балансовой стоимостью - 19 370 тыс.руб.;

✓ приняты меры по взысканию в судебном порядке, а именно:

- администрацией Волгограда взыскана задолженность МУП «Городской водоканал г. Волгограда» по арендной плате за землю (заключены мировые соглашения о погашении задолженности в 2014 году в сумме 15 875 тыс.руб.);

- МУП «Городской водоканал г. Волгограда» приняты меры к взысканию в судебном порядке дебиторской задолженности МУП «ВКХ» в размере 317 965 тыс.руб.

В 2013 году на контроле Контрольно-счетной палаты находилось выполнение 11 представлений, направленных по итогам рассмотрения отчетов о результатах контрольных мероприятий, в которых изложены конкретные предложения по устранению установленных нарушений, а именно:

- 5 представлений, направленных в 2013 году, в том числе 1 представление по результатам контрольного мероприятия 2012 года;

- 6 представлений, направленных в 2012 году.

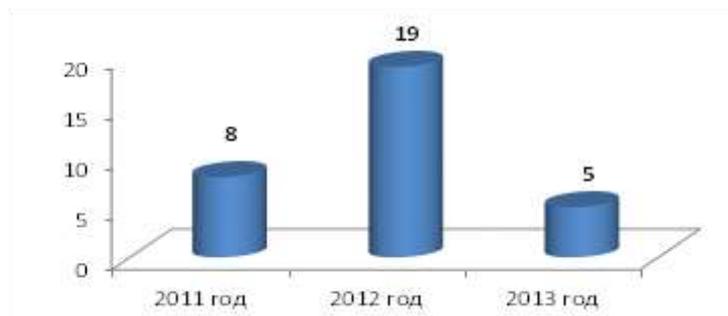


Рис. 8. Количество представлений, направленных по итогам проведения Контрольно-счетной палатой контрольных мероприятий в 2011-2013 гг.

Сравнительный анализ количества представлений, направленных по итогам проведения контрольных мероприятий в 2011-2013 годах, показал уменьшение в 2013 году числа представлений Контрольно-счетной палаты, направленных в администрацию Волгограда по результатам проведения контрольных мероприятий, по сравнению с 2012 годом (на 74 %).

Информация о реализации предложений по устранению нарушений, установленных контрольными мероприятиями в 2013 году, отраженных в представлениях и предписаниях руководителям проверенных организаций представлена в Приложении № 5.

По фактам выявленных нарушений администрацией Волгограда, структурными подразделениями администрации Волгограда и руководителями учреждений приняты меры реагирования к 30 сотрудникам (уволены, объявлены выговоры, замечания, приняты другие меры воздействия) (Рис. 9).

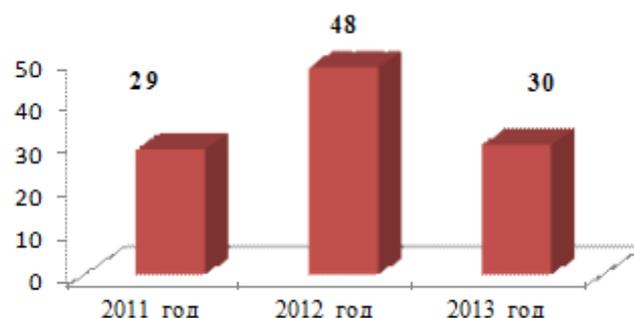


Рис. 9. Количество должностных лиц, привлеченных к дисциплинарной ответственности по итогам проведения Контрольно-счетной палатой контрольных мероприятий в 2011-2013 гг.

По результатам рассмотрения вопросов на заседаниях Коллегии Контрольно-счетной палаты органами местного самоуправления Волгограда приняты соответствующие правовые акты, информация о которых своевременно и оперативно размещена на официальном сайте Контрольно-счетной палаты.

Замечания и предложения Контрольно-счетной палаты были учтены при принятии решений Волгоградской городской Думы и иных нормативных правовых актов. Так, в ходе проведения контрольных мероприятий и по результатам мероприятий последующего контроля издано 84 нормативных и иных документов (Рис.10):

- 12 решений Волгоградской городской Думы;
- 13 постановлений администрации Волгограда;
- 59 приказов (распоряжений) иных должностных лиц органов местного самоуправления

Волгограда по устранению нарушений, выявленных в ходе контрольных мероприятий (включая приказы муниципальных учреждений).

*Количество нормативных правовых актов, принятых (изданных) по результатам проведения Контрольно-счетной палатой мероприятий последующего контроля в 2011-2013 гг., (ед.)*

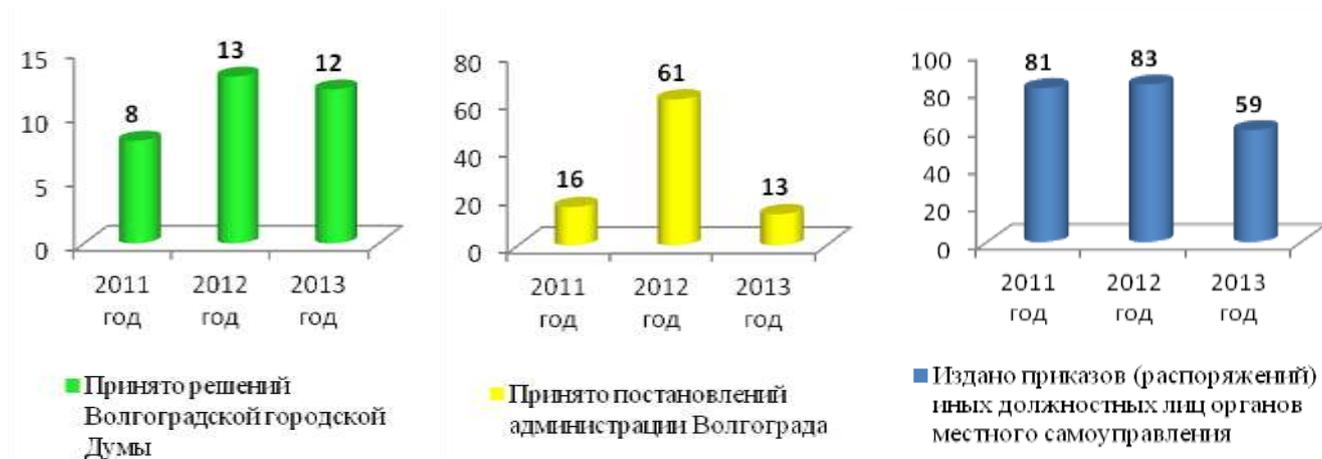


Рис. 10. Количество нормативных правовых актов, принятых (изданных) по результатам проведения Контрольно-счетной палатой мероприятий последующего контроля в 2011-2013 годах.

Перечень принятых нормативных актов и иных документов представлен в Приложении № 8 к настоящему отчету.

## 5.2. Совместные контрольные мероприятия с правоохранительными органами



*В рамках заключенных соглашений о взаимодействии с правоохранительными органами Волгограда* Контрольно-счетная палата провела 5 контрольных мероприятий (Приложение № 9).

➤ Так, на основании обращения прокурора Волгоградской области, проведено внеплановое контрольное мероприятие «О состоянии расчетов между управляющими организациями, жильцами многоквартирных домов и ресурсоснабжающими организациями Волгограда в 1 полугодии 2013 года». Объекты мероприятия – 71 управляющая компания, осуществляющая свою деятельность на территории Волгограда.

Общий объем проверенных средств составил 2 639 277,8 тыс. руб.. Выявлены нарушения федерального законодательства на сумму 545 037 тыс. руб. (не перечислены в полном объеме денежные средства ресурсоснабжающим организациям).

В ходе мероприятия подготовлены и направлены в правоохранительные органы 9 справок для принятия мер оперативного реагирования. По итогам мероприятия подготовлен отчет, который помимо прокуратуры Волгоградской области направлен в Волгоградскую городскую Думу и администрацию Волгограда. В отчете сформулированы предложения по изменению критической ситуации в сфере ЖКХ Волгограда.

По материалам мероприятия возбуждено 2 уголовных дела о расходовании денежных средств управляющими компаниями Волгограда:

- у/д № 041559 возбуждено 04.09.2013 года по ч. 1 ст. 201 УК РФ в отношении генерального директора ООО «ЖилСоцГарантия»;

- у/д № 095591 возбуждено 25.09.2013 по ч. 4 ст. 159 УК РФ в отношении руководителей ООО «Родной город» Дмитриева А.Г., Волобуева П.Б., Минович А.А., Кулика В.С. (к данному у/д приобщены материалы по 4 УК – ООО «УК Стабильность», ООО «Райкомхоз», ООО «УК «ЖЭУ-43», ООО «УК Поскомхоз»).

➤ В рамках соглашения о взаимодействии с прокуратурой Волгограда и на основании обращения прокурора г. Волгограда оказана экспертная помощь при проведении прокуратурой Волгограда проверки соблюдения требований действующего законодательства в деятельности управляющих компаний ООО УК «Вайда», ООО УК «Строймонтаж К», ООО УК «Преображение». Объем проверенных средств - 67 311,49 тыс. руб. Выявлены нарушения федерального законодательства на сумму 8 141,68 тыс.руб (остаток финансовых средств от перечислений жильцов за предоставленные услуги, своевременно не перечисленный соответствующим организациям).

По результатам мероприятия подготовлена справка и направлена в прокуратуру Волгограда для принятия соответствующих мер.

Помимо этого Контрольно-счетной палатой проведены 3 совместные камеральные проверки:

✓ - камеральная проверка предоставленных документов ОЭБ и Управлением МВД России по г. Волгограду (объем проверенных средств составил – 4 181 тыс.руб.). Контрольно-счетной палатой подготовлен и направлен акт о результатах анализа документов, на предмет эффективного использования денежных средств, а также цен на работы и материалы при проведении ИП Дождевым А.Г. общедомовых ремонтных работ в многоквартирных домах, находящихся в эксплуатации у ООО «Управляющая компания «ЖЭУ-43» в рамках проверки совместно с Управлением МВД России по г. Волгограду;

✓ - камеральная проверка совместно с прокуратурой г. Волгограда, на основании письма заместителя прокурора Волгограда от 10.06.2013 № 875 исх.2013 в рамках Соглашения от 11.01.2009 №1 «Об организации взаимодействия между прокуратурой города Волгограда и Контрольно-счетной палатой Волгограда. По результатам проведенного анализа документов, Контрольно-счетной палатой подготовлен и направлен акт о результатах совместной с прокуратурой г. Волгограда камеральной проверки расходования бюджетных (муниципальных) средств, выделенных на проведение мероприятий по сбору и вывозу несанкционированно размещенных отходов, в том числе с р. М. Мечетка Краснооктябрьского района Волгограда;

✓ - камеральная проверка предоставленных документов совместно с ГУ МВД России по Волгоградской области, на основании обращения управления экономической безопасности и противодействия коррупции ГУ МВД России по Волгоградской области от 17.07.2013 № 6/2/7449. Контрольно-счетной палатой подготовлен и направлен акт по результатам проведенного анализа документов по выполнению в 2012 году работ по ремонту автомобильной дороги ул.Батумская в Дзержинском районе Волгограда.

Кроме того, стоит отметить, что на основании запроса прокуратуры Краснооктябрьского района Волгограда от 15.03.2013 № 592 Контрольно-счетной палатой рассмотрено обращение жителя города Волгограда о расходовании денежных средств на ремонт дорог в Краснооктябрьском районе. Результаты направлены заявителю и в прокуратуру Краснооктябрьского района.

В соответствии с обращением Службы экономической безопасности Управления ФСБ России по Волгоградской области (исх. № 3/2-3271 от 15.10.2013) проанализированы результаты исполнения муниципальных контрактов, заключенных между МУ «Комдорстрой» и ЗАО «Штрабаг» по ремонту дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к дворовым территориям многоквартирных домов. Результаты анализа направлены в Службу экономической безопасности Управления ФСБ России по Волгоградской области.

## **6. Анализ и систематизация отклонений и нарушений, выявленных Контрольно-счетной палатой Волгограда по результатам мероприятий внешнего муниципального финансового контроля, проведенных в 2013 году**

В ходе предварительного контроля бюджета Волгограда проверен объем бюджетных средств в размере их расходных обязательств.

При проведении экспертных мероприятий выявлены нарушения на общую сумму 574,2 млн. руб., в том числе:

- не освоение в полном объеме средств (при их потребности) – 481,4 млн. руб.;
- неэффективное использование бюджетных средств – 36,0 млн. руб.;
- выпадающие доходы – 30,2 млн. руб.;
- расчетные потери бюджета – 5,8 млн. руб.;
- расходы, не соответствующие полномочиям – 20,8 млн. руб.

По результатам аналитических мероприятий установлены нарушения в сумме около 14,9 млн. руб., в том числе неэффективное использование бюджетных средств на сумму около 7,5 млн. руб.

При проведении экспертно-аналитических мероприятий нарушения и отклонения установлены в следующих формах:

– невыполнение плановых назначений по доходам и неисполнение расходов бюджета Волгограда;

– не в полном объеме выявление резервов по доходам бюджета Волгограда;

– исполнение рядом структурных подразделений администрации Волгограда бюджета Волгограда со значительными отклонениями от запланированных показателей;

– не в полной мере использование возможностей по экономии средств бюджета Волгограда;

– необоснованное использование бюджетных средств;

– невыполнение работ на объектах строительства, реконструкции и капитального ремонта;

– фактическое недофинансирование работ на объектах строительства, реконструкции и капитального ремонта;

– несвоевременное получение финансовых средств из иных уровней бюджетной системы, непринятие мер по своевременному их получению и погашению кредиторской задолженности;

– неосвоение бюджетных средств при наличии потребностей в их использовании.

Последующий контроль исполнения бюджета Волгограда 2012 года, проведенный в 2013 году, осуществлялся в отраслях, совокупные расходы которых составляют около 70% от общих расходов бюджета Волгограда. Объекты проверок устанавливались на основе аргументированных выборок, а степень детализации проверок позволяла применять анализ выявленных нарушений в отношении соответствующей отрасли.

В ходе последующего контроля исполнения бюджета Волгограда объем проверенных бюджетных средств составил 956,3 млн. руб., в том числе:

- по строке «Национальная экономика» – около 425,5 млн. руб.;

- по строке «Жилищно-коммунальное хозяйство» – около 246 млн. руб.;

- по строке «Образование» – более 229 млн. руб.;

- по строке «Культура, кинематография» – около 56 млн. руб.

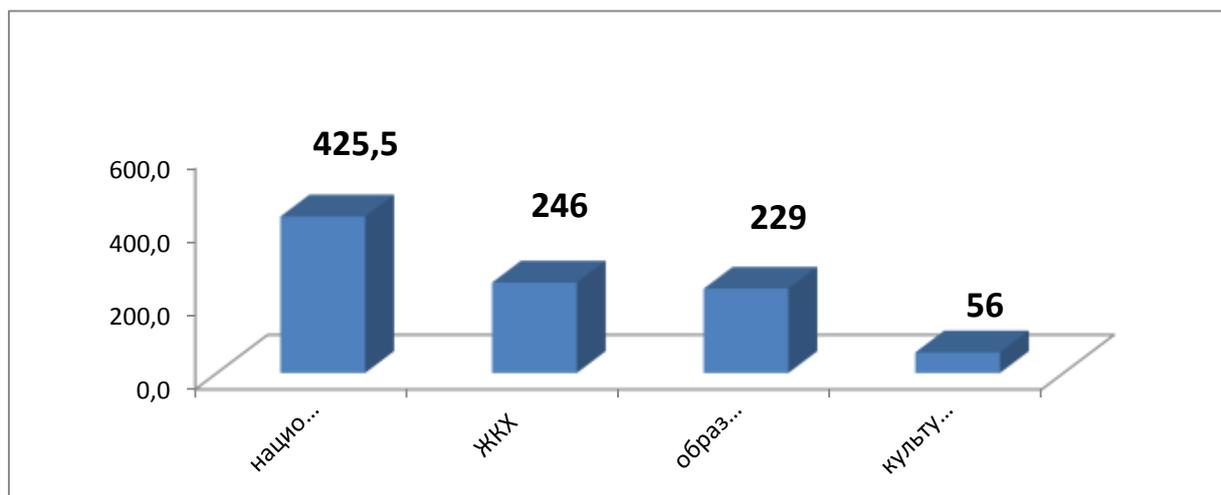


Рис. 11. Объем проверенных бюджетных средств по разделам бюджетной классификации, млн. рублей.

Для обеспечения корректности оценок из общей суммы нарушений выделяются только существенные финансовые нарушения.

Существенных финансовых нарушений было установлено на общую сумму 267,3 млн. руб., в том числе:

- нецелевого использования – в объеме 1,4 млн. руб.;
- неэффективного использования бюджетных средств – в объеме 265,9 млн. руб.

Анализ и систематизация существенных нарушений в разрезе отраслевой бюджетной классификации показал, что доля выявленных нарушений в объеме проверенных средств составляет:

- по строке «Национальная экономика» – 3,3%;
- по строке «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 82,4%;
- по строке «Образование» – 22,2%;
- по строке «Культура, кинематография» существенных финансовых нарушений выявлено не было.

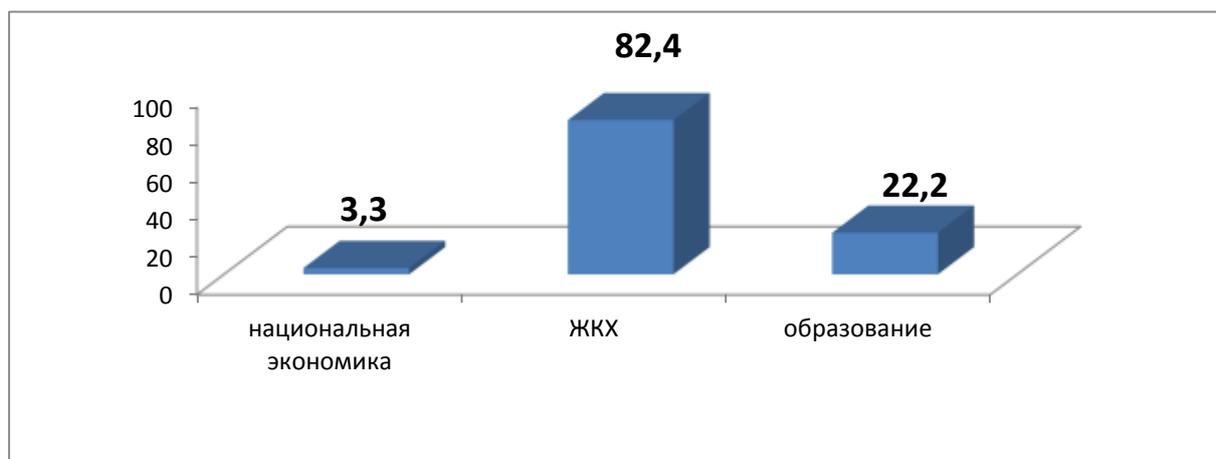


Рис. 12. Доля выявленных нарушений в объеме проверенных средств по разделам бюджетной классификации, %

Объем существенных финансовых нарушений, выявленных в 2013 году в ходе мероприятий последующего контроля, составляет около 28% от объема проверенных средств.

Перенос результатов последующего контроля на полные объемы финансирования соответствующих отраслей и оценка, произведенная в соответствии со специальной моделью расчета, позволили с использованием объемов проверенных средств и объемов выявленных нарушений оценить масштабы возможных потерь от нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств в вышеуказанных отраслях и по всему бюджету в целом. Проведенная оценка показала, что величина индикатора расходов бюджета, произведенных без существенных нарушений, в проверенных отраслях и по бюджету в целом характеризуется следующими показателями:

- по строке «Национальная экономика» – 0,719 (71,9%);
- по строке «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 0,558 (55,8%);
- по строке «Образование» - 0,886 (88,6%);
- по строке «Культура, кинематография» - 1,0 (100%);

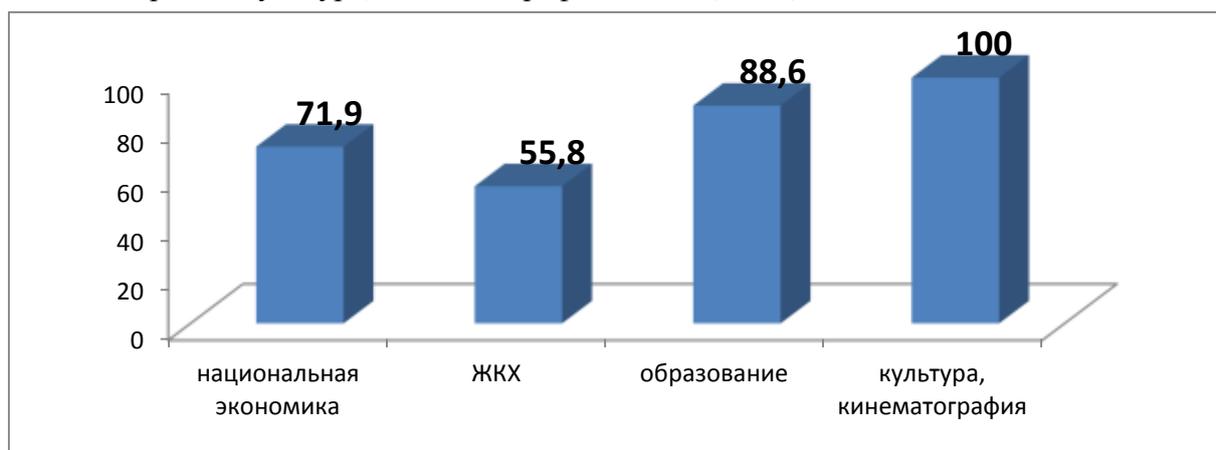


Рис. 13. Индикатор расходов бюджета, произведенных без существенных нарушений, по разделам бюджетной классификации, %

По бюджету в целом величина индикатора расходов бюджета, произведенных без существенных нарушений, составляет 0,828 или 82,8%.

Проведенная оценка позволяет оценить, что возможные масштабы неэффективно использованных бюджетных средств составляют около 17,2% от объемов расходов бюджета.

С целью актуализации применяемого подхода при оценке возможных потерь бюджета Волгограда Контрольно-счетная палата полагает целесообразным учитывать в отчете о деятельности палаты результаты проведения внешней проверки исполнения бюджета Волгограда за прошедший финансовый год. В этой связи предлагается выйти с инициативой в Волгоградскую городскую Думу о переносе сроков предоставления указанного отчета на более поздний период.

По итогам проведения мероприятий последующего контроля, проведенных в 2013 году возмещено, устранено и предотвращено финансовых нарушений на сумму 34,2 млн. руб.

Существенные нарушения при использовании бюджетных средств Волгограда, выявленные в ходе мероприятий последующего контроля в 2013 году, установлены в следующих формах:

- выплата единовременного денежного поощрения, не предусмотренного муниципальными правовыми актами;
- начисление заработной платы и выплата стимулирующих надбавок работникам, должности которых не предусмотрены Положением об оплате труда (необоснованная выплата денежного поощрения муниципальным служащим);
- перечисление страховых взносов, не предусмотренных договорами о приемной семье;
- не поступление в бюджет неустоек за невыполнение сроков окончания работ;
- оплата работ, фактически не выполненных подрядчиком;
- не принятие мер по взысканию штрафа и неустойки с подрядной организации за нарушение сроков выполнения работ;

- направление бюджетных средств на обеспечение деятельности, не предусмотренной уставом учреждения;
- выплата денежного поощрения работникам, которым установлено дисциплинарное взыскание;
- выдача подарков лицам, непредусмотренным условиями мероприятия;
- оплата расходов в отсутствие документов, подтверждающих проведение мероприятий;
- оплата за обслуживание абонентских номеров, которыми пользуются другие организации;
- оплата работ сверх выделенного объема финансирования, непредусмотренных муниципальным контрактом;
- оплата расходов в отсутствие документов, подтверждающих объемы произведенных работ;
- не перечисление в бюджет Волгограда арендных платежей за землю и за использование муниципального имущества;
- непринятие мер по взысканию неустойки за просрочку исполнения обязательств по муниципальным контрактам;
- уменьшение муниципальным унитарным предприятием величины чистой прибыли на величину убытка по другому виду деятельности до отчисления части прибыли в бюджет Волгограда;
- необоснованная выплата денежного поощрения муниципальным служащим;
- необоснованная оплата работ, превышающих объемы, установленные условиями муниципального контракта;
- не использование по назначению муниципальных помещений;
- использование арендатором (иным юридическим лицом) муниципального имущества без оформления договора аренды.

В ходе проведения мероприятий по проверке управляющих компаний установлены несвоевременные и неполные перечисления управляющими компаниями финансовых средств населения за оплату коммунальных услуг на сумму более 545 млн. руб.

Нарушения и отклонения при формировании и исполнении бюджета Волгограда привели к следующим последствиям:

- уменьшению лимитов бюджетных обязательств и, соответственно, уменьшению объема предоставленных населению Волгограда муниципальных услуг;
- расходованию бюджетных средств на финансирование вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения, и оплате расходов в отсутствие документов, подтверждающих объемы произведенных работ;
- неполному перечислению в бюджет Волгограда арендных платежей за землю и за использование муниципального имущества;
- непринятию мер по взысканию неустойки за просрочку исполнения обязательств по муниципальным контрактам;
- утрате бюджетных средств;
- потере муниципального имущества;
- формированию значительной дебиторской и кредиторской задолженности муниципальных коммунальных операторов;
- занижению доходов бюджета Волгограда;
- увеличению расходов бюджета Волгограда;
- неполному и несвоевременному финансированию работ на объектах строительства, реконструкции и капитального ремонта;
- неполному выполнению работ на объектах строительства, реконструкции и капитального ремонта, образованию кредиторской задолженности и, соответственно, увеличению стоимости работ и потребностей бюджетных средств в последующие периоды.

Причинами нарушений и отклонений, выявленных в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, являются:

- низкий уровень управления и ведения бухгалтерского учета, отсутствие контроля исполнения договорных обязательств, недостаточный контроль сохранности муниципального имущества и отчислений в бюджет Волгограда части прибыли муниципальных унитарных предприятий;

- неэффективное планирование;
- недостаточный уровень исполнительской дисциплины.

Значительное количество нарушений, установленных в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в структурных подразделениях администрации Волгограда и муниципальных организациях, свидетельствует и о недостаточной эффективности и результативности ведомственного финансового контроля.

## **7. Контроль устранения нарушений и выполнения рекомендаций Контрольно-счетной палаты Волгограда в 2013 году**

В соответствии с утвержденным планом работы Контрольно-счетной палаты на 2013 год и приказами Контрольно-счетной палаты в 2013 году палатой проведено 29 мероприятий последующего контроля:

- по 26 контрольным мероприятиям 2012, 2013 гг.;
- по 3 экспертно-аналитическим мероприятиям.

Из 26 проведенных палатой постконтрольных мероприятий, контроль выполнения рекомендаций палаты по результатам 2 контрольных мероприятий перенесен на 2014 год на основании приказа Контрольно-счетной палаты от 31.12.2013 № 273.

Стоит отметить, что 2 мероприятия последующего контроля (помимо 29), включенные в план работы на 2013 год, сняты с контроля в 2012 году.

Таким образом, на заседаниях Коллегии Контрольно-счетной палаты в отчетном году рассмотрены результаты выполнения предложений палаты в рамках последующего контроля по результатам 24 контрольных мероприятий и 3 экспертно-аналитических мероприятий, принято 40 решений, в том числе:

- 5 решений о снятии с последующего контроля выполнение 5 представлений Контрольно-счетной палаты, из них 1 представление, направленное по результатам контрольного мероприятия 2012 года;

- 13 решений о снятии с последующего контроля выполнение рекомендаций по результатам 10 контрольных и 3 экспертно-аналитических мероприятий, из них по 9 приняты решения о постановке отдельных вопросов на внутренний контроль администрации Волгограда, с последующим информированием Контрольно-счетной палаты;

- 22 решения о продлении объектам последующего контроля, в связи с невыполнением рекомендаций Контрольно-счетной палаты, сроков выполнения предложений отчетов по результатам 13 контрольных мероприятий, из них 10 решений о проведении в 2014 году мероприятий внешнего финансового контроля за устранением нарушений и выполнением предложений. По 13 мероприятиям последующего контроля администрацией Волгограда, структурными подразделениями администрации Волгограда и организациями допущено невыполнение в установленный срок рекомендаций Контрольно-счетной палаты, в связи чем, продлевался срок устранения нарушений, причем по 7-ми из них – дважды.

В связи с невыполнением (несвоевременным выполнением) рекомендаций палаты Коллегией Контрольно-счетной палаты неоднократно принимались решения о необходимости обращения внимания главы администрации Волгограда на бездействие должностных лиц администрации Волгограда (руководителей структурных подразделений администрации Волгограда), а также на принятие мер дисциплинарного взыскания.

*Перечень контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, по которым в 2013 году проводились мероприятия последующего контроля представлен в Приложении № 10.*

## 8. Обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты Волгограда

### 8.1. Методологическое обеспечение деятельности

В рамках осуществления *методологической деятельности* Контрольно-счетной палатой был утвержден план методологического обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты Волгограда на 2013 год, на основании которого было разработано 5 стандартов финансового контроля и 2 методических рекомендации:

- Стандарт финансового контроля «Проведение аудита эффективности использования муниципальных средств Волгограда»;
- Стандарт финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия»;
- Стандарт финансового контроля «Последующий контроль исполнения бюджета Волгограда за отчетный финансовый год»;
- Стандарт финансового контроля "Экспертиза проекта бюджета Волгограда на очередной финансовый год и плановый период";
- Стандарт финансового контроля "Общие правила проведения контрольного мероприятия";
- Методические рекомендации по оценке доходности использования муниципальной собственности Волгограда;
- Методические рекомендации «Аудит качества формирования и исполнения бюджета Волгограда» (является переходящим на 2014 год).

Кроме того в связи с изменением действующего законодательства разработана и утверждена новая редакция «Основных принципов оценки нарушений, выявленных в ходе контрольных мероприятий, проводимых Контрольно-счетной палатой Волгограда».



В рамках освещения актуальных вопросов проведенных исследований Контрольно-счетной палатой в научно-практическом издании (ориентированном на аудиторию руководителей и сотрудников государственных и муниципальных контрольно-счетных органов) журнале «Вестник АКСОР» были опубликованы в отчетном году следующие материалы:

- в выпуске № 3 /2013 (27) - статья председателя Контрольно-счетной палаты В.И. Гордина и начальника отдела оперативного, планирования и методологического обеспечения Контрольно-счетной палаты Н.В. Самарина «Аналитическое исследование доходных источников местного бюджета, возможных источников и механизмов их пополнения», в которой раскрываются цели и задачи проведенного палатой исследования в рамках осуществления полномочий по совершенствованию бюджетного процесса Волгограда;

- в выпуске № 4 /2013 (28) - статья председателя Контрольно-счетной палаты В.И. Гордина и начальника отдела оперативного, планирования и методологического обеспечения Контрольно-счетной палаты Н.В. Самарина «Совершенствование муниципального управления экономикой и бюджетно-финансовой политикой индустриального центра: Роль системы внешнего финансового контроля», в которой рассматривается роль контрольно-счетных органов в совершенствовании муниципального управления экономикой, промышленной и бюджетно-финансовой политикой индустриального (регионального) центра.

Учитывая новые задачи, поставленные перед контрольно-счетными органами в минувшем году Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» **Контрольно-счетная палата выступила с инициативой** перед Научно-методической комиссией Союза

Муниципальных контрольно-счетных органов (далее - Союз МКСО) по вопросу разработки стандарта осуществления аудита в сфере закупок в соответствии с указанным законом.

По мнению палаты, разработанный стандарт позволит органам внешнего финансового контроля проводить аудит в сфере закупок по единой методике, который будет охватывать весь цикл проведения закупок: планирование и подготовку, ценообразование, соотношение цены и качества, оценку проведения тендеров и выбор поставщиков, управление и оценку эффективности контракта.

Контрольно-счетная палата в своем обращении выразила озабоченность необходимостью проведения обучающего семинара в Москве и выработки единой позиции контрольно-счетных органов по вопросу проведения аудита в сфере закупок.

## 8.2. Информационная деятельность Контрольно-счетной палаты

В целях обеспечения доступа общественности к информации о деятельности Контрольно-счетной палаты, в рамках реализации ст.19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов РФ и муниципальных образований» палата, как и в прошлые годы, осуществляла публичное представление своей деятельности и ее результатов.

Помимо своевременного направления информации о результатах своей контрольной и экспертно-аналитической деятельности главе Волгограда, в Волгоградскую городскую Думу, администрацию Волгограда и правоохранительные органы, Контрольно-счетная палата продолжала в течение отчетного года размещать информацию о своей деятельности на своем официальном интернет-сайте (<http://kspvolg.ru/>).

Одновременно с этим, руководители Контрольно-счетной палаты регулярно принимали участие в пресс-конференциях, с целью доведения результатов деятельности Контрольно-счетной палаты в 2013 году до общественности (о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, об исполнении бюджета Волгограда, о бюджете Волгограда на очередной финансовый год и др.).

Кроме того, палата проводила в течение отчетного года работу по опубликованию результатов своей деятельности в средствах массовой информации (СМИ). Общее количество публикаций, отражающих деятельность Контрольно-счетной палаты Волгограда в 2013 году, составило **56** (что превысило показатель прошлого года на 4 публикации), в том числе:

- в федеральных СМИ (Вестник АКСОР, Новости Mail.ru) – **5**;
- в региональных СМИ (МК, Коммерсант, Вечерний Волгоград, АиФ, Волгоградская правда, Областные вести, V102, Экспертно-аналитическая сеть POLITRUS, V1.RU, Информационный портал «Город героев», Информационное агентство Волга-Медиа) – **19**;
- в местных СМИ (Горвести, Новые деловые вести, КП, официальный сайт администрации Волгограда, официальный сайт Волгоградской городской Думы) – **23**;
- радио (Радио ЭХО Москвы 101.1Mhz – Волгоград, Радио России Волгоград) – **2**
- телевидение (МТВ, Волгоградское деловое телевидение, Ахтуба, ВТРВ) – **7**.

На официальном интернет-сайте КСП Волгограда (<http://kspvolg.ru/>) размещены основные результаты проведенных контрольных мероприятий, заключения на проекты нормативных правовых актов Волгограда, а также развернутые ответы (консультации) на вопросы жителей Волгограда в рамках осуществления внешнего контроля в сфере бюджетно-финансовых отношений и управления муниципальной собственностью органами местного самоуправления Волгограда.

В 2013 году на официальном интернет-сайте КСП Волгограда размещено в 2 раза больше информации по сравнению с 2012 годом, это более 900 новостей, заключений, отчетов, информации в рамках работы Союза МКСО и о взаимодействии с контрольно-счетными органами Российской Федерации, информации об участии Контрольно-счетной палаты в спортивных мероприятиях и т.д.

В течение всего отчетного года осуществлялось совершенствование, поддержка и популяризация официального интернет-сайта Контрольно-счетной палаты. Проведен ряд

мероприятий по повышению посещаемости сайта, в результате чего произошел значительный рост рейтинга в топ-рейтингах сайтов рубрики «Власть» раздела «Государство Российское» - 249 место из 1301 сайтов данного раздела, согласно среднемесячным данным.

В 2013 году сайт Контрольно-счетной палаты посетили более 137 000 раз. География посетителей сайта включает в себя 98 стран. Показатели 2013 года по интернет-сайту КСП Волгограда по сравнению с 2012 годом приведены в Таблице 4.

Таблица 4

*Показатели по интернет-сайту Контрольно-счетной палаты в 2013 году  
в сравнении с 2012 годом*

<b>Показатели</b>	<b>2012 год</b>	<b>2013 год</b>
Общее количество размещенных материалов на Интернет-сайте КСП Волгограда за год	Более 450	более 900
Рейтинг в топ-рейтинге Mail.ru сайтов рубрики «Власть» раздела «Государство Российское»	251 место из 1301 сайтов данного раздела	249 место из 1301 сайтов данного раздела
Количество посещений за год	более 41 000	более 137 000
География посетителей сайта	более 50 стран	98 стран

География посещений интернет-сайта Контрольно-счетной палаты представлена на Рис. 14.



Рис. 14. – География посещений интернет-сайта Контрольно-счетной палаты

Информация по странам-посетителям и количествам посещений интернет-сайта Контрольно-счетной палаты в 2013 году представлена в Приложении № 11.

Кроме того, в рамках заключенного в 2012 году Соглашения о взаимодействии Счетной палаты Российской Федерации и Контрольно-счетной палаты при использовании проекта Государственной информационно-аналитической системы контрольно-счетных органов Российской Федерации (ГИАС КСО) палатой было размещено в хранилище данных ГИАС КСО **58** информационных материалов о деятельности Контрольно-счетной палаты.

Контрольно-счетная палата в 2013 году продолжила в своей деятельности *использование проекта Государственной информационно-аналитической системы контрольно-счетных органов Российской Федерации* (ГИАС КСО), которая позволила палате в отчетном периоде осуществлять анализ и визуализацию исполнения бюджета Волгограда с помощью программных средств. В отчетном году осуществлялась реализация и поддержка комплекса программных средств аудита формирования и исполнения бюджета (КПС АФИБ), комплекса планирования контроля основной деятельности (ПО ПКОД), в том числе осуществлялась поддержка и развитие хранилища базы данных комплексов (КАФИБ ГИАС КСО).

С целью совершенствования эффективности финансового планирования деятельности Контрольно-счетной палаты в IV-м квартале 2013 года введена в промышленную эксплуатацию I часть системы «Визуализация сметы расходов Контрольно-счетной палаты Волгограда» для использования в отделе бухгалтерского учета и отчетности аппарата Контрольно-счетной палаты.

Палатой проведена работа по разработке Описания постановки задачи на разработку информационной системы «Визуализация сметы расходов Контрольно-счетной палаты Волгограда» (часть II) для разработки программного обеспечения II части системы муниципальным казенным учреждением «Городской информационный центр» (далее - МКУ «Городской информационный центр»). В 2014 году запланировано внедрение системы «Визуализация сметы расходов Контрольно-счетной палаты Волгограда» совместно с МКУ «Городской информационный центр» (I и II очереди).

В целях оптимизации делопроизводства, организации электронного документооборота в Контрольно-счетной палате в IV-м квартале 2013 года введена в тестовую эксплуатацию Система автоматизации делопроизводства и документооборота «Дело» (далее – САДД «Дело»). При поддержке МКУ «Городской информационный центр» проведена подготовка необходимого программно-аппаратного обеспечения для эксплуатации САДД «Дело», а также проведено обучение сотрудников палаты работе в данной системе.

### **8.3. Кадровое обеспечение, повышение квалификации и награды работников**

С июня 2012 года решением Волгоградской городской Думы от 27.06.2012 № 1896 «О принятии Положения о Контрольно-счетной палате Волгограда в новой редакции и определении штатной численности Контрольно-счетной палаты Волгограда» определена штатная численность Контрольно-счетной палаты в количестве 47 единиц, на основании Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ.

Необходимо отметить, что следуя Методике определения штатной численности сотрудников контрольно-счетного органа муниципального образования (разработанной Комиссией Ассоциации по муниципальному финансовому контролю), исходя из выполняемых задач, численность Контрольно-счетной палаты должна быть в количестве 67 человек, однако принимая во внимание недостаточную бюджетную обеспеченность Волгограда, по согласованию с Контрольно-счетной палатой была предложена численность в количестве 47 человек.

Среднесписочная численность работающих за 2013г. составила 39 человек (по состоянию на 31.12.2013г.), из них – 2 чел. (Гордин В.И., Бондаренко А.Ю.) замещали муниципальные должности, 37 чел – муниципальные служащие. Все работники Контрольно-счетной палаты имеют высшее образование, в том числе 77% – по экономическим специальностям, 8 работников – второе высшее образование, 3 работника имеют научную степень кандидата экономических наук, 90% работников Контрольно-счетной палаты имеют классные чины. Средний возраст работников Контрольно-счетной палаты составляет 38,5 лет.

В течение 2013 года осуществлялась организация профессионального развития, подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников Контрольно-счетной палаты. В отчетном периоде 9 работников Контрольно-счетной палаты получили дополнительное профессиональное образование (повышение квалификации) с отрывом и частичным отрывом от муниципальной службы, 7 работников приняли участие в семинарах по повышению квалификации (всего – 16 обучившихся).

Вместе с тем, 3 работника Контрольно-счетной палаты продолжили обучение по программе дополнительного профессионального образования по направлению подготовки «Аудитор государственного и муниципального управления» в Институте финансового контроля и аудита, г. Ростов-на-Дону.

В 2013 г. 4 работника Контрольно-счетной палаты были награждены:

- Почетной грамотой администрации Волгограда – консультант контрольно-ревизионного отдела Атарщикова И.Г., начальник отдела оперативного контроля, планирования и

методологического обеспечения Самарин Н.В., начальник отдела бюджетного анализа, имущественного комплекса и экспертизы Дубов Р.С.,

- Почетной грамотой Волгоградской городской Думы - начальник отдел оперативного контроля, планирования и методологического обеспечения Самарин Н.В.

Работники Контрольно-счетной палаты были занесены на Доску почета Контрольно-счетной палаты Волгограда – консультант контрольно-ревизионного отдела Миронова Е.В., консультант отдела бюджетного анализа, имущественного комплекса и экспертизы Чистякова Н.В.

В рамках осуществления административно-хозяйственной деятельности в 2013 году Контрольно-счетной палатой были проведены необходимые мероприятия по обеспечению условий труда работников палаты.

## 9. Иная деятельность Контрольно-счетной палаты Волгограда в 2013 году

### 9.1. Взаимодействие Контрольно-счетной палаты по вопросам совершенствования внешнего муниципального финансового контроля



Контрольно-счетная палата в 2013 году продолжала уделять большую роль *развитию сотрудничества и взаимодействию* по вопросам совершенствования муниципального финансового контроля со Счетной палатой Российской Федерации, Ассоциацией контрольно-счетных органов России (АКСОР), Союзом муниципальных контрольно-счетных органов (Союз МКСО), контрольно-счетными органами (КСО) муниципальных образований и субъектов Российской Федерации.

Представители Контрольно-счетной палаты Волгограда в 2013 году во главе с председателем В.И. Гординым приняли участие в 17 мероприятиях, в том числе:

- в 4 заседаниях Президиума Союза МКСО и ежегодной Конференции Союза МКСО;
- в ряде мероприятий, проводимых Администрацией Президента Российской Федерации и Счётной палатой Российской Федерации: «Всероссийское совещание контрольных органов по вопросам совершенствования государственного контроля», «Совещание по вопросам совершенствования контроля за эффективностью бюджетных расходов контрольно-счетных органов Российской Федерации», Общероссийская конференция «Актуальные вопросы взаимодействия государственного, муниципального и общественного контроля в сфере жилищно-коммунального хозяйства»;

- в 4 мероприятиях, проводимых Ассоциацией контрольно-счетных органов Российской Федерации: Всероссийское совещании контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации на тему «Государственный аудит системы обеспечения региональной экономической безопасности», Межрегиональная научно-практическая конференция «Проблемы научно-методического обеспечения деятельности региональных и муниципальных контрольно-счетных органов», заседания Президиума Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации;

- в мероприятиях, проводимых Ассоциацией КСО Волгоградской области: научно-практической конференции на тему: «Теория и практика формирования промышленной политики в современных российских условиях», VII конференции Ассоциации КСО Волгоградской области.

Кроме того, с целью обмена опытом и в рамках взаимного сотрудничества Контрольно-счетную палату Волгограда посетили: ответственный секретарь Ассоциации контрольно-счетных органов Российской Федерации Н.С.Столяров, делегация Челябинской области, представители контрольно-счетных органов Краснодар, Рязани, Воронежа, Камышина (Волгоградской области).

В рамках работы *Представительства Союза муниципальных контрольно-счетных органов в Южном федеральном округе* (далее - Представительства Союза МКСО в ЮФО) (в состав входят

23 муниципальных контрольно-счетных органа из 6 субъектов Российской Федерации), под председательством председателя Представительства Союза МКСО в ЮФО, председателя Контрольно-счетной палаты В.И. Гордина проведено 3 заседания Совета представительства Союза МКСО в ЮФО и ежегодное IV Общее собрание Представительства Союза МКСО в ЮФО, темой обсуждения которого стало «Обеспечение принципов деятельности контрольно-счетных органов при осуществлении внешнего муниципального финансового контроля».

В течение 2013 года Представительством Союза МКСО в ЮФО проводился ряд мероприятий по взаимодействию с контрольно-счетными органами в соответствии с утвержденным планом работы на 2013 год, в том числе:

- в течение отчетного периода по обращениям ряда контрольно-счетных органов давались рекомендации по обоснованию необходимой штатной численности с учетом рекомендаций Комиссии АККОР по организации муниципального финансового контроля и Методикой определения штатной численности сотрудников контрольно-счетного органа муниципального образования, одобренной решением Президиума АККОР;

- осуществлялось формирование и актуализация единой методической базы внешнего финансового контроля;

- оказывалась помощь при проведении сертификации муниципальных контрольно-счетных органов;

- осуществлялось содействие в организации повышения квалификации сотрудников муниципальных контрольно-счетных органов, проведение семинаров, совещаний и других мероприятий и др.



В 2013 году в рамках успешного развития сотрудничества между контрольно-счетными органами Контрольно-счетной палатой подписаны новые соглашения:

- Соглашение о сотрудничестве между Контрольно-счетной палатой Волгограда и Контрольно-счетной палатой муниципального образования город Краснодар от 20.05.2013;

- Соглашение о сотрудничестве между Контрольно-счетной палатой Волгограда и Контрольно-счетной палатой Челябинской области от 31.07.2013;

- Соглашение о сотрудничестве между Контрольно-счетной палатой Волгограда и Контрольно-счетной палатой Магнитогорска от 31.07.2013.



## 9.2. Участие в общественной и спортивной жизни

Как и в прошедшие годы, работники Контрольно-счетной палаты принимали активное участие в общественной и спортивной жизни:

- велась активная работа по привлечению работников палаты к систематическим занятиям физической культурой и спортом, пропаганда здорового образа жизни;

- обеспечено участие работников палаты в проведении уборки территории города Волгограда, участие в общегородских субботниках;

- обеспечена вовлеченность работников Контрольно-счетной палаты в организацию и проведение совместных праздничных мероприятий, в том числе дней рождений работников палаты, в праздничную практику палаты вошла организация новогодней елки для детей работников палаты.

По сложившейся с 2010 года традиции в декабре 2013 года коллектив Контрольно-счетной палаты поздравил с наступающим новым годом детей из Детского онкогематологического центра ГУЗ «Волгоградский областной клинический онкологический диспансер № 1». Все работники

Контрольно-счетной палаты перечислили половину своего дневного заработка за 01.10.2013 на помощь этому лечебному учреждению и новогодние подарки детям.

Работники Контрольно-счетной палаты продолжают активно участвовать в городских спортивных мероприятиях. Так, в 2013 году работники палаты организованно приняли участие в традиционной 18-й городской *спартакиаде «Здоровье»* среди коллективов Волгоградской городской Думы администрации Волгограда, администраций районов Волгограда. Из специалистов палаты были сформированы команды по 7 видам спорта, включенным в спартакиаду (дартс, стрельба, рыбная ловля со льда, настольный теннис, бильярд боулинг, пейнтбол); составлены графики тренировок по видам спорта; достигнуты договоренности по оказанию содействия в организации тренировок работников Контрольно-счетной палаты с Волгоградской областной организацией Общество «Динамо» (по стрельбе), а также с подростково-молодежным клубом «Метеор» (дартс); организована работа по обеспечению формой работников палаты, участвующих в спартакиаде.

По результатам участия в городской спартакиаде «Здоровье» Контрольно-счетная палата заняла 12 место среди 28 команд, что явилось лучшим показателем относительно предыдущего года.

С 2010 года Контрольно-счетная палата, совместно с депутатами Волгоградской городской Думы в составе сборной команды Союза МКСО является активным участником Чемпионата России по бадминтону среди контрольно-счетных органов российской Федерации. На протяжении четырех лет Контрольно-счетная палата является ответственным организатором по формированию и оснащению сборной Союза МКСО по бадминтону. Плодотворная организаторская работа в этом направлении и упорные тренировки спортсменов позволили сборной команде Союза МКСО занять 3-е место в IV Чемпионате России по бадминтону среди контрольно-счетных органов российской Федерации в 2013 году.

**Таким образом, подводя итоги деятельности Контрольно-счетной палаты Волгограда за 2013 год (учитывая также реализацию палатой рекомендаций Комиссии АКСОР), можно отметить, что основные функции, возложенные на Контрольно-счетную палату нормативными правовыми актами и утвержденным планом работы палаты на 2013 год выполнены в полном объеме.**

## **Приоритетные направления деятельности Контрольно-счетной палаты Волгограда в 2014 году**

1. Контроль использования муниципальных средств Волгограда в направлениях развития, определенных в Бюджетном послании Президента Российской Федерации, заседаниях Государственного Совета при Президенте Российской Федерации, Плана стратегического развития Волгограда, Прогнозе социально-экономического развития Волгограда:

- при совершенствовании программно-целевых методов управления, повышении качества управления муниципальными средствами и эффективности муниципальных целевых программ;
- при внедрении новых принципов бюджетного финансирования, обеспечении прозрачности и открытости бюджетного процесса для граждан;
- при развитии муниципального частного партнерства и создании инструментов привлечения инвестиций в развитие городской инфраструктуры;
- при строительстве и капитальном ремонте детских дошкольных образовательных учреждений;
- при совершенствовании транспортной инфраструктуры;
- при строительстве спортивных и физкультурных сооружений;
- при озеленении и благоустройстве.
- при строительстве предприятий по утилизации твердых бытовых, строительных отходов, анализе состояния и приобретения уборочно-поливочной техники;
- в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

2. Совершенствование внешнего муниципального финансового контроля в Волгограде:

- путем разработки Концепции совершенствования муниципального финансового контроля;
- путем повышения качества планирования за счет установления периодичности проведения контрольных мероприятий по аудиту эффективности использования муниципальных средств при решении вопросов местного значения;
  - путем повышения эффективности мероприятий основной деятельности палаты за счет:
    - увеличения проведения количества мероприятий внешнего муниципального финансового контроля с использованием аудита эффективности;
    - повышения эффективности мероприятий внешнего муниципального финансового контроля в сфере строительства;
    - реализации основной деятельности с позиции контроля качества управления муниципальными средствами при решении вопросов местного значения;
      - за счет организации методологической деятельности путем разработки Концепции совершенствования муниципального финансового контроля в Волгограде, разработки и внедрению стандартов и методических рекомендаций по аудиту качества муниципального управления, оперативного контроля показателей и отчета о деятельности палаты;
      - за счет обработки и оценки результатов проведенных мероприятий путем анализа и систематизации нарушений и недостатков с позиции оценки эффективности использования муниципальных средств и качества муниципального управления.