



**Отчет о деятельности
Контрольно-счетной палаты
Волгограда за 2012 год**

400131, г. Волгоград, ул. Советская, 5, тел/факс: (8442) 38-36-35
интернет-сайт палаты <http://www.kspvolg.ru>

**Уважаемые
глава Волгограда и
депутаты Волгоградской городской Думы!**



*Председатель Контрольно-счетной
палаты Волгограда В.И. Гордин*

Контрольно-счетная палата Волгограда предлагает Вашему вниманию итоги своей деятельности в 2012 году (Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Волгограда).

Контрольно-счетная палата Волгограда осуществляет свою деятельность на основе принципов законности, объективности, эффективности, независимости, и гласности. Отчет является одной из форм реализации принципа гласности, и ежегодно представляется в Волгоградскую городскую Думу и главе Волгограда, а также подлежит обнародованию в целях ознакомления общественности.

Данный Отчет подготовлен в соответствии с пунктом 3 статьи 14 Положения о Контрольно-счетной палате Волгограда, утвержденного решением Волгоградской городской Думы от 27.06.2012 № 63/1896 и Планом работы Контрольно-счетной палаты Волгограда на 2013 год.

Контрольно-счетная палата Волгограда является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля городского округа Волгоград, который образуется Волгоградской городской Думой и ей подотчетен.

В рамках своей текущей деятельности Контрольно-счетная палата Волгограда обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно.

В настоящее время Контрольно-счетная палата Волгограда имеет потенциал, достаточный для реализации поставленных перед ней задач и функций, поручений Волгоградской городской Думы, осуществляя при этом свою деятельность на основе Конституции Российской Федерации, законодательства Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов Волгоградской области, Устава города-героя Волгограда, иных муниципальных правовых актов Волгограда.

В отчетном году Контрольно-счетная палата Волгограда осуществила комплекс контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, результаты которых позволили оценить действенность мер, принимаемых органами местного самоуправления, эффективность использования бюджетных средств, направляемых на реализацию важнейших задач.

Если в предыдущих отчетах основное внимание было уделено стадии текущего контроля, констатации фактов выявленных нарушений, описания выводов и предложений, изложенных в материалах по результатам основных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, их последующего контроля, то в представленном документе основным вектором стало предоставление информации о наиболее значимых направлениях практической деятельности Контрольно-счетной палаты Волгограда и о некоторых новых направлениях, которым уделялось особое внимание в 2012 году.

Как и в предыдущие годы, значительное внимание уделялось осуществлению контроля за формированием и исполнением бюджета, подготовке заключений и оперативных отчетов, которые активно использовались Волгоградской городской Думой при рассмотрении соответствующих бюджетов, осуществлению контроля за реализацией наиболее значимых направлений социально-экономического развития Волгограда.

Также в отчетном году уделялось внимание мониторингу и оценке эффективности управления финансами и муниципальным имуществом.

На протяжении 2012 года Контрольно-счетная палата Волгограда продолжила работу по дальнейшему укреплению и развитию единой системы внешнего муниципального финансового контроля.

Рекомендации контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, осуществленных Контрольно-счетной палатой Волгограда, все более востребованы администрацией Волгограда при подготовке проектов муниципальных нормативных правовых актов, а также при принятии управленческих решений в рамках развития города.

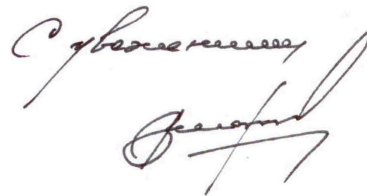
Повысилось качество взаимодействия Контрольно-счетной палаты Волгограда с Управлением Федеральной налоговой службы России по Волгоградской области, с правоохранительными органами Волгограда в осуществлении совместных контрольных и аналитических мероприятий.

В 2013 году Контрольно-счетная палата Волгограда продолжит работу в направлении реализации приоритетов развития Волгограда, в рамках которой будет осуществлен комплекс мероприятий по контролю исполнения бюджета Волгограда, выявлению резервов пополнения доходной части бюджета, и больше внимания будет уделено оптимизации его расходной части. Также продолжится детальный мониторинг реализации целевых программ.

Предполагается провести значительную работу по дальнейшему развитию сотрудничества и взаимодействия по вопросам совершенствования муниципального финансового контроля, взаимного обмена информацией и опытом со Счетной палатой Российской Федерации, Ассоциацией контрольно-счетных органов Российской Федерации, Союзом муниципальных контрольно-счетных органов и контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Помимо этого Контрольно-счетная палата Волгограда планирует продолжить работу по совершенствованию организационных основ своей деятельности как постоянно действующего органа внешнего финансового контроля Волгограда, которые будут включать в себя, в том числе, аудиторскую деятельность в сфере эффективного программно-целевого планирования бюджета, эффективного распоряжения муниципальной собственностью, и осмысление использования в своей деятельности стратегического аудита.

Председатель
представительства Союза МКСО в ЮФО,
председатель Контрольно-счетной палаты Волгограда



В.И. Гордин



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ВОЛГОГРАДА

ОТЧЕТ

от 29.03.13

№ КСП-04/450

Утвержден решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты Волгограда
от 28.03.13 № 14/3

Председатель Контрольно-счетной
палаты Волгограда
В.И. Гордин
«29» марта 2013 года

о деятельности Контрольно-счетной палаты Волгограда за 2012 год

Настоящий отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Волгограда (далее – Контрольно-счетная палата), результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, вытекающих из них выводах, рекомендациях и предложениях подготовлен в соответствии с пунктом 3 статьи 14 Положения о Контрольно-счетной палате Волгограда, утвержденного решением Волгоградской городской Думы от 27.06.2012 № 63/1896.

Общие результаты и показатели деятельности Контрольно-счетной палаты в 2012 году

Основы деятельности Контрольно-счетной палаты определены Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), Уставом города-героя Волгограда, Положением о Контрольно-счетной палате Волгограда, Положением о финансовом контроле на территории городского округа город-герой Волгоград, иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации и Волгоградской области, правовыми актами Волгограда.

В 2012 году Волгоградская городская Дума приняла решение от 27.06.2012 № 63/1896 «О принятии Положения о Контрольно-счетной палате Волгограда в новой редакции и определении штатной численности Контрольно-счетной палаты Волгограда», приводящее Положение о Контрольно-счетной палате и ее организационные основы в соответствие с нормами Федерального закона № 6-ФЗ.

План работы Контрольно-счетной палаты на 2012 год сформирован исходя из необходимости реализации задач, поставленных перед финансово-контрольным органом местного самоуправления Волгограда - Контрольно-счетной палатой, с учетом предложений Волгоградской городской Думы, главы Волгограда, и утвержден решением Волгоградской городской Думы от 07.12.11 № 55/1650 (далее - план).

В 2012 году Контрольно-счетной палатой проведено **326 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий**, а именно:

- 24 контрольных мероприятия (приложение 1);
- 30 мероприятий последующего контроля (приложение 2);

- 32 аналитических мероприятия (в том числе подготовлено 11 аналитических записок по результатам проведения мониторинга) (приложение 3);

- 251 экспертное мероприятие.

В соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате, материалы о результатах, проведенных в 2012 году мероприятий внешнего муниципального финансового контроля, вытекающих из них выводах, рекомендациях и предложениях, направлялись в Волгоградскую городскую Думу.

Контрольно-счетной палатой также проведено комплексное контрольное мероприятие – внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Волгограда за 2011 год, охватывающее практически все сферы жизнедеятельности Волгограда.

Общий объем проверенных средств за отчетный период составил 3 848 410,0 тыс. руб., в том числе объем проверенных бюджетных средств – 3 427 307,0 тыс. рублей.

Балансовая стоимость проверенного муниципального имущества, переданного в хозяйственное ведение или оперативное управление, составила 398 253,0 тыс. рублей.

В рамках осуществления Контрольно-счетной палатой внешнего муниципального финансового контроля проведено **24 контрольных мероприятия**, в том числе:

- по инициативе Контрольно-счетной палаты – 1;
- по инициативе органов государственной власти и органов местного самоуправления – 14;
- по инициативе правоохранительных органов (прокуратура г. Волгограда, Управление внутренних дел по г. Волгограду) – 8;
- совместных с прокуратурой г. Волгограда, с территориальным управлением финансов Комитета бюджетно-финансовой политики и казначейства Администрации Волгоградской области – 1.

Количество объектов, охваченных контрольными мероприятиями – 71, в том числе:

- органов местного самоуправления – 27;
- муниципальных учреждений – 27;
- муниципальных предприятий – 9;
- организаций иных форм собственности – 8.

В настоящем отчете выявленные нарушения были классифицированы с применением «Основных принципов оценки нарушений, выявленных в ходе контрольных мероприятий, проводимых Контрольно-счетной палатой Волгограда», утвержденных Коллегией Контрольно-счетной палаты от 24.02.2010 № 6/2 (далее - Классификатор).

В ходе проведения контрольных мероприятий **установлено 714 нарушений**, 68 из которых, в соответствии с Классификатором, привели к отрицательным, нежелательным финансовым и материальным последствиям для муниципального образования город-герой Волгоград, в размере **112 544,7 тыс. руб.**, основными среди которых явились: нецелевое и неэффективное использование бюджетных средств, расчетные потери бюджета, утрата бюджетных средств и муниципальной собственности, неэффективное использование муниципальной собственности (далее в отчете указанные нарушения будут рассмотрены детально).

Остальные (иные) 646 из 714 нарушений, выявленные в процессе контрольных мероприятий, в проверяемый период не привели непосредственно к отрицательным, нежелательным финансовым и материальным последствиям для муниципального образования, но их наличие создает предпосылки для более серьезных нарушений в будущем. В основном это - невыполнение требований федерального и областного законодательства, невыполнение требований муниципальных правовых актов, подзаконных актов, ведомственных приказов, норм и правил.

В денежном выражении иные нарушения составили 488 582 тыс. руб., в том числе, выявленные в ходе проведения совместной с прокуратурой г. Волгограда проверки управляющих компаний, оказывающих коммунальные услуги на территории Волгограда – нарушения финансовой дисциплины в размере 421 100 тыс. руб. (дебиторская задолженность управляющих компаний).

В 2012 году, в соответствии с утвержденным планом работы Контрольно-счетной палаты, проведено **30 мероприятий последующего контроля** за устранением нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий.

В рамках осуществления экспертно-аналитической деятельности **подготовлено 251 экспертное заключение** на проекты муниципальных правовых актов Волгограда по вопросам бюджетно-финансовой политики и совершенствования бюджетного процесса, на иные документы, затрагивающие вопросы бюджета и финансовых ресурсов Волгограда, а также по иным вопросам, входящим в компетенцию Контрольно-счетной палаты, 5 из которых подготовлено на проекты нормативных правовых актов органов местного самоуправления по вопросам бюджета Волгограда.

В соответствии с утвержденным планом работы Контрольно-счетной палаты на 2012 год Контрольно-счетной палатой подготовлено 32 аналитических записки (отчета) по результатам проведения аналитических мероприятий (приложение 3).

В 2012 году Контрольно-счетная палата впервые провела *аналитическое исследование доходных источников бюджета Волгограда, возможных ресурсов и механизмов их пополнения*, создав рабочую группу под руководством председателя Контрольно-счетной палаты В.И. Гордина, в работе которой, наряду с Контрольно-счетной палатой и администрацией Волгограда, активное участие принимали представители Управления Федеральной налоговой службы России по Волгоградской области, научной общественности и бизнес-сообщества Волгограда.

Результаты первого этапа аналитического исследования доходных источников бюджета Волгограда, возможных резервов и механизмов их пополнения, проведенного Контрольно-счетной палатой, по поручению Волгоградской городской Думы, были рассмотрены на расширенном заседании комитета Волгоградской городской Думы по бюджету, налогам и сборам с участием представителей Управления Федеральной налоговой службы России по Волгоградской области, научной общественности и средств массовой информации.

В соответствии с рекомендациями, данными Контрольно-счетной палатой администрации Волгограда по итогам проведенного исследования, администрацией Волгограда разработан и утвержден план мероприятий, направленных на пополнение доходной части бюджета Волгограда на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов. В результате реализации мероприятий данного плана общая сумма изысканных резервов доходной части бюджета Волгограда за период 9 месяцев 2012 года составила порядка 276 300 тыс. рублей.

Кроме того, в целях реализации права жителей Волгограда на формирование проекта бюджета, Контрольно-счетная палата уже второй год работает в направлении по привлечению внимания общественности к обсуждению бюджетного процесса и участию в бюджетном планировании («Народный бюджет»).

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой большое внимание уделялось проведению мониторинга – мероприятиям постоянного контрольного наблюдения, позволяющим сформировать заключения о динамике, эффективности и расходовании средств по наиболее актуальным направлениям расходов. Основными направлениями для осуществления мониторинга в 2012 году явились: освоение финансовых средств при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте объектов в Волгограде (в том числе мониторинг бюджетных средств вышестоящих бюджетов), оперативный мониторинг ремонта автомобильных дорог общего пользования и дворовых территорий многоквартирных домов в Волгограде и визуальные обследования состояния дорожной разметки в Волгограде.

В целях предотвращения в дальнейшем нарушений в расходовании бюджетных средств информационные материалы по результатам всех направлений мониторинга оперативно направлялись главе Волгограда, в Волгоградскую городскую Думу, в администрацию Волгограда и правоохранительные органы. В данных материалах отражались не только их итоги, но и предлагались конкретные меры по устранению установленных нарушений и недостатков, а также причин их возникновения.

Итоги большинства мероприятий внешнего финансового контроля были рассмотрены на заседаниях профильных комитетов Волгоградской городской Думы.

Для устранения установленных нарушений в 2012 году Контрольно-счетной палатой направлено 20 представлений в адрес администрации Волгограда. По состоянию на 01.04.13 все они сняты с контроля, как исполненные.

По всем из них получены ответы, в которых, как правило, содержалась информация о выполнении предложений Контрольно-счетной палаты, либо информация о том, что работа по ним ведется, но не завершена из-за необходимости длительного времени для их выполнения. Достоверность сведений, указанных в этих письмах, проверяется специалистами Контрольно-счетной палаты, как при осуществлении мероприятий последующего контроля, так и при проведении повторных проверок.

В отчетном году подготовлено и **проведено 17 заседаний Коллегии** Контрольно-счетной палаты Волгограда, на которых **рассмотрено 88 вопросов** в числе которых:

- результаты контрольных мероприятий; выполнение предложений Контрольно-счетной палаты в рамках последующего контроля по результатам контрольных мероприятий; отчет о результатах внепланового мероприятия внешнего муниципального финансового контроля;
- отчет о работе Контрольно-счетной палаты за 2011 год;
- заключение Контрольно-счетной палаты о результатах годового отчета администрации Волгограда об исполнении бюджета Волгограда за 2011 год, подготовленное на основе внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов и главных распорядителей бюджетных средств Волгограда;
- о внесении изменений в план работы Контрольно-счетной палаты на 2012 год: об объединении тем двух контрольных мероприятий в одну, об исключении контрольного мероприятия из Плана работы Контрольно-счетной палаты на 2012 год;
- отчеты по результатам аналитических исследований Контрольно-счетной палаты;
- об утверждении стандарта организации деятельности «Порядок планирования деятельности в Контрольно-счетной палате Волгограда»;
- об утверждении стандарта организации деятельности «Порядок организации методологического обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты Волгограда»;
- о награждении Почетной грамотой Контрольно-счетной палаты и др.

В ходе проведения заседаний Коллегии Контрольно-счетной палаты, при рассмотрении вопросов о результатах контрольных мероприятий давались поручения руководителям объектов проверок, в том числе о реализации соответствующих мероприятий в целях выполнения рекомендаций, указанных Контрольно-счетной палатой в своих отчетах.

По результатам рассмотрения вопросов на заседаниях Коллегии Контрольно-счетной палаты Волгограда принимались соответствующие решения, информация о которых своевременно и оперативно размещалась на официальном сайте Контрольно-счетной палаты (<http://kspvolg.ru/>).

В отчетном году значительная работа проведена по развитию сотрудничества и взаимодействия по вопросам совершенствования муниципального финансового контроля, взаимного обмена информацией и опытом со Счетной палатой Российской Федерации, Ассоциацией контрольно-счетных органов Российской Федерации (далее – АКСОР), Союзом муниципальных контрольно-счетных органов (далее – Союз МКСО) и контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

В рамках заключенных соглашений о взаимодействии Контрольно-счетной палатой продолжено сотрудничество с правоохранительными органами, направленное в свою очередь на предупреждение, выявление и пресечение правонарушений, связанных с незаконным использованием средств местного бюджета и муниципальной собственности.

В соответствии со статьей 13 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» в 2012 году Контрольно-счетной палатой была продолжена практика проведения приема граждан нашего города председателем Контрольно-счетной палаты В.И. Гординым по вопросам использования бюджетных средств и муниципального имущества.

Результаты контрольной деятельности Контрольно-счетной палаты

В 2012 году Контрольно-счетная палата уделяла особое внимание контролю за управлением бюджетными ресурсами, результативностью их расходования, используя при этом основные формы контроля.

В рамках внешней **проверки отчета администрации Волгограда об исполнении бюджета** за 2011 год, обязательность осуществления которой закреплена нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации (ст.264.4), проведены проверки бюджетной отчетности 34 главных распорядителей бюджетных средств (далее - ГРБС), утвержденных нормативно-правовым актом.

В план программы проверок ГРБС включался вопрос организации и эффективности ведомственного финансового контроля.

В 2012 году в соответствии с планом работы, а также вне плана, Контрольно-счетной палатой **проведено 24 контрольных мероприятия**.

Перечень контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой в 2012 году, содержится в приложении 1 к настоящему отчету.

Общий объем проверенных средств бюджета Волгограда за отчетный период составил 3 848 410,0 тыс. рублей.

В соответствии с «Основными принципами оценки нарушений, выявленных в ходе контрольных мероприятий, проводимых Контрольно-счетной палатой Волгограда», нарушения, устанавливаемые в ходе исполнения бюджета Волгограда, делятся на существенные и иные.

Существенными нарушениями признаются нарушения, которые привели к отрицательным, нежелательным финансовым и материальным последствиям для муниципального образования город-герой Волгоград.

К существенным нарушениям относятся:

- нецелевое использование бюджетных средств;
- неэффективное использование бюджетных средств;
- расчетные потери бюджета;
- утрата бюджетных средств;
- утрата муниципальной собственности;
- неэффективное использование муниципальной собственности.

Все другие нарушения, выявленные в процессе контрольных мероприятий, которые в проверяемый период не привели непосредственно к отрицательным, нежелательным финансовым и материальным последствиям для муниципального образования, но их наличие создает предпосылки для более серьезных нарушений, относятся к иным.

В ходе проведения контрольных мероприятий установлено **714 нарушений**, из них:

68 существенных нарушений на сумму 112 544,7 тыс. руб., в том числе:

- 13 394,7 тыс. руб. – нецелевое использование бюджетных средств;
- 14 224,6 тыс. руб. – неэффективное использование бюджетных средств;
- 46 029,46 тыс. руб. – расчетные потери бюджета;
- 504,4 тыс. руб. – утрата бюджетных средств;
- 277,94 тыс. руб. – утрата муниципальной собственности;
- 38 113,6 тыс. руб. – неэффективное использование муниципальной собственности (см. рисунок 1).

646 иных нарушений, в том числе:

- 205 нарушений – невыполнение требований федерального законодательства, в том числе 43 нарушения требований бухгалтерского учета;
- 5 нарушений – невыполнение требований областного законодательства;
- 141 нарушение – невыполнение требований муниципальных правовых актов;
- 295 нарушений – невыполнение требований подзаконных актов, ведомственных приказов, норм и правил (см. рисунок 2).

В денежном выражении иные нарушения составили 488 582 тыс. руб., в том числе, выявленные в ходе проведения совместной с прокуратурой г. Волгограда проверки управляющих компаний, оказывающих коммунальные услуги на территории Волгограда – нарушения

финансовой дисциплины в размере 421 100 тыс. руб. (дебиторская задолженность управляющих компаний).

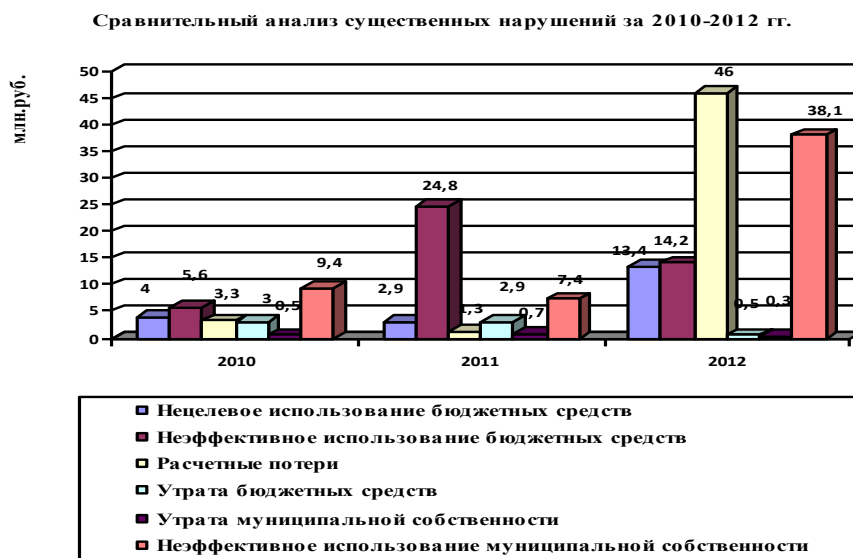


Рисунок 1. Сравнительный анализ существенных нарушений, установленных по результатам проведения контрольных мероприятий в 2010-2012 годах.

Сравнительный анализ существенных нарушений, установленных по результатам проведения контрольных мероприятий с 2010 года по 2012 год, показывает, что в 2012 году наиболее экстремальных значений, по сравнению с предыдущими периодами, достигли такие показатели, как расчетные потери бюджета (46 029,46 тыс. руб., или 40% от общей суммы существенных нарушений) и неэффективное использование муниципальной собственности (38 113,6 тыс. руб., или 33%). Нечетовое и неэффективное использование бюджетных средств находятся на 4-м и 3-м месте в процентном соотношении в структуре наиболее значимых выявленных нарушений – соответственно 12% и 13%.

Такое значительное количество нарушений, установленных в ходе контрольных мероприятий Контрольно-счетной палаты в структурных подразделениях администрации Волгограда и подведомственных им муниципальных учреждений, свидетельствует о недостаточной эффективности и результативности ведомственного финансового контроля со стороны главных распорядителей бюджетных средств.

В целях выполнения требований статьи 269 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, по результатам проверок Контрольно-счетной палатой рекомендовано ГРБС принять необходимые меры по обеспечению должного ведомственного финансового контроля, уделив особое внимание эффективности использования имущественного комплекса Волгограда.

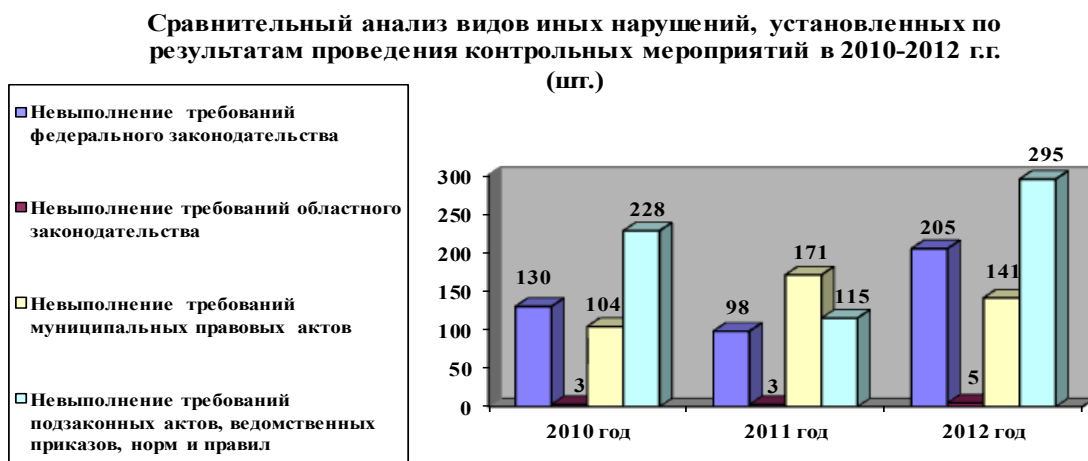


Рисунок 2. Сравнительный анализ иных видов нарушений, установленных по результатам проведения контрольных мероприятий в 2010-2012 годах

Сравнительный анализ иных видов нарушений, установленных по результатам проведения контрольных мероприятий в 2010-2012 годах, показал, что на протяжении всех трех лет основными видами нарушений являются невыполнение требований федерального законодательства (в основном - требований бухгалтерского учета), невыполнение требований муниципальных правовых актов и подзаконных актов, ведомственных приказов, норм и правил. Причем в 2 из трех рассматриваемых периодах лидирующее место занимает именно невыполнение ведомственных норм и правил, что в очередной раз свидетельствует о низком уровне ведомственного финансового контроля со стороны ГРБС.

Одним из основных показателей финансового контроля является не столько количество выявленных нарушений, сколько само предупреждение их возникновения. В ходе проведения контрольных мероприятий Контрольно-счетной палатой всегда уделяется большое внимание анализу предпосылок возникновения нарушений и своевременному обращению на них внимания организаций – объектов проверок.

Так, в 2012 году в ходе проведения контрольных мероприятий предотвращено финансовых нарушений на 24 950,0 тыс. рублей.

Однако наибольший эффект в части устранения как самих нарушений, выявленных в ходе проведения контрольных мероприятий, так и предпосылок их возникновения в дальнейшем, достигается в процессе реализации результатов контрольных мероприятий посредством, в том числе, направления представлений Контрольно-счетной палаты и проведения **мероприятий последующего контроля**.

В соответствии с утвержденным планом работы Контрольно-счетной палаты в 2012 году **проведено 30 мероприятий последующего контроля**.

Мероприятия последующего контроля проводились в 41 организации, из них:

- в 26 структурных подразделениях администрации Волгограда;
- в 12 муниципальных учреждениях;
- в 3 муниципальных унитарных предприятиях Волгограда.

3 мероприятия последующего контроля в 2012 году проведены Контрольно-счетной палатой по результатам ранее проведенных контрольных мероприятий, устранение нарушений по отдельным вопросам которых, находилось на внутреннем контроле администрации Волгограда.

В отчетном году результаты контрольных мероприятий и выполнение предложений Контрольно-счетной палаты в рамках последующего контроля по результатам контрольных мероприятий рассматривались на заседаниях Коллегии Контрольно-счетной палаты.

Решения о снятии с последующего контроля выполнения структурными подразделениями администрации Волгограда рекомендаций, были приняты Коллегией Контрольно-счетной палаты в отношении 16 контрольных мероприятий, из них - по 9 приняты решения о постановке отдельных вопросов на внутренний контроль администрации Волгограда, с последующим информированием Контрольно-счетной палаты о ходе исполнения.

Структурными подразделениями администрации Волгограда, муниципальными учреждениями и предприятиями по результатам мероприятий последующего контроля:

устранено финансовых нарушений на сумму 8 826,8 тыс. руб., из них:

- на сумму 6 950,8 тыс. руб. сокращены лимиты бюджетных обязательств;
- на сумму 1 876,0 тыс. руб. возмещено средств в бюджет Волгограда (в том числе, перечислена неустойка в сумме 1 461,6 тыс. руб. по муниципальному контракту № 174-2009 от 12.11.2009 в полном объеме);

устранены нарушения в части управления муниципальной собственностью на сумму 134 040,7 тыс. руб.:

- переданы департаменту муниципального имущества администрации Волгограда производственные вложения на реконструкцию объектов в общей сумме 4 565,2 тыс. руб.;
- приняты к учету объекты основных средств общей стоимостью 27 759,7 тыс. руб.;
- зарегистрировано право оперативного управления на объекты общей балансовой стоимостью 17 026,3 тыс. руб. и право пользования земельным участком;

- введены в эксплуатацию и используются в работе объекты основных средств общей стоимостью 560,8 тыс. руб.;
- списаны объекты основных средств общей стоимостью 1 392,1 тыс. руб.;
- изъято в состав муниципальной имущественной казны Волгограда часть помещений общей площадью 282,7 кв.м. балансовой стоимостью 702,2 тыс. руб.;
- перераспределено между учреждениями муниципальное имущество на общую сумму 215,5 тыс. руб.;
- внесены изменения в балансовую стоимость имущества на сумму 100,0 тыс. руб.;
- отражена в учете недостача основных средств общей стоимостью 54,8 тыс. руб. по результатам инвентаризации;
- принято имущество в муниципальную собственность на сумму 81 664,1 тыс. руб.
- принято мер по взысканию неустойки, пени, штрафов на сумму 609,0 тыс. руб.:
- направлено в судебные инстанции 9 исковых заявлений на сумму 509,8 тыс. руб.;
- взыскано по решениям судов – 10,0 тыс. руб.;
- взыскано в сумме 5,8 тыс. руб. в доход МУП «Социальная аптека № 38»;
- перечислено в доход бюджета добровольно в досудебном порядке – 83,4 тыс. руб.

По результатам контрольных мероприятий балансовая стоимость проверенного муниципального имущества, переданного в хозяйственное ведение или оперативное управление, составила 398 253,0 тыс. руб.

По результатам рассмотрения вопросов на заседаниях Коллегии Контрольно-счетной палаты органами местного самоуправления Волгограда приняты соответствующие правовые акты, информация о которых своевременно и оперативно размещена на официальном сайте Контрольно-счетной палаты.

Замечания и предложения Контрольно-счетной палаты были учтены при принятии решений Волгоградской городской Думы и иных нормативных правовых актов.

Так, в ходе проведения контрольных мероприятий и по результатам проведенных мероприятий последующего контроля **издано 157 нормативных и иных документов** (см. рисунок 3):

- 13 решений Волгоградской городской Думы;
- 61 постановление администрации Волгограда;
- 83 приказа (распоряжения) иных должностных лиц органов местного самоуправления Волгограда по устранению нарушений, выявленных в ходе проверок (включая приказы муниципальных учреждений).

Кроме того, в целях устранения нарушений структурными подразделениями администрации Волгограда **разработаны 7 проектов нормативных правовых актов**.

Количество нормативных правовых актов, принятых (изданных) по результатам проведения Контрольно-счетной палатой мероприятий последующего контроля в 2010-2012 годах (шт.)



Рисунок 3. Количество нормативных правовых актов, принятых (изданных) по результатам проведения Контрольно-счетной палатой мероприятий последующего контроля в 2010-2012 годах (шт.)

В приложении 4 к настоящему отчету содержится перечень принятых нормативных актов и иных документов.

По 15 мероприятиям последующего контроля администрацией Волгограда, структурными подразделениями администрации Волгограда и организациями допущено невыполнение в установленный срок рекомендаций Контрольно-счетной палаты, в связи чем, продлевался срок устранения нарушений по 7 мероприятиям, причем по 3-м из них - дважды.

В 2012 году на контроле находилось выполнение 23 представлений Контрольно-счетной палаты, в том числе:

- 3 представления, неисполненные в 2011 году;
- 18 представлений, направленных по итогам рассмотрения отчетов по результатам контрольных мероприятий в 2012 году;
- 2 представления, направленных в 2012 году в рамках проведения мероприятий последующего контроля по ранее проведенным контрольным мероприятиям (см. рисунок 4).

Сравнительный анализ количества представлений, направленных по итогам проведения контрольных мероприятий в 2010-2012 гг. (шт.)

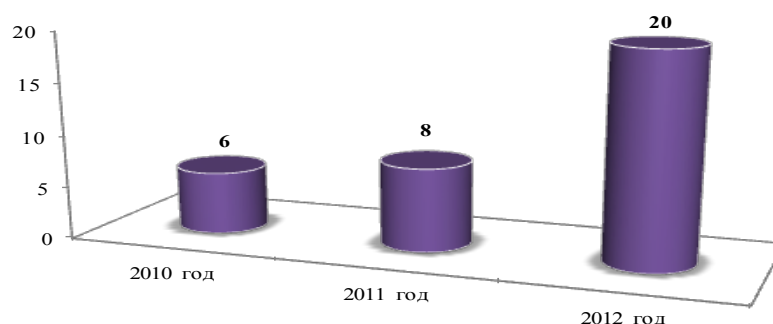


Рисунок 4. Сравнительный анализ количества представлений, направленных по итогам проведения Контрольно-счетной палатой контрольных мероприятий в 2010-2012 годах.

Сравнительный анализ количества представлений, направленных по итогам проведения контрольных мероприятий в 2010-2012 годах, показал резкое увеличение в 2012 году числа представлений Контрольно-счетной палаты, направленных в администрацию Волгограда по результатам проведения контрольных мероприятий, по сравнению с предыдущими периодами. Если число представлений в 2011 году по отношению к 2010 году увеличилось на 33%, то по сравнению с 2011 годом, число представлений, направленных в 2012 году, возросло в 2,5 раза.

В связи с невыполнением в установленные сроки (несвоевременным выполнением) ряда представлений и рекомендаций Контрольно-счетной палаты, Коллегией неоднократно принимались решения – *«обратить внимание и.о. главы администрации Волгограда на бездействие должностных лиц администрации Волгограда и ее структурных подразделений, и решить вопрос о применении к ним меры дисциплинарного взыскания»*. Тем не менее, по состоянию на 01.03.2013 года информация о принятых мерах дисциплинарного взыскания администрацией Волгограда в Контрольно-счетную палату не предоставлена.

Перечень контрольных мероприятий, по которым Коллегией Контрольно-счетной палаты принято решение в 2012 году о рассмотрении мероприятий последующего контроля, содержится в приложении № 2 к настоящему отчету.

В целях предотвращения в дальнейшем нарушений в расходовании бюджетных средств Контрольно-счетной палатой принимались меры, предусмотренные законодательством. В течение 2012 года результаты контрольных мероприятий, в которых не только отражались их итоги, но и предлагались конкретные меры по устранению установленных нарушений, направлялись в

Волгоградскую городскую Думу (главе Волгограда) и исполняющему обязанности главы администрации Волгограда.

Итоги большинства проверок рассмотрены на заседаниях профильных комитетов Волгоградской городской Думы.

Кроме того, в ходе проведения контрольных мероприятий и мероприятий последующего контроля в 2012 году **проведено 24 совещания с участием** депутатов Волгоградской городской Думы, курирующих заместителей главы администрации Волгограда, руководителей департаментов администрации Волгограда и объектов проверок, представителей прокуратуры г. Волгограда. Контрольно-счетной палатой в 2012 году по результатам проведенных контрольных мероприятий и мероприятий последующего контроля для устранения установленных нарушений направлено 19 представлений в адрес исполняющего обязанности главы администрации Волгограда и руководителя муниципального учреждения, в которых изложены конкретные предложения.

По фактам выявленных нарушений администрацией Волгограда, структурными подразделениями администрации Волгограда и руководителями учреждений приняты меры реагирования к 48 сотрудникам (уволены, объявлены выговоры, замечание, приняты другие меры воздействия) (см. рисунок 5).

Сравнительный анализ количества должностных лиц, привлеченных к дисциплинарной ответственности по итогам проведения контрольных мероприятий в 2010-2012 гг. (чел.)

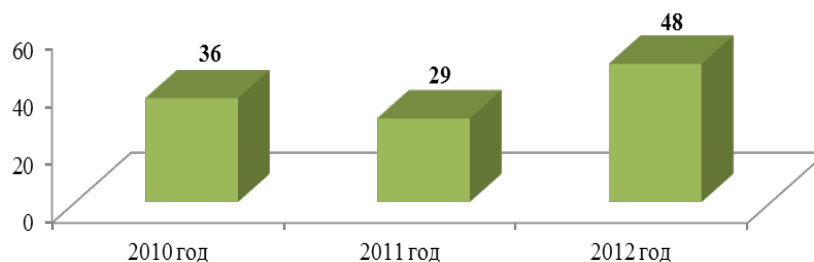


Рисунок 5. Сравнительный анализ количества должностных лиц, привлеченных к дисциплинарной ответственности по итогам проведения Контрольно-счетной палатой контрольных мероприятий в 2010-2012 годах.

Сравнительный анализ количества должностных лиц, привлеченных к дисциплинарной ответственности по итогам проведения Контрольно-счетной палатой контрольных мероприятий в 2010-2012 годах показал, что на фоне незначительного уменьшения числа указанных должностных лиц в 2011 году по отношению к 2010 году (снижение на 19%), в 2012 произошел ощутимый рост данного показателя - на 60%, относительно 2011 года.

В 2012 году результаты контрольных мероприятий Контрольно-счетной палаты направлялись в правоохранительные органы, как по их запросам, так и в рамках реализации заключенных Контрольно-счетной палатой соглашений, в том числе:

- 8 отчетов направлено в прокуратуру города Волгограда в соответствии с Соглашением от 11.01.2009 года «Об организации взаимодействия между прокуратурой города Волгограда и контрольно-счетной палатой Волгограда» № 1;

- 1 отчет в Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Волгоградской области (соглашение об организации взаимодействия в работе по выявлению нарушений в финансово-бюджетной сфере, расследованию преступлений данной категории от 23.05.2011 № 61/1);

- 4 отчета в службу экономической безопасности Управления по Волгоградской области Федеральной службы безопасности Российской Федерации;

- 3 отчета в Волгоградскую межрайонную природоохранную прокуратуру (соглашение о порядке взаимодействия между Контрольно-счетной палатой Волгограда и Волгоградской межрайонной прокуратуры от 23.07.2008).

Кроме того, в целях развития в Волгограде общественного контроля, Контрольно-счетная палата в рамках проведения мероприятий внешнего финансового контроля в 2012 году активно

взаимодействовала с Общественной палатой Волгограда. Это сотрудничество было закреплено заключением в декабре 2012 года между Контрольно-счетной палатой и Общественной палатой Волгограда соглашения о сотрудничестве с целью обеспечения контроля, правильности, законности и эффективности формирования и расходования средств бюджета Волгограда, использованием муниципальной собственности, созданием эффективного механизма общественной поддержки на территории Волгограда государственной политики, направленной на совершенствование системы общественного контроля.

Перечень контрольных мероприятий, отчеты по результатам проведения которых направлялись в 2012 году в правоохранительные органы представлен в приложении 5 к настоящему отчету.

В числе важнейших мероприятий, как и в прошлые периоды деятельности Контрольно-счетной палаты, остался контроль за эффективным использованием и сохранностью **муниципального имущества** Волгограда.

В рамках указанного направления были осуществлены следующие проверки:

- финансово-хозяйственной деятельности МУ «Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг»;
- оценка результатов финансово-хозяйственной деятельности МУП «Городской водоканал г.Волгограда» за 2011 год;
- эффективности использования муниципальных нежилых помещений, переданных МУП «Прокат» в аренду или закрепленных за ним на праве хозяйственного ведения;
- эффективности использования муниципального имущества, переданного в хозяйственное ведение муниципальным рынкам Волгограда.

Результатами проверки финансово-хозяйственной деятельности МУ «Многофункциональный центр (далее – МФЦ) по предоставлению государственных и муниципальных услуг» установлено: 3 существенных нарушения на общую сумму 400,7 тыс. руб.:

- 1 нарушение - нецелевое использование бюджетных средств в размере 138,0 тыс. руб., так как произведены выплаты директору МФЦ надбавки, не предусмотренной условиями трудового договора, сотрудникам МФЦ - заработной платы за выполнение должностных обязанностей по должностям, не предусмотренным Положением об оплате труда, утвержденным решением Волгоградской городской Думы от 07.09.2011 № 49/1492;
- 2 нарушения - неэффективное использование муниципальной собственности стоимостью 262,7 тыс. рублей.

Также установлено 61 иное нарушение:

- 31 нарушение - невыполнение требований федерального законодательства: например, в части обеспечения подтверждения результативности использования бюджетных средств, выделенных на организацию деятельности; в отсутствие административных регламентов организовано предоставление 13 государственных и 5 муниципальных услуг; в отсутствие соглашений о взаимодействии организовано предоставление 5 государственных и 2 муниципальных услуг;
- 4 нарушения - невыполнение требований муниципальных правовых актов в части соблюдения Положения об оплате труда сотрудников МФЦ; оказания платных услуг в соответствии с приказом руководителя учреждения и утвержденными тарифами и прейскурантами; др.;
- 26 нарушений - невыполнение требований подзаконных актов, ведомственных приказов, норм и правил в части организации бюджетного учета и учета основных средств; применения бюджетной классификации; принятия мер по взысканию неустойки и пени за нарушение договорных обязательств; исполнения бюджетных полномочий в качестве ГРБС и др.

МФЦ в отсутствие правового основания оказываются: 15 услуг консультирования заявителей по порядку пользования терминалом и банкоматом «Сбербанк России» и 33 услуги по организации предоставления услуг, оказываемых на базе МФЦ сторонними организациями самостоятельно.

Управлением информатизации администрации Волгограда при исполнении в 2011 году бюджетных полномочий в качестве ГРБС на недостаточном уровне осуществлялся ведомственный

контроль, так в невыполнение требований: Бюджетного кодекса: не формировалось муниципальное задание для МФЦ; осуществлено планирование расходов бюджета Волгограда на организацию деятельности МФЦ в отсутствие обоснования бюджетных ассигнований; Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет, утвержденных приказом Минфина № 112н: не разработаны и не установлены на 2011 финансовый год расчетные показатели, характеризующие деятельность МФЦ.

Управлением информатизации администрации Волгограда в Разрешении на осуществление МФЦ приносящей доход деятельности указаны виды услуг, отличные от видов услуг, предусмотренных Уставом МФЦ.

Проверкой соблюдения в 2011 году порядка заключения и исполнения муниципальных контрактов и гражданско-правовых договоров установлено, что в невыполнение требований Федерального закона № 94-ФЗ: МФЦ осуществлено размещение муниципальных заказов у субъектов малого предпринимательства в размере более чем 20 % общего годового объема поставок и произведена закупка одноименных товаров и услуг у единственного поставщика на основании заключенных гражданско-правовых договоров на сумму, превышающую 100 тыс.руб. в квартал.

Проверкой осуществления МФЦ в 2011 году приносящей доход деятельности установлено невыполнение Правил по порядку формирования, расчета и установления тарифов на прочие услуги, утвержденных постановлением главы Волгограда № 1521: так платные услуги оказывались МФЦ в отсутствие правовой основы и утвержденных тарифов и прейскурантов на оказываемые платные услуги.

Особенностями проверки МУП «Городской водоканал г. Волгограда» являлись значимость данного объекта для города, сохранение муниципального имущества в собственности муниципального образования Волгограда, выработка рекомендаций предприятию по созданию необходимых условий для предоставления качественных услуг жителям Волгограда по водоснабжению и водоотведению при снижении издержек предприятия.

Реализация указанной задачи была затруднена, так как проверка производственных программ МУП «Горводоканал г. Волгограда» на 2011 год показала, что в составе всех представленных производственных программ отсутствует план мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности. Производственная программа, согласованная с департаментом муниципального имущества администрации Волгограда и департаментом ЖКХ и ТЭК администрации Волгограда, не содержит обоснование обеспечения прогнозируемого объема и качества производимых организацией коммунального комплекса товаров (оказываемых услуг), план мероприятий по повышению эффективности деятельности организации коммунального комплекса.

В ходе проверки было отмечено, что плановые показатели производственной программы по водоснабжению и водоотведению МУП «Горводоканал г. Волгограда» за 2011 год выполнены только в части водоснабжения. При этом объем выработки воды (в том числе покупная вода) составил 208 618,2 тыс.куб.м. или 93,8% от плана, из которой потери составили 97 369,7 тыс.куб.м. или 46,7 % полученной воды, что больше, утвержденных УРТ Администрации Волгоградской области на 42,6%.

В проверяемом периоде непроизводственные потери (расходы) предприятия составили 18 801,8 тыс. руб., которые не предусмотрены тарифом и сложились за счет оплаты агентского вознаграждения ОАО «ИВЦ ЖКХ и ТЭК» за начисление, сбор и перечисление коммунальных платежей в сумме 6 451,5 тыс. руб., за счет превышения затрат по содержанию зданий.

МУП «Горводоканал г. Волгограда» недополучил доходы на сумму 11 139,6 тыс. руб. от транспортировки сточных вод по собственным объектам канализационного хозяйства, так как заключил договор с ОАО «Каустик» на 2011 год о передаче (транспортировке) сточных вод на основании решения Арбитражного суда Волгоградской области, в соответствии, с условиями которого фактический объем стоков, поступивших в канализационные сети МУП «Горводоканал г. Волгограда», устанавливается не на основании приборов учета ОАО «Каустик», а на основании данных приборов учета потребителей ОАО «Каустик».

Результатами проверки МУП «Горводоканал г. Волгограда» установлены расчетные потери бюджета Волгограда в 2011 году в общей сумме 44 498,5 тыс. руб.:

- в сумме 9 043,5 тыс. руб. - недополученные отчисления от прибыли, так как в невыполнение требований п.2.7 Положения о премировании предприятие начислило ежемесячную премию своим работникам на общую сумму 147 619,7 тыс. руб. в отсутствие выполнения доходной и расходной части Бюджета доходов и расходов и при наличии отрицательных показателей деятельности по предприятию за 2011 год;

- в сумме 35 455,0 тыс. руб. – не уплаченная в установленный срок арендная плата за землю в соответствии с условиями 7 договоров аренды земельных участков.

Кроме того, администрации Волгограда предложено принять комплекс мер с целью недопущения муниципальными унитарными предприятиями Волгограда выявленных нарушений в рамках проверки финансово-хозяйственной деятельности МУП «Горводоканал г. Волгограда» за 2011 год.

В марте 2013 года администрация Волгограда направила на рассмотрение Волгоградской городской Думы проект «О внесении изменений в Положение о муниципальном унитарном предприятии Волгограда, принятое постановлением Волгоградского городского Совета народных депутатов от 15.12.2000 № 21/296 «О принятии Положения о муниципальном унитарном предприятии Волгограда» (в редакции на 25.11.2009).

В ходе проверки эффективности использования муниципальных нежилых помещений, переданных МУП БО «Прокат» в аренду или закрепленных за ним на праве хозяйственного ведения установлено 1 существенное нарушение: неэффективное использование муниципального имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения за МУП БО «Прокат» балансовой стоимостью 4 647,4 тыс. рублей.

Установлено 12 иных нарушений:

- 3 нарушения - невыполнение требований федерального законодательства в части государственной регистрации договоров аренды; достоверного ведения бухгалтерского учета и формирования бухгалтерской отчетности;

- 4 нарушения - невыполнение требований муниципальных правовых актов в части соблюдения порядка передачи в аренду муниципальных нежилых помещений и порядка расчета арендной платы; выполнения департаментом муниципального имущества администрации Волгограда своих основных функций;

- 5 нарушений - невыполнение требований подзаконных актов, ведомственных приказов, норм и правил в части неиспользования муниципальных нежилых помещений для осуществления уставных видов деятельности предприятия; формирования и выполнения показателей производственных программ; обновления основных производственных фондов.

По результатам проверки было рекомендовано: рассмотреть вопрос целесообразности действия МУП БО «Прокат» с учетом его основных видов деятельности в существующей организационно-правовой форме (возможность акционирования, приватизации как имущественного комплекса), а также с учетом требований Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; изъять из хозяйственного ведения МУП БО «Прокат» помещения, не используемые для уставных видов деятельности.

В рамках проведения внеплановой проверки по поручению главы Волгограда и решению Коллегии Контрольно-счетной палаты «Об эффективности использования муниципального имущества, переданного в хозяйственное ведение муниципальным рынкам Волгограда» было установлено неправомерное уменьшение величины чистой прибыли, в результате чего, бюджет Волгограда недополучил 128,5 тыс. рублей. МУП «Рынок оптово-розничной торговли» не обеспечил сохранность переданного в хозяйственное ведение муниципального имущества, в результате чего произошла утрата имущества на сумму 235,1 тыс. рублей.

При осуществлении данного контрольного мероприятия впервые были применены Методические рекомендации (типовые) по проверке доходности муниципальной собственности, утвержденные решением Президиума Союза МКСО от 25.09.2012 г. (протокол заседания Президиума Союза МКСО от 25.09.2012 г. № 4 (30) п. 6.2) которые позволили оценить

эффективность использования имущества переданного в хозяйственное ведение и сделать соответствующие рекомендации департаменту муниципального имущества и администрации Волгограда в целом.

В целях устранения выявленных нарушений Контрольно-счетной палатой в 2013 году будет осуществляться мониторинг исполнения всех предложений и рекомендаций, направленных администрации Волгограда.

Последующий контроль в области имущественных отношений показал, что по результатам проверок Контрольно-счетной палаты администрацией Волгограда в 2012 году были приняты необходимые муниципальные правовые акты и распорядительные документы (14 постановлений администрации Волгограда, 5 распоряжений департамента муниципального имущества администрации Волгограда, 3 приказа департамента по охране окружающей среды и природных ресурсов администрации Волгограда, 2 приказа департамента по делам культуры администрации Волгограда, 3 приказа комитета по физической культуре и спорту администрации Волгограда, 1 постановление главы администрации Кировского района Волгограда, 1 распоряжение главы администрации Кировского района Волгограда, 1 приказ администрации Кировского района Волгограда) по результатам следующих проверок:

- целевого использования и сохранности муниципального имущества Волгограда, переданного в 2008-2010 годах религиозным организациям в безвозмездное пользование;
- сохранности и эффективности использования в 2010 году муниципального имущества, переданного в оперативное управление муниципальному учреждению «Городское управление аналитического и оперативного контроля качества окружающей среды» и муниципальному учреждению «Дендрарий Красноармейского района»;
- финансово-хозяйственной деятельности МУ «Жилищно-коммунальное хозяйство Кировского района Волгограда» за 2009 год, включая реализацию муниципальной целевой программы «Модернизация автоматизированных систем противодымной защиты на домах повышенной этажности в 2007–2009 годах», утвержденной решением Волгоградской городской Думы от 23.11.2006 № 38/865 «О муниципальной целевой программе «Модернизация автоматизированных систем противодымной защиты на домах повышенной этажности в 2007–2009 годах»;
- финансово-хозяйственной деятельности МОУ высшего профессионального образования «Волгоградский институт искусств имени П.А.Серебрякова» за 2009 год;
- сохранности и эффективности использования в 2010 году муниципального имущества, переданного в хозяйственное ведение МУП «Городское управление капитального строительства»;
- исполнения администрацией Волгограда решений Волгоградской городской Думы от 22.11.2007 № 51/1294 «О согласии на реорганизацию муниципального унитарного предприятия «Социальная аптека № 38», от 10.02.2010 № 29/880 «О согласии на реорганизацию муниципального унитарного предприятия «Социальная аптека № 38» и муниципального унитарного предприятия «Аптека № 28», от 15.09.2010 № 36/1094 «О согласии на реорганизацию муниципального унитарного предприятия «Социальная аптека № 38» и муниципального унитарного предприятия «Аптека № 253» о реорганизации муниципального унитарного предприятия «Социальная аптека № 38» с оценкой результатов финансово-хозяйственной деятельности реорганизованного предприятия;
- финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения «Спортивный комплекс «Зенит» за период 2008-2009 годов.

Кроме того, по результатам проверок Контрольно-счетной палаты принимались меры и самими объектами проверок, в том числе:

- издано 5 приказов МУ «Дендрарий», 2 приказа МУ «ГУАОККОПС», 1 приказ МУ «Спортивный комплекс «Зенит».

Устранены нарушения в части управления муниципальной собственностью:

- МУ «Дендрарий Красноармейского района» на общую сумму 3 781,6 тыс. руб.;
- МБУ «ЖКХ Кировского района Волгограда» - списаны 2 неэффективно использованных транспортных средства общей стоимостью 185,4 тыс. рублей.

Департаментом муниципального имущества администрации Волгограда зарегистрировано право оперативного управления на здание института ВИИ им. П.А.Серебрякова по ул. Мира, 5а балансовой стоимостью 16 814,9 тыс. руб.

Администрацией Волгограда обеспечено осуществление финансирования ВИИ им. П.А. Серебрякова в виде субсидии, размер которой определяется на основании нормативных затрат на оказание муниципальных услуг в рамках муниципального задания.

ВИИ им. П.А. Серебрякова были утверждены, ранее отсутствующие документы (правила приема 2010 года, положение о колледже, положение о командировании работников), заключены дополнительные соглашения к муниципальным контрактам на оказание услуг теплоснабжения, внесены исправления в документы бухгалтерского учета.

По результатам инвентаризации МБУ «СК «Зенит» принят к учету вновь созданный объект основных средств - футбольное поле с комплектом искусственного покрытия балансовой стоимостью 22 554,7 тыс. рублей.

По результатам мероприятий последующего контроля в рамках указанного направления (решениями Коллегии Контрольно-счетной палаты от 28.02.2012, 28.04.2012, 28.06.2012, 13.08.2012, 19.10.2012, 08.11.2012) снято с контроля выполнение рекомендаций Контрольно-счетной палаты по вышеуказанным проверкам.

В целях сохранности муниципального имущества и его эффективного использования, Контрольно-счетная палата будет продолжать контрольные мероприятия в данном направлении, а также осуществляться последующий мониторинг за устранением выявленных нарушений до полного исполнения всех предложений и рекомендаций, направленных администрации Волгограда.

Прошедший год, в Российской Федерации, и в Волгограде в частности, характеризуется тем, что большое внимание уделяется внедрению ресурсосберегающих технологий. Правительство Российской Федерации (как и в предыдущие годы) предоставляло финансовую поддержку субъектам Российской Федерации и муниципальным образованиям на проведение капитального ремонта многоквартирных домов и переселение граждан из аварийного жилищного фонда.

Контрольно-счетная палата в отчетном году уделила особое внимание отрасли **жилищно-коммунального хозяйства** (далее - ЖКХ), в том числе, решению вопросов энергоэффективности, использованию бюджетных средств на ремонт дворовых территорий, вопросам благоустройства города, а также оценке эффективности использования бюджетных средств в данном направлении, выделенных в предыдущие периоды.

Для осуществления озвученных целей были проведены следующие контрольные мероприятия:

- проверка использования средств бюджета Волгограда, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности;
- проверка целевого использования бюджетных средств, выделенных в 2011 году на благоустройство и озеленение территории Волгограда, на примере Тракторозаводского района Волгограда;
- проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств Волгограда, выделенных в 2011 году на реализацию программы «Дороги Волгограда. Строительство, модернизация и ремонт автомобильных дорог Волгограда на 2009 - 2015 годы» (постановление главы Волгограда от 17.03.2009 № 567), с оценкой ее результативности;
- проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2011 году на проведение ремонта дворовых территорий многоквартирных домов Волгограда, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов Волгограда, ремонта улично-дорожной сети Волгограда по избирательным округам № 8 и № 11 Краснооктябрьского района и избирательному округу № 18 Дзержинского района Волгограда.

По результатам «Проверки использования средств бюджета Волгограда, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности» установлено 33 иных нарушения, в том числе:

- 15 нарушений, невыполнение требований федерального законодательства, части финансирования за счет средств бюджета Волгограда муниципальной программы по

энергосбережению и повышению энергетической эффективности Волгограда на 2010-2020 годы, утвержденной постановлением администрации Волгограда от 23.11.2010 № 3133 (далее – Программа), не имеющей статуса долгосрочной. Не проводилась ежегодная оценка эффективности реализации указанной Программы;

- 11 нарушений - невыполнение требований муниципальных правовых актов, в том числе не приведена в соответствие Программа энергосбережения Положению о долгосрочных муниципальных целевых программах; в Программе отсутствуют индикаторы достижения и выполнения, а также показатели результативности реализации мероприятий, достижения целей и задач, отсутствует отчетность о ходе реализации Программы;

- 7 нарушений - невыполнение требований подзаконных актов, ведомственных приказов, норм и правил в части ненадлежащего учета объектов нефинансовых активов; применения неунифицированных форм первичной учетной документации; несоблюдения условий договоров.

Кроме того, Департаментом ЖКХ и ТЭК администрации Волгограда (муниципального заказчика Программы) не обеспечены надлежащий уровень подготовки и планирования программных мероприятий, устранение имеющихся недостатков утвержденной Программы путем внесения изменений в нее.

Также в Программе не указан размер финансового обеспечения мероприятий Программы по каждому исполнителю с разбивкой по кварталам и по годам.

На основании решения Коллегии Контрольно-счетной палаты от 28.06.2012 №32/9 в адрес исполняющего обязанности главы администрации Волгограда направлено представление № 5 от 28.06.2012.

По результатам последующего контроля, решением Коллегии Контрольно-счетной палаты от 13.12.2012 № 70/15, указанное выше представление было снято с контроля, в связи с утверждением новой долгосрочной муниципальной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Волгограда на период до 2020 года» постановлением администрации Волгограда от 12.10.2012 № 2892.

В рамках проверки целевого использования бюджетных средств, выделенных в 2011 году на благоустройство и озеленение территории Волгограда, на примере Тракторозаводского района Волгограда, установлено 18 существенных нарушений на общую сумму 4 910,0 тыс. руб., из них:

- нецелевое использование средств бюджета Волгограда – 2 777,0 тыс. руб., а именно: администрацией Тракторозаводского района Волгограда оплачены в сумме 1 316,0 тыс. руб. расходы по строительству и ремонту автомобильных дорог в отсутствие правового основания и расходы в пользу других юридических лиц – ТОС. МУ ЖКХ Тракторозаводского района Волгограда оплачены работы в сумме 1 461,0 тыс. руб. по целевой статье «Озеленение», которые относятся к работам по содержанию автомобильных дорог; произведена оплата расходов по отлову животных, транспортировке, усыплению и утилизации их трупов в отсутствие правового основания;

- неэффективное использование средств бюджета Волгограда – 5 нарушений на общую сумму 1 828,1 тыс. руб. (оплата расходов по содержанию объектов озеленения, которые не относятся к муниципальной собственности и расходов на закупку сосны для новогодней елки на 300 шт. больше, чем расчетная потребность);

- неэффективное использование муниципальной собственности – 4 нарушения на общую сумму 262,1 тыс. руб. (отсутствуют документы, подтверждающие установку и передачу в пользование контейнеров для ТБО; переданы и списаны материальные ценности в пользование 5-ти ТОС; не использовалась и не числилась в учете в качестве основного средства система видеонаблюдения);

- утрата муниципального имущества Волгограда в сумме 42,8 тыс. руб. (отсутствуют документы, подтверждающие наличие и использование по назначению сосны для новогодней елки в количестве 300 шт.).

Кроме того, установлено 53 иных нарушения, из них:

- невыполнение требований федерального законодательства – 9 нарушений (отсутствие контроля за целевым использованием средств бюджета Волгограда; заключения муниципального контракта лицом, которое не уполномочено представлять интересы);

- невыполнение требований муниципальных правовых актов – 14 нарушений (решения Волгоградской городской Думы);

- невыполнение требований подзаконных актов, ведомственных приказов, норм и правил в количестве 30 нарушений (невыполнение приказов Минфина РФ в части: применения кодов бюджетной классификации, заполнения инвентарных карточек, в части составления обоснований (расчетов) к бюджетной смете, ведения аналитического учета по договорам гражданско-правового характера и т.д.

По результатам проверки Контрольно-счетной палаты в адрес исполняющего обязанности главы администрации Волгограда направлены представления №№ 10, 11 от 27.08.2012 по установленным нарушениям для принятия мер (Решение Коллегии от 27.08.2012 Контрольно-счетной палаты № 44/11).

В рамках исполнения представлений №№ 10, 11 от 27.08.2012 администрации Тракторозаводского района Волгограда уменьшены лимиты бюджетных обязательств на общую сумму 2 777,0 тыс. рублей.

Решениями Коллегии Контрольно-счетной палаты от 19.10.2012 № 49/13, от 13.12.2012 69/15 продлевались сроки представления информации по исполнению пунктов 2 представлений №№ 10, 11 от 27.08.2012 до 10.12.2012 (представление № 11), до 01.02.2013 (представление № 10).

Решением Коллегии Контрольно-счетной палаты № 3/1 от 07.02.2013 исполнение пунктов 2 представлений №№ 10, 11 от 27.08.2012 снято с последующего контроля в связи с предоставлением администрацией Волгограда утвержденного комплекса мероприятий по обеспечению правового основания для финансирования расходов в соответствии с действующим законодательством (исполнение полномочий в части содействия в развитии территориального общественного самоуправления на территории Волгограда; по отлову животных, транспортировке, усыплению и утилизации их трупов на территории Волгограда в соответствии с действующим законодательством).

По результатам проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств Волгограда, выделенных в 2011 году на реализацию программы «Дороги Волгограда. Строительство, модернизация и ремонт автомобильных дорог Волгограда на 2009 - 2015 годы» (постановление главы Волгограда от 17.03.2009 № 567) (далее – Программа), с оценкой ее результативности установлено, что выполнение работ (услуг) по проектированию и строительству Транспортной развязки осуществляется в отсутствие муниципальных контрактов (невыполнение ст. 72 Бюджетного Кодекса РФ, ст. 9 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ).

В рамках реализации Программы в 2011 году в части ремонта автомобильных дорог МУ «Комдорстрой» согласовывал с подрядными организациями продление сроков исполнения 3-х муниципальных контрактов на общую сумму 37 439,4 тыс. руб. в невыполнение ч.5 ст.9 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ.

МУ «Комдорстрой» в 2011 году, в невыполнение условий заключенных 3-х муниципальных контрактов:

- не предъявлялась подрядчикам сумма неустойки в общей расчетной сумме 1 018,1 тыс. руб. за просрочку исполнения обязательств по состоянию на 01.01.2012 (невыполнение ч.11 ст.9 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ);

- не оформлялись акты (протоколы) с участием представителей подрядчиков с указанием конкретных дат с неблагоприятными природно-климатическими условиями, не позволяющими проводить ремонтные работы;

- не согласовывались привлечение к выполнению работ подрядчиком субподрядной организации;

- не отражались в общих журналах работ по 4-м объектам сведения о выполнении работ субподрядными организациями (невыполнение порядка ведения общего журнала, определенного Распоряжением № ИС-478-р).

Всего по результатам проверки установлено 4 существенных нарушения на сумму 3 670,9 тыс. руб., из них:

- нецелевое использование бюджетных средств - 1 нарушение на сумму 278,7 тыс. руб. (вследствие завышения стоимости выполненных работ и объема работ по ремонту участка дороги по ул.Куприна в Ворошиловском районе Волгограда);

- неэффективное использование бюджетных средств - 2 нарушения на сумму 2 374,1 тыс. руб. (средства в сумме 926,7 тыс. руб. направлены на проведение ремонта дороги за пределами жилой застройки, по которой по состоянию на 01.01.2012 не организовано движение грузового транспорта; в сумме 1 447,4 тыс. руб. на оплату работ по устройству выравнивающего слоя без последующей укладки в 2011 году геосетки и устройству а/б покрытия);

- расчетные потери бюджета Волгограда - 1 нарушение в сумме 1 018,1 тыс. руб., так как не приняты меры по взысканию неустойки с подрядных организаций за просрочку исполнения обязательств по 3-м муниципальным контрактам.

Кроме того, установлено 25 иных нарушения:

- невыполнение требований федерального законодательства - 13 нарушений (отсутствие проведения ежегодной оценки эффективности реализации программы в период 2009 – 2011 годов; невыполнение требований Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в РФ и о внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» в части: отсутствия принятых муниципальных правовых актов об утверждении перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения и необщего пользования местного значения, о порядке содержания и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения, о порядке установления и использования полос отвода автомобильных дорог местного значения; формирования расходов бюджета Волгограда на капитальный ремонт и ремонт автомобильных дорог местного значения на 2011 год без учета утвержденных нормативов и правил; невыполнение требований Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в части продления срока исполнения 3-х муниципальных контрактов и изменения условий (объемов и стоимости работ);

- невыполнение требований муниципальных правовых актов - 7 нарушений (постановления администрации Волгограда от 07.12.2010 № 3367 «Об утверждении Положения о долгосрочных муниципальных целевых программах»);

- невыполнение требований подзаконных актов, ведомственных приказов, норм и правил - 5 нарушений в части применения унифицированных форм исполнительной документации по объектам ремонта; в части надлежащего выполнения МУ «Комдорстрой» функций технического надзора.

По результатам проверки (Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты от 13.08.2012 №34/10) по установленным нарушениям бюджетного законодательства направлены 3 представления для принятия мер:

- в адрес главы администрации Волгограда - № 6, №7 от 21.08.2012;
- в адрес руководителя МУ «Комдорстрой» - № 8 от 21.08.2012.

В рамках исполнения представления № 6 от 21.08.2012 возвращены в бюджет Волгоградской области бюджетные средства в сумме 264,8 тыс. руб., полученные в 2011 году в качестве субсидий из областного бюджета и использованные не по целевому назначению в рамках ремонта объекта «Ул. Куприна в Ворошиловском р-не Волгограда».

Исполнение представлений №№ 6, 7, 8 от 21.08.2012 снято с последующего контроля, как выполненные, решениями Коллегии Контрольно-счетной палаты № 51/13 от 19.10.2012 и №77/16 от 27.12.2012.

По результатам исполнения представлений № 6, №7, №8 Контрольно-счетной палаты приняты следующие меры:

- разработан План мероприятий по обеспечению эффективного использования бюджетных средств при проведении ремонта автомобильных дорог;

- отменена программа «Дороги Волгограда. Строительство, модернизация и ремонт автомобильных дорог Волгограда на 2009-2015 годы», утвержденная постановлением главы Волгограда от 17.03.2009 № 567 (согласно постановлению администрации Волгограда от 28.11.2012 №3197 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Ремонт автомобильных дорог Волгограда» на 2012 год»);

- возмещены в бюджет Волгограда средства в сумме 278,7 тыс. руб.

Решением Коллегии Контрольно-счетной палаты №77/16 от 27.12.2012 продлен срок исполнения объектами последующего контроля рекомендаций по результатам проверки – до 01.05.2013.

По результатам проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных на проведение ремонта дворовых территорий многоквартирных домов Волгограда, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов Волгограда, ремонта улично-дорожной сети Волгограда по избирательным округам № 8 и № 11 Краснооктябрьского района и избирательному округу № 18 Дзержинского района Волгограда установлено:

- использование бюджетных средств в объеме 326 тыс. руб. на ремонт объекта по ул.Титова без достижения требуемого результата;

- выполнение основных работ в меньшем объеме на всех проверяемых объектах ремонта (не выполнено основных работ на 732,5 тыс. рублей).

В невыполнение требований статьи 9 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ, а также п.4.96 МДС 81-35.2004, п.8.5 Порядка определения стоимости строительной продукции на территории Волгоградской области, утвержденного распоряжением Комитета по строительству и ЖКХ Администрации Волгоградской области от 26.04.2011 № 195 оплачены дополнительные работы (по трем проверяемым объектам) в сумме 144,9 тыс. руб. за счет резерва средств на непредвиденные работы и затраты без соответствующих предварительных согласований.

По пяти объектам ремонта стоимость основных работ уменьшена на стоимость возврата лома асфальтобетона, при этом, в соответствии с п.4.12 МДС 81-35.2004, возвратные суммы учтены во всех расчетах стоимости работ, являющихся приложениями к муниципальным контрактам, а также в локальных сметных расчетах.

Выборочная проверка исполнительно-технической документации на объекты ремонта дворовых территорий многоквартирных домов показала:

- невыполнение СНиП 3.06.03-85 «Автомобильные дороги», так как работы по устройству асфальтобетонных покрытий выполнялись при отрицательных температурах воздуха;

- несоответствие практически всех предоставленных паспортов качества на асфальтобетонные смеси требованиям ГОСТ 9128-2008;

- недобросовестное отношение к оформлению, производственно-технической документации, актов о приемке отремонтированных объектов в эксплуатацию, гарантийных паспортов на отремонтированные объекты.

В целом в результате проверки установлено 3 существенных нарушения, из них:

- нецелевое использование бюджетных средств – 726,5 тыс. руб. (средства бюджета Волгограда, выделенные на изготовлению проектно-сметной документации по ремонту дворовых территорий, направлены на оплату работ по определению физико-механических свойств асфальтобетонных вырубок);

- неэффективное использование бюджетных средств – 24,8 тыс. руб. (заказчиком приняты и оплачены расходы по утилизации строительного мусора в отсутствие документов, подтверждающих выполнение данных работ);

- расчетные потери бюджета – 37,4 тыс. руб. (заказчик не реализовывал лом асфальтобетона по отдельным договорам).

Кроме того установлено 40 иных нарушений, в том числе:

- невыполнение требований федерального законодательства - 20 нарушений (Бюджетного кодекса РФ, Гражданского кодекса РФ, Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ);

- невыполнение требований областного законодательства - 1 нарушение (нарушение порядка осуществления расходов областного бюджета);

- невыполнение требований муниципальных правовых актов - 6 нарушений (несвоевременное утверждение ведомственной программы; оплата аванса в объеме более 30%; заключение муниципальных контрактов в отсутствие порядка осуществления расходов за счет субсидии);

- невыполнение требований подзаконных актов, ведомственных приказов, норм и правил - 13 нарушений.

На основании решения Коллегии Контрольно-счетной палаты Волгограда от 13.08.2012 № 35/10 в адрес исполняющего обязанности главы администрации Волгограда направлено представление № 9 от 21.08.2012 для принятия мер по факту нецелевого использования бюджетных средств.

По результатам исполнения данного представления департаменту городского хозяйства администрации Волгограда уменьшены лимиты бюджетных обязательств на 2012 год на сумму 726,5 тыс. руб. Решением Коллегии Контрольно-счетной палаты № 53/13 от 19.10.2012 представление № 9 от 21.08.2012 снято с контроля.

В отчете о результатах данной проверки, который утвержден Решением Коллегии Контрольно-счетной палаты от 13.08.2012 № 35/10, установлен срок предоставления объектами последующего контроля информации об устранении нарушений и выполнении предложений (до 15.11.2012).

В установленный срок в полном объеме не выполнены рекомендации Контрольно-счетной палаты. Срок исполнения объектами последующего контроля рекомендаций по результатам проверки продлен – до 01.05.2013 (Решение Коллегии Контрольно-счетной палаты от 27.12.2012 № 76/16).

Контрольно-счетная палата продолжает осуществлять последующий контроль за выполнением рекомендаций и устранением нарушений по данной проверке.

В рамках отрасли жилищно-коммунального хозяйства Контрольно-счетной палатой в 2012 году продолжен **последующий контроль** по результатам проверки реализации мероприятий проекта Международного банка реконструкции и развития «Городское теплоснабжение».

Результаты исполнения представления в рамках мероприятий последующего контроля:

- в соответствии с решением Коллегии Контрольно-счетной палаты от 28.02.2012 № 9/2 в адрес временно исполняющего полномочия главы Волгограда направлено представление от 05.03.2012 № 2 (срок исполнения - 03.07.2012);

- решением Коллегии Контрольно-счетной палаты от 13.08.2012 № 36/10 срок исполнения представления продлен до 31.12.2012, так как в установленный срок администрацией Волгограда представление не исполнено.

В рамках исполнения представления от 05.03.2012 № 2 принято в муниципальную собственность 109 индивидуальных тепловых пунктов общей стоимостью 84 300, 696 тыс. руб., установленных в рамках произведенной за счет средств бюджета Волгограда реконструкции участков муниципальных тепловых сетей, а именно:

- 2 индивидуальных тепловых пункта находятся на балансе и в хозяйственном ведении МУП «ВКХ»;

- 1 индивидуальный тепловой пункт находится на балансе и в оперативном управлении МУ «Центр по работе с подростками и молодежью «Ровесник»;

- 106 индивидуальных тепловых пунктов находятся на бухгалтерском учете департамента жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса администрации Волгограда.

Принятые муниципальные правовые акты по результатам мероприятий последующего контроля (в 2012 году): 2 решения Волгоградской городской Думы и 2 распоряжения департамента муниципального имущества администрации Волгограда.

Решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Волгограда от 07.02.2013 № 6/1 меры, принятые администрацией Волгограда по выполнению представления от 05.03.2012 № 2, признаны достаточными для снятия с последующего контроля выполнения данной проверки.

Контрольно-счетная палата проводит постоянный контроль расходования средств на отрасль **«Образование»**.

В 2012 году в рамках данной отрасли проводились следующие контрольные мероприятия:

- проверка исполнения решений Волгоградской городской Думы от 28.06.2011 № 48/1463 «О повышении заработной платы работников муниципальных учреждений социальной бюджетной сферы Волгограда», от 28.09.2011 № 50/1530 «Об индексации окладов (должностных окладов), ставок заработной платы педагогических и медицинских работников муниципальных образовательных учреждений Волгограда реализующих программы общего и дошкольного

образования, а также работников муниципальных образовательных учреждений Волгограда, реализующих программы дошкольного образования, не относящихся к педагогическим и медицинским работникам муниципальных образовательных учреждений Волгограда» на примере муниципальных общеобразовательных учреждений и дошкольных образовательных учреждений Краснооктябрьского района Волгограда»;

- проверка соблюдения в 2011 году нормативов финансирования муниципальных образовательных учреждений Волгограда в части расходов на обеспечение учебного процесса в соответствии с требованиями Закона Волгоградской области от 12.12.2005 № 1143-ОД «О порядке определения нормативов финансирования общеобразовательных учреждений в части расходов на реализацию общеобразовательных программ» (далее - № 1143-ОД).

По результатам проверки исполнения решений Волгоградской городской Думы от 28.06.2011 № 48/1463 «О повышении заработной платы работников муниципальных учреждений социальной бюджетной сферы Волгограда», от 28.09.2011 № 50/1530 «Об индексации окладов (должностных окладов), ставок заработной платы педагогических и медицинских работников муниципальных образовательных учреждений Волгограда, реализующих программы общего и дошкольного образования, а также работников муниципальных образовательных учреждений Волгограда, реализующих программы дошкольного образования, не относящихся к педагогическим и медицинским работникам муниципальных образовательных учреждений Волгограда» на примере муниципальных общеобразовательных учреждений и дошкольных образовательных учреждений Краснооктябрьского района Волгограда установлено 13 существенных нарушений на общую сумму 2 760,6 тыс. руб., их них:

- нецелевое использование средств бюджета Волгограда на сумму 270,4 тыс. руб. (оплата расходов в отсутствие документов, подтверждающих проведение мероприятий; оплата расходов за обслуживание абонентских номеров, которыми пользуются другие организации; фактическое превышение штатной численности);

- неэффективное использование бюджетных средств в сумме 468,4 тыс. руб., например: оплата расходов за обслуживание оргтехники в отсутствие документов, подтверждающих объем выполненных работ и др.;

- утрата бюджетных средств на общую сумму 112,4 тыс. руб. - необоснованно выплачено денежное поощрение муниципальным служащим и иные выплаты в отсутствие основания;

- неэффективное использование муниципального имущества Волгограда общей стоимостью 1 898,4 тыс. рублей.

Результатами проверки установлено отсутствие муниципального правового акта, устанавливающего юридический статус, порядок и условия содержания централизованной бухгалтерии и группы технического надзора при территориальных управлениях департамента по образованию.

Кроме того, установлено 104 иных нарушений (невыполнение требований федерального законодательства – 26 нарушений, невыполнение требований областного законодательства – 1 нарушение, невыполнение требований муниципальных правовых актов – 24 нарушения).

На основании решения Коллегии Контрольно-счетной палаты от 28.04.2012 № 22/5 в адрес исполняющего обязанности главы администрации Волгограда направлены представления № 4 и № 5 от 02.05.2012 по установленным нарушениям для принятия мер.

По результатам исполнения указанных представлений Контрольно-счетной палаты департаменту по образованию администрации Волгограда уменьшены лимиты бюджетных обязательств на сумму 270,4 тыс. руб., а также принят комплекс мер в целях обеспечения правового основания для функционирования и осуществления финансирования расходов на содержание централизованных бухгалтерий и групп технического надзора, созданных при территориальных управлениях департамента по образованию администрации Волгограда.

На основании решений Коллегии Контрольно-счетной палаты от 09.06.2012 № 28/7, от 08.11.2012 № 60/14 представления № 4 и № 5 сняты с последующего контроля.

Согласно решению Коллегии Контрольно-счетной палаты от 27.12.2012 № 78/16 продлен срок исполнения объектами последующего контроля рекомендаций по результатам проверки – до

15.03.2013. Выполнение рекомендаций по результатам проверки находится на последующем контроле в Контрольно-счетной палате.

В ходе проверки соблюдения в 2011 году нормативов финансирования муниципальных образовательных учреждений Волгограда в части расходов на обеспечение учебного процесса в соответствии с требованиями Закона Волгоградской области от 12.12.2005 № 1143-ОД «О порядке определения нормативов финансирования общеобразовательных учреждений в части расходов на реализацию общеобразовательных программ» установлено ненадлежащее выполнение департаментом по образованию администрации Волгограда возложенных на него полномочий.

В ходе проверки установлено 1 существенное нарушение - неэффективное использование бюджетных средств на сумму 2 654,0 тыс. руб., так как не были подготовлены и утверждены надлежащим образом муниципальные правовые акты, устанавливающие нормативы финансового обеспечения образовательной деятельности муниципальных образовательных учреждений за счет средств бюджета Волгограда (за исключением субвенций, предоставляемых из бюджета Волгоградской области) в целях реализации ч.4 ст. 41 Закона РФ от 10.07.1992 № 3266-1 «Об образовании».

Проверкой установлено также 11 иных нарушений (невыполнение требований Бюджетного кодекса РФ, невыполнение требований областного законодательства – 2 нарушения, невыполнение требований муниципальных правовых актов - 4 нарушения, невыполнение требований подзаконных актов, ведомственных приказов, норм и правил - 2 нарушения).

На основании решения Коллегии Контрольно-счетной палаты от 08.11.2012 № 59/14 в адрес исполняющего обязанности главы администрации Волгограда направлено представление № 13 от 09.11.2012 по установленным нарушениям бюджетного законодательства для принятия мер.

Решением Коллегии Контрольно-счетной палаты от 27.12.2012 № 80/16 выполнение представления от 09.11.2012 № 13 было снято с последующего контроля, так как принято постановление администрации Волгограда от 29.12.2012 № 3724 «Об утверждении Порядка учета и расходования средств бюджета Волгограда, источником финансового обеспечения которых является субвенция из бюджета Волгоградской области на реализацию основных общеобразовательных программ в муниципальных общеобразовательных учреждениях Волгограда».

Выполнение других рекомендаций по результатам проверки находится на последующем контроле в Контрольно-счетной палате Волгограда.

В 2012 году в рамках отрасли **«Молодежная политика и оздоровление детей»** проводились следующие контрольные мероприятия:

- проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений сферы молодежной политики Волгограда: МУ «Молодежно-подростковый центр Тракторозаводского района Волгограда» и МУ «Центр по работе с подростками и молодежью «Ровесник» Краснооктябрьского района Волгограда» за 2011 год;

- проверка целевого использования средств бюджета Волгограда, выделенных в 2011 году комитету молодежной политики и туризма администрации Волгограда на оздоровление детей из социально незащищенных, неполных семей, детей и подростков Волгограда старше 14 лет установлено нецелевое использование средств бюджета Волгограда.

В результате проверки финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений сферы молодежной политики Волгограда: МУ «Молодежно-подростковый центр Тракторозаводского района Волгограда» и МУ «Центр по работе с подростками и молодежью «Ровесник» Краснооктябрьского района Волгограда» за 2011 год», установлено нецелевое использование бюджетных средств на общую сумму 2 440,9 тыс. руб., из них:

- 2 077,3 тыс. руб. - начислена и выплачена заработная плата работникам, должности которых не предусмотрены Положением об оплате труда, утвержденным решением Волгоградской городской Думы от 16.04.2011 № 2/50;

- 60,0 тыс. руб. – произведена выдача новогодних подарков в отсутствии ведомостей на выдачу и лицам, непредусмотренным условиями данного мероприятия;

- 116,5 тыс. руб. - выплачена материальная помощь и ежемесячная стимулирующая надбавка работникам учреждения, в размере превышающем предельный;

- 187,1 тыс. руб. – произведена МУ «Молодежно-подростковый центр» выплата стимулирующей надбавки работникам, непредусмотренная Положением об оплате труда учреждения, и заработная плата директору учреждения за исполнение обязанностей по совместительству, в размере превышающем фактически отработанное время, в невыполнение условий трудового договора от 07.04.2008.

Также установлено, что расчетные потери бюджета Волгограда составили 336,0 тыс. руб., а именно:

- 318,8 тыс. руб. - отсутствуют договоры аренды с арендатором помещения на использование спортивного оборудования, находящегося в оперативном управлении учреждений;

- 3,9 тыс. руб. - необоснованно произведены расходы на оплату коммунальных услуг, так как не заключен договор на компенсацию коммунальных услуг с арендатором;

- 13,3 тыс. руб. - не приняты меры к подрядчику за нарушение условий муниципального контракта и оплачены работы, которые фактически не выполнялись.

Утрата бюджетных средств составила 309,7 тыс. руб., из них необоснованно оплачены МУ «Молодежно-подростковый центр» работы, превышающие объемы установленные условиями муниципального контракта от 28.04.2011.

Неэффективное использование муниципальной собственности установлено в сумме 1 799,9 тыс. руб., в том числе:

- в отсутствие согласия Волгоградской городской Думы и договора аренды спортивное оборудование, находящееся в оперативном управлении МУ «Молодежно-подростковый центр» общей балансовой стоимостью 635,0 тыс. руб. и в МУ «Ровесник» общей балансовой стоимостью 258,5 тыс. руб. используется арендатором;

- не используются по назначению помещения общей площадью 544,3 кв.м и балансовой стоимостью 906,4 тыс. рублей.

В соответствии с представлениями Контрольно-счетной палаты Волгограда от 13.12.2012 №№ 14-17 уменьшены лимиты бюджетных обязательств: комитету молодежной политики и туризма администрации Волгограда в сумме 2 077,3 тыс. руб., МУ «Молодежно-подростковый центр Тракторозаводского района Волгограда» на сумму 187,1 тыс. руб. и МУ «Центр по работе с подростками и молодежью «Ровесник» Краснооктябрьского района Волгограда» на сумму 176,5 тыс. рублей.

В ходе проверки целевого использования средств бюджета Волгограда, выделенных в 2011 году комитету молодежной политики и туризма администрации Волгограда на оздоровление детей из социально незащищенных, неполных семей, детей и подростков Волгограда старше 14 лет установлено нецелевое использование средств бюджета Волгограда.

Комитетом молодежной политики администрации Волгограда неправильно применен код целевой статьи расходов при планировании расходов на обеспечение деятельности подведомственных учреждений, своевременно не внесены изменения в сводную бюджетную роспись бюджета Волгограда на 2011 год (невыполнение ст.158 Бюджетного кодекса Российской Федерации). В результате, средства бюджета Волгограда в сумме 6 165,2 тыс. руб., выделенные в 2011 году муниципальному учреждению «Городской оздоровительный центр для детей и молодежи «Надежда» по коду целевой статьи расходов 4320000 «Мероприятия по проведению оздоровительной кампании детей», по программе расходов 9900 «Обеспечение деятельности подведомственных учреждений», направлены на цели, несоответствующие условиям их получения. Муниципальное учреждение «Городской оздоровительный центр для детей и молодежи «Надежда» не осуществляло мероприятий по организации отдыха и оздоровления детей Волгограда в 2011 году (осуществлялась деятельность по организации досуга детей).

Установлено неэффективное использование муниципальной собственности Волгограда общей балансовой стоимостью 29 243,1 тыс. руб., так как в невыполнение требований устава учреждения муниципальным учреждением «Городской оздоровительный центр для детей и молодежи «Надежда»:

- передавалась территория и основные средства в безвозмездное пользование сторонним хозяйствующим субъектам и муниципальным учреждениям Волгограда в отсутствие согласия

Волгоградской городской Думы или городской постоянно действующей комиссии по рациональному использованию муниципального нежилого фонда;

- осуществлялось проведение досуговых мероприятий для молодежи не на территории учреждения и проводились мероприятия для 12 воспитанников, возраст которых превышает предельный установленный уставом учреждения.

Установлена утрата бюджетных средств на сумму 82,3 тыс. руб. (в расчет стоимости путевки не включались расходы на оплату детского оздоровительного лагеря, охраны жизни и здоровья детей, пожарную безопасность).

В соответствии с представлением Контрольно-счетной палаты Волгограда от 08.02.2013 № 1 подготовлен приказ департамента финансов администрации Волгограда «О списании денежных средств» и уменьшены лимиты бюджетных обязательств комитету молодежной политики и туризма администрации Волгограда на сумму 6 165,2 тыс. руб.

Кроме того, в ходе проверки установлено 33 иных нарушения.

Контроль расходования средств бюджета Волгограда **в социальной сфере**, как и в предыдущие годы, также являлся одним из приоритетов Контрольно-счетной палаты. По данной отрасли в 2012 году проведена проверка исполнения администрацией Волгограда решения Волгоградской городской Думы от 07.09.2011 № 49/1529 «О предоставлении обучающимся общеобразовательных учреждений Волгограда права получения компенсации за приобретенный месячный школьный проездной билет на один вид общественного (городского) муниципального пассажирского транспорта Волгограда».

Данная проверка показала отсутствие комплексного подхода со стороны администрации Волгограда (и ее отраслевых структурных подразделений) в решении поставленной Волгоградской городской Думой задачи по внедрению до 01.05.2012 автоматизированной системы безналичной оплаты проезда в общественном транспорте, что привело к невыполнению администрацией Волгограда требований п.3.3 решения Волгоградской городской Думы от 07.09.2011 № 49/1529, и, как следствие, отсутствие до настоящего времени безналичной системы оплаты проезда в общественном (городском) муниципальном пассажирском транспорте Волгограда с применением транспортной электронной карты пассажира и системы сканирования на территории Волгограда.

В результате проверки установлено 20 иных нарушений, основные 2 из которых - невыполнение департаментом городского хозяйства администрации Волгограда требований п.1 ст.74.1 и ст.78 Бюджетного кодекса РФ и п.7.2 решения Волгоградской городской Думы от 23.12.2009 № 28/827 «О проезде обучающихся общеобразовательных учреждений Волгограда в общественном (городском) муниципальном пассажирском транспорте Волгограда», так как расходы на возмещение затрат транспортным организациям, осуществляющим перевозки школьников по льготным месячным школьным проездным билетам, запланированы не в качестве субсидии юридическим лицам, а как пособия по социальной помощи населению.

В результате взаимодействия Контрольно-счетной палаты и департамента финансов администрации Волгограда (в ходе данной проверки) в проекте бюджета Волгограда на 2013 год в соответствии с требованиями ст.78 Бюджетного кодекса Российской Федерации запланировано возмещение недополученных доходов при оказании транспортных услуг в общественном (городском) муниципальном пассажирском транспорте Волгограда, что позволило предотвратить финансовое нарушение на сумму 18 518,9 тыс. рублей.

В отношении выполнения требований подзаконных актов, ведомственных приказов, норм и правил также было допущено 9 нарушений - невыполнение мероприятий по повышению эффективности МУП общественного транспорта и оптимизации коммерческой автобусной маршрутной сети Волгограда, невыполнение методики планирования бюджетных ассигнований бюджета Волгограда.

В соответствии с решением Коллегии Контрольно-счетной палаты (от 27.12.12 № 75/16) утвержден отчет о результатах проверки, срок предоставления информации об устранении нарушений и выполнении предложений по результатам данного контрольного мероприятия установлен до 01.04.2013.

В рамках проверки эффективности и целевого использования средств бюджета Волгограда, выделенных на финансирование **целевых программ**, проведена проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Волгограда, выделенных в 2011 году на реализацию долгосрочной муниципальной целевой программы «Волгоград – безопасный город на 2011-2015 годы» (постановление администрации Волгограда от 29.08.2011 № 2479), с оценкой ее результативности.

В результате проверки установлено 5 существенных нарушений:

- нецелевое использование бюджетных средств – 3 нарушения на общую сумму 598,0 тыс. руб. в 2011 году в отсутствие правового основания использования бюджетных средств на Программу, утвержденную постановлением главы Волгограда № 2553, в связи с ее отменой с 29.08.2011;

- неэффективное использование бюджетных средств - 2 нарушения на общую сумму 803,6 тыс. руб., так как финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности правоохранительных органов с 01.03.2011 должно осуществляться за счет средств федерального бюджета в соответствии с требованиями Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции».

Установлено 150 иных нарушения, из них: невыполнение требований федерального законодательства - 28 нарушений (невыполнение требований Бюджетного кодекса РФ: не присвоен уникальный код целевой статьи и вида расходов долгосрочной целевой Программе, утвержденная постановлением администрации Волгограда № 2479, необоснованно запланированы расходы на реализацию Программы; в отсутствие порядка предоставления материальной помощи, утвержденного органом исполнительной власти Волгоградской области, неправомерно включено в Программу мероприятие по оказанию материальной помощи членам семей погибших сотрудников правоохранительных органов).

В соответствии с решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Волгограда от 15.06.2012 № 30/8 в адрес исполняющего обязанности главы администрации Волгограда направлено представление № 4 от 21.06.2012.

По результатам исполнения представления № 4 от 21.06.2012 уменьшены лимиты бюджетных обязательств на 2012 год на общую сумму 598,0 тыс. рублей.

В целях приведения нормативно - правовых актов Волгограда в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации, принимая во внимание ст.48 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции», согласно которой материально-техническое обеспечение деятельности полиции осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, администрацией Волгограда принято постановление от 20.09.2011 № 2819 «Об отмене постановления администрации Волгограда от 29.08.2011 № 2479 «Об утверждении долгосрочной муниципальной целевой программы «Волгоград - безопасный город на 2011 - 2015 годы», согласно которому с 01.01.2012 отменена Программа, утвержденная постановлением администрации Волгограда № 2479, таким образом в ходе проведения контрольного мероприятия предотвращено финансовых нарушений на 24 950,0 тыс. рублей.

По результатам мероприятий последующего контроля:

- приняты муниципальные правовые акты и распорядительные документы: 2 постановления администрации Волгограда, 5 приказов департамента финансов администрации Волгограда, 1 приказ департамента муниципальных выплат и работы с населением администрации Волгограда, 1 приказ комитета общественной безопасности администрации Волгограда;

- подготовлен 1 проект муниципального правового акта Волгограда Комитетом общественной безопасности администрации Волгограда;

- привлечено к дисциплинарной ответственности 5 работников, из них: 2 работника департамента муниципальных выплат (объявлены замечания заместителю руководителя департамента и начальнику отдела бухгалтерского учета), 3 работника комитета общественной безопасности (объявлены замечания заместителю председателя комитета, начальнику отдела по работе с правоохранительными органами, консультанту отдела по работе с правоохранительными органами).

Решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Волгограда от 08.11.2012 № 63/14 снято с последующего контроля выполнение рекомендаций по результатам проверки и рекомендовано администрации Волгограда поставить на внутренний контроль вопрос о внесении изменений в

постановление главы Волгограда от 06.11.2007 № 2509 «Об утверждении Положения о Почетной грамоте администрации Волгограда, Благодарственном письме главы Волгограда и ценном подарке администрации Волгограда» с учетом порядка и критериев, разработанных для каждого вида награждения, с последующим информированием Контрольно-счетной палаты Волгограда о состоянии указанного вопроса.

В 2012 году продолжено эффективное взаимодействие Контрольно-счетной палаты с администрацией Волгограда и Волгоградской городской Думой, с целью разрешения возникших вопросов и недопущения в дальнейшем выявленных нарушений в ходе проведения контрольных мероприятий и мероприятий последующего контроля. Помимо этого, в рамках действующих соглашений Контрольно-счетной палаты с правоохранительными органами результаты проведенных проверок своевременно доводились до правоохранительных органов.

Кроме того, в 2012 году Контрольно-счетной палатой совместно с прокуратурой г. Волгограда осуществлялись следующие контрольные мероприятия.

По отдельным вопросам финансово-хозяйственной и экономической деятельности была проведена проверка ряда муниципальных унитарных предприятий, в том числе: МУП «Городской водоканал г. Волгограда», МУП «Волгоградское коммунальное хозяйство», МУП «Волгоградские межрайонные электрические сети», МУП «Автомобильный коммунальный транспорт Волгограда».

Также была проведена проверка исполнения бюджетного законодательства при формировании, размещении, расходовании средств резервного фонда, соблюдения органами местного самоуправления условий предоставления межбюджетных трансфертов, установленных нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц органов местного самоуправления.

В результате указанных совместных контрольных мероприятий выявлены факты неэффективного использования бюджетных средств и иные нарушения в размере 12 114,99 тыс. руб., в том числе:

- нарушение сроков возврата бюджетных средств, неэффективное использование бюджетных средств на сумму 6 071,59 тыс. руб.;
- несвоевременный возврат подотчетных денежных сумм в размере 464,2 тыс. руб.;
- безосновательно выплаченные денежные средства в сумме 12,0 тыс. руб.;
- оформление займа (до 2011 года) в нарушение действующего законодательства на сумму 1 500,0 тыс. руб.;
- невыполнение Федерального закона Российской Федерации от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (без соответствующего проведения конкурсных процедур заключен контракт на сумму 4 067,2 тыс. руб.).

Объектам проверок по итогам проведения контрольных мероприятий были даны рекомендации по устранению выявленных нарушений.

В ходе проведения проверки «Законность и обоснованность формирования органами и учреждениями образования начальной (максимальной) цены государственных (муниципальных) контрактов на поставку продуктов питания, в т.ч. мясной продукции» изучены и проанализированы локальные правовые акты Волгоградского государственного медицинского университета, регламентирующие порядок размещения государственных заказов, заключения контрактов и порядок определения начальной (максимальной) цены контракта, а также заключенные в 2011-2012 годах государственные контракты на поставку продуктов питания.

По результатам мероприятия сформулированы вопросы, требующие правовой оценки, как по формированию начальной цены контрактов, так и по общей организации проведения конкурсов на заключение контрактов. Выводы и предложения направлены в прокуратуру г. Волгограда для принятия соответствующих действий.

Также, совместно с прокуратурой г. Волгограда проведена проверка «Законности сдачи имущества, закрепленного на праве оперативного управления за «ГБОУ ВПО ВолГМУ Росздрава», в аренду третьим лицам» законности и полноты фактических поступлений арендной платы за пользование помещениями общей суммой 3 100,5 тыс. рублей.

В ходе проверки установлены факты несвоевременной регистрации Волгоградским государственным медицинским университетом договоров аренды нежилых помещений в органах ФРС, в связи с чем, поставлен вопрос о законности получения доходов от арендной платы в период от момента подписания договоров до момента их заключения (регистрации) и фактической передачи помещений в пользование по акту приема-передачи.

В ходе проверки «Законности осуществления органами местного самоуправления компенсаций части родительской платы за содержание детей в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования» установлено, что на основании Решения Волгоградской городской Думы от 23.12.2011 №56/1665 «О бюджете Волгограда на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов» по строке «Компенсация части родительской платы за содержание детей в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования», департаменту муниципальных выплат и работы с населением администрации Волгограда выделены и перечислены средства в размере 91 073,4 тыс. рублей.

Выплаты компенсаций части родительской платы за содержание детей в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования, составили 82,9 тыс. рублей.

В ходе мероприятия проведена проверка законности и полноты выплат компенсаций части родительской платы за содержание детей в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования.

При проведении мероприятия «Соблюдение требований Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при расходовании бюджетных средств, выделенных на выполнение наказов и обращений избирателей депутатам Волгоградской областной Думы и Волгоградской городской Думы» проанализировано 35 договоров на выполнение наказов избирателей депутатам Волгоградской областной Думы (объем бюджетных средств – 5861,3 тыс. руб.) и 22 договора по наказам избирателей депутатам Волгоградской городской Думы (объем бюджетных средств – 5061,9 тыс. руб.).

Общий объем проверенных бюджетных средств, выделенных для реализации данных договоров, составил 10 923,2 тыс. рублей.

В ходе проверки установлены факты несоответствия условий заключения договоров положениям Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Кроме того, совместно с прокуратурой г. Волгограда также были проведены контрольные мероприятия по темам:

- «Об использовании финансовых средств, выделенных из бюджета Волгограда в 2011 году на обеспечение питанием детей первого и второго года жизни и кормящих матерей со среднедушевым доходом, размер которого не превышает величину прожиточного минимума, установленного на территории Волгоградской области»; объем проверенных бюджетных средств – 93 372 тыс. руб.;

- «Об использовании финансовых средств бюджета Волгограда, выделенных в 2011 году на строительство объекта «Вторая очередь линии скоростного трамвая»; объем проверенных бюджетных средств – 120 370 тыс. руб.;

- «Проверка управляющих компаний, оказывающих коммунальные услуги на территории Волгограда»; объем проверенных финансовых средств (дебиторская задолженность управляющих компаний) - 421 100 тыс. руб., из которых 379 700 тыс. руб. погашены в последующие два месяца после проведения проверки.

По результатам вышеуказанных мероприятий в рамках поставленных задач сотрудниками Контрольно-счетной палаты были подготовлены и направлены в прокуратуру г.Волгограда справки Контрольно-счетной палаты для принятия соответствующих решений.

Анализ всех форм деятельности Контрольно-счетной палаты также показал, что одним из наиболее эффективных является взаимодействие с контрольным управлением администрации Волгограда. В 2012 году представители контрольного управления администрации Волгограда регулярно принимали участие во всех заседаниях Коллегии Контрольно-счетной палаты.

В рамках реализации координационной функции, при осуществлении внешнего и административного контроля, предусмотренного Положением о финансовом контроле на территории городского округа город-герой Волгоград, принятым решением Волгоградской городской Думы от 15.07.2009 № 22/621 «О Положении о финансовом контроле на территории городского округа город-герой Волгоград» Контрольно-счетная палата согласовывает сводные планы проверок ГРБС, подготовленные комитетом финансового контроля администрации Волгограда.

Наиболее результативной формой работы Контрольно-счетной палаты также остается и **последующий контроль** по проведенным ранее проверкам, включающий в себя контроль за устранением нарушений и выполнением предложений Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде по результатам проведенных контрольных мероприятий.

В соответствии с утвержденным планом работы Контрольно-счетной палаты в 2012 году **проведено 30 мероприятий последующего контроля.**

В 2012 году на 14 заседаниях Коллегии Контрольно-счетной палаты решениями Коллегии рассмотрены результаты 27 контрольных мероприятий по проведенным мероприятиям последующего контроля структурными подразделениями администрации Волгограда и организациями по устранению нарушений, выполнению рекомендаций и выполнения в установленный срок 23 представлений Контрольно-счетной палаты.

Контрольно-счетной палатой также проведены **3 мероприятия последующего контроля** в 2012 году по результатам ранее проведенных контрольных мероприятий, устранение нарушений по отдельным вопросам находилось на внутреннем контроле администрации Волгограда.

В течение 2012 года по результатам рассмотрения на Коллегии Контрольно-счетной палаты выполнения мероприятий последующего контроля, Коллегией были приняты решения:

- по 15 мероприятиям последующего контроля администрацией Волгограда, структурными подразделениями администрации Волгограда и организациями допущено невыполнение в установленный срок рекомендаций Контрольно-счетной палаты, в связи чем, продлевался срок устранения нарушений по 7 мероприятиям последующего контроля, из них по 3 мероприятиям дважды продлевался срок;

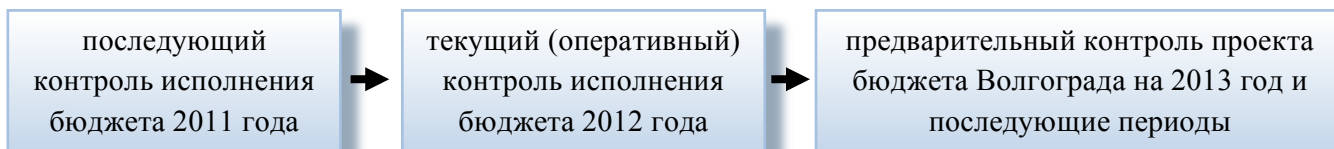
- по результатам невыполнения администрацией Волгограда в установленный срок 10 представлений Контрольно-счетной палаты, из них по 3 представлениям повторное невыполнение в установленный срок. Приняты 13 решений Коллегии Контрольно-счетной палаты о продлении контрольных сроков исполнения данных представлений, так как не выполнены в установленный срок представления Контрольно-счетной палаты Волгограда.

В связи с невыполнением в установленные сроки (несвоевременным выполнением) представлений и рекомендаций Контрольно-счетной палаты Коллегией Контрольно-счетной палаты принято 7 решений, в которых обращено внимание и.о. главы администрации Волгограда на бездействие должностных лиц администрации Волгограда, структурных подразделений администрации Волгограда, из них в 5 решениях рекомендовано принять меры дисциплинарного взыскания к должностным лицам. Тем не менее, по состоянию на 01.03.2013 года администрацией Волгограда не предоставлена в Контрольно-счетную палату информация об исполнении указанных решений (в части принятых мер дисциплинарного взыскания).

Результаты экспертно-аналитической работы Контрольно-счетной палаты

На протяжении всего периода деятельности, учитывая эффективность предварительного контроля исполнения бюджета, в 2012 году осуществлялось дальнейшее развитие и совершенствование экспертного направления деятельности Контрольно-счетной палаты.

Экспертно-аналитические мероприятия, проведенные в 2012 году, как и вся система контроля, осуществляемая Контрольно-счетной палатой, были направлены на обеспечение непрерывного контроля исполнения бюджета Волгограда, реализуемого на трех последовательных стадиях:



В рамках осуществления экспертно-аналитической деятельности подготовлено **251 экспертное заключение** на проекты муниципальных правовых актов Волгограда, затрагивающие вопросы бюджетно-финансовой политики и совершенствования бюджетного процесса, а также иные вопросы, входящие в компетенцию Контрольно-счетной палаты. Из них особо необходимо отметить **5 экспертных заключений**, подготовленных Контрольно-счетной палатой на:

- отчет администрации Волгограда об исполнении бюджета Волгограда за 2011 год;
- проект решения Волгоградской городской Думы «О бюджете Волгограда на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»;
- проект решения Волгоградской городской Думы «О внесении изменений в решение Волгоградской городской Думы от 23.12.2011 № 56/1665 «О бюджете Волгограда на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (в июле 2012 года и в декабре 2012 года);
- проект решения Волгоградской городской Думы «О внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в Волгограде, принятое решением Волгоградской городской Думы от 25.08.2006 № 6/171».

Одним из основных мероприятий **последующего контроля исполнения бюджета**, проведенных Контрольно-счетной палатой в отчетном году на основании статьи 264.4 Бюджетного кодекса РФ и статьи 39 Положения о бюджетном процессе в Волгограде, принятом решением Волгоградской городской Думы от 25 июня 2008 г. № 6/171, явилась внешняя проверка отчета администрации Волгограда об исполнении бюджета Волгограда за 2011 год и подготовка по ее результатам экспертного заключения.

Заключение Контрольно-счетной палаты на отчет об исполнении бюджета – это комплексный анализ деятельности исполнительной власти в части выполнения своих (принятых) обязательств перед населением на основе не только анализа исполнения бюджета, но и результатов проведенных в данном бюджетном году контрольных мероприятий. В заключении были отмечены основные недостатки и нарушения, допущенные участниками бюджетного процесса Волгограда при исполнении бюджета, сформулированы конкретные предложения, направленные на их устранение.

В рамках внешней проверки отчета администрации Волгограда об исполнении бюджета Волгограда за 2011 год были проведены проверки бюджетной отчетности всех ГРБС, утвержденных решением Волгоградской городской Думы о бюджете (на соответствующий период), в том числе по 4 ГРБС проведены выездные проверки с использованием фотофиксации проверяемых объектов.

В рамках подготовки вышеуказанного заключения были проведены обследования следующих объектов (с составлением актов):

- муниципального жилого дома по ул. Ломакина, 28 в Красноармейском районе Волгограда и прилегающей территории;

- физкультурно-оздоровительного комплекса с универсальным спортивным залом и плавательными бассейнами по ул. Молодежной в Кировском районе Волгограда;
- дошкольного комбината с классами начальной школы № 10 в пос. ГЭС Тракторозаводского района Волгограда по ул. им. Героев Тулы, 11а;
- выборочное обследование состояния дорожной разметки, осуществленной в 2011 году.

В рамках работы над данным заключением было направлено 34 запроса ГРБС для получения дополнительной информации, которая была получена, обработана и учтена при подготовке выводов.

Подводя итог внешней проверки отчета администрации Волгограда об исполнении бюджета Волгограда за 2011 год, Контрольно-счетная палата сделала ряд обобщающих выводов.

В результате невыполнения плановых назначений по доходам бюджета Волгограда на 698 517,6 тыс. руб. (в том числе на 511 903,5 тыс. руб. - за счет средств вышестоящих бюджетов, поступивших в поздние сроки и в неполном объеме) произошло неисполнение расходов бюджета Волгограда за 2011 год более, чем на 1 млрд. руб. и образовалась кредиторская задолженность в сумме 249 782,5 тыс. руб. (в том числе за счет средств вышестоящего бюджета - более 200 000 тыс. руб.).

Документальной проверкой администраторов доходов установлено, что в части налоговых и неналоговых доходов имеются резервы их увеличения путем улучшения работы по взысканию недоимки:

- по информации администраторов доходов по состоянию на 01.01.2012 общая сумма недоимки по неналоговым доходам составила – 536 959,2 тыс. руб.;
- по налоговым доходам – 255 219 тыс. рублей.

Внешняя проверка исполнения бюджета Волгограда за 2011 год показала, что реализация долгосрочных муниципальных целевых программ не выполнила задачу, поставленную Президентом Российской Федерации в Бюджетном послании на 2010-2012 годы, а именно «внедрение новых методов финансирования, позволяющих обеспечить конечные результаты (количественные и качественные) деятельности каждого учреждения в строгой зависимости от объема выделяемых ему средств».

Планирование в нормативно-правовом акте Волгоградской городской Думы о бюджете объема ассигнований на реализацию долгосрочных муниципальных целевых программ в размере, значительно ниже ассигнований, утвержденных в программах, приводит к неисполнению ключевых индикаторов и недостижению конечных целей программ, сводя роль программного планирования и ориентирования на результат практически к нулю.

Более того, многие долгосрочные муниципальные целевые программы и ведомственные целевые программы требуют серьезной инвентаризации в части конечных целей их реализации, ключевых индикаторов и потребностей в финансовых средствах. Утверждение долгосрочных муниципальных целевых программ в конце или середине финансового года, это негатив, который приводит к необходимости постоянной корректировки программ в части финансовых средств, а в конечном итоге – к невыполнению целевых показателей.

Широта отдельных формулировок в утвержденных программах позволяет их заказчикам проводить работы, прямо не предусмотренные мероприятиями по реализации основных направлений программ. Это характеризует чрезмерную широту дискреционных полномочий муниципальных заказчиков и является, в соответствии с Методикой проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, коррупциогенным фактором.

Примером неэффективных программ могут служить:

- долгосрочная муниципальная целевая программа «Жилище», принятая постановлением администрации Волгограда от 23.12.2010 № 3630;
- долгосрочная муниципальная целевая программа «Волгоград - безопасный город на 2011-2015 годы», принятая постановлением администрации Волгограда от 29.08.2011 № 2479.

В проверяемом периоде значительная часть ведомственных целевых программ принималась в конце 2011 года, в нарушение сроков, когда фактически сложившиеся показатели

принимались за целевые, что делало невозможным произвести оценку эффективности реализации указанных программ.

В 2011 году проводилась работа по утверждению перечней муниципальных услуг, оказываемых юридическим и физическим лицам органами исполнительной власти города и их подведомственными учреждениями, в ходе которой выявлено, что по большинству муниципальных услуг отсутствуют утвержденные финансовые нормативы, без которых не удастся сформировать обоснованные муниципальные задания для бюджетных и автономных учреждений.

До завершения определения указанных нормативов невозможен полноценный переход к бюджетному планированию, основанному на программно-целевом методе и ориентированному на достижение конечных результатов.

Внешними проверками бюджетной отчетности главных распорядителей (администраторов) бюджетных средств за 2011 год установлены случаи недостаточной обоснованности расчетного показателя отдельных расходов (департамент муниципального имущества, комитет по архитектуре и градостроительству, департамент городского хозяйства администрации Волгограда), что свидетельствует об имеющихся проблемах в планировании.

При этом необоснованно завышенные потребности приводят к завышению планового дефицита. Общая сумма экономии средств бюджета Волгограда, полученная в результате размещения и исполнения муниципальных заказов в Волгограде за 2011 год, составила 328 097,6 тыс. руб.

Анализ оценок результатов деятельности главных администраторов и главных распорядителей, входящих в структуру администрации Волгограда за 2011 год показал, что ряд структурных подразделений администрации Волгограда имеет значительные отклонения от запланированных показателей.

Внешние проверки бюджетной отчетности главных администраторов (главных распорядителей бюджетных средств) показали, что ведомственный финансовый контроль в 2011 году, как и в предыдущие годы, отличался достаточно низкой результативностью и эффективностью, о чем свидетельствует множество нарушений, установленных Контрольно-счетной палатой (департамент по охране окружающей среды, департамент по образованию, управление информатизации и другие).

По-прежнему, из 34 ГРБС, утвержденных решением о бюджете Волгограда, только в 3 созданы службы финансового контроля в виде отдельных структурных подразделений, которые, как правило, малочисленны и не выполняют в полном объеме функции, возложенные на них статьей 269 Бюджетного кодекса РФ. Комитет финансового контроля администрации Волгограда фактически подменяет ведомственный контроль ГРБС. В результате, значительные средства бюджета Волгограда остаются вне ведомственного контроля, например, субсидии на капитальный ремонт многоквартирных домов и т.д.

По результатам проверки исполнения бюджета Волгограда за 2011 год Контрольно-счетной палатой в экспертном заключении внесено 8 предложений, реализация которых позволила бы устранить имеющиеся недостатки и нарушения. Ход проводимых мероприятий по реализации предложений Контрольно-счетной палаты находится в сфере постоянного контроля. По состоянию на 31.12.2012 года органами местного самоуправления Волгограда 64% от общего числа предложений Контрольно-счетной палаты учтены.

Как показала практика последних трех лет, реализация предложений Контрольно-счетной палаты по устранению нарушений, допущенных при исполнении бюджета за истекший финансовый год, свидетельствует о том, что предварительный контроль бюджета является наиболее эффективной формой контроля по сравнению с последующим контролем.

Так, в своем заключении на проект бюджета Волгограда на 2012 год Контрольно-счетная палата обращала внимание администрации Волгограда и Волгоградской городской Думы о необходимости индексации окладов работникам бюджетной сферы и муниципальным служащим.

В течение 2012 года было принято несколько соответствующих решений Волгоградской городской Думы об индексации окладов работникам бюджетной сферы Волгограда.

Была продолжена практика по реализации «Народного бюджета Волгограда». Внесены изменения в Положение о бюджетном процессе в Волгограде.

Реализация в 2012 году предложений Контрольно-счетной палаты позволила исключить ряд нарушений действующего законодательства при исполнении бюджета Волгограда, способствовала более эффективному использованию бюджетных средств. Практически по всем предложениям Контрольно-счетной палаты получены пояснения администрации Волгограда и приняты соответствующие меры.

В рамках **предварительного контроля бюджета Волгограда**, необходимо отметить проведенную Контрольно-счетной палатой экспертизу проекта решения Волгоградской городской Думы «О бюджете Волгограда на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» (далее – проект бюджета Волгограда на 2013 год), в ходе которой было отмечено следующее.

При формировании проекта бюджета Волгограда на 2013 год и на плановый период приняты меры, направленные на реализацию задач, поставленных в Бюджетном послании Президента РФ, по обеспечению бюджетной устойчивости и снижению дефицита.

Вместе с тем, выполнение отдельных положений Бюджетного послания Президента РФ на указанный период обеспечено не в полной мере, в частности в 2013 году предполагалось финансировать только 7 муниципальных долгосрочных целевых программ. Причем большая часть из них не коррелировалась с государственными программами, что не позволяет привлечь для их реализации средства вышестоящих бюджетов.

В соответствии с Бюджетным посланием Президента РФ особое внимание также должно быть уделено корреляции целевых программ с долгосрочными целями социально-экономической политики.

Однако, в проекте бюджета Волгограда на 2013 год в перечне долгосрочных целевых программ отсутствовали программы, связанные с развитием на территории Волгограда физической культуры и спорта, туризма, культуры. Все эти отрасли реализуют краткосрочные ведомственные программы (1-3 года), которые не отражаются отдельно в бюджете, что не позволяет оценить нацеленность бюджета Волгограда на достижение конкретных результатов, как в целом, так и по отдельным ведомствам.

Кроме того, в 2013 году не предполагались к реализации программы, нацеленные на выполнение мероприятий по подготовке к Чемпионату Мира 2018 года.

Формирование доходной части бюджета Волгограда на 2013-2015 годы осуществлено в проекте бюджета Волгограда на 2013 год в условиях предполагаемых изменений бюджетного законодательства на региональном уровне. В случае непринятия в окончательном варианте изменений закрепленных нормативов зачисления НДС в местные бюджеты, необходим пересмотр основных характеристик бюджета Волгограда на 2013-2015 годы.

Доходы от сдачи в аренду земельных участков, а также средства от продажи права аренды земельных участков, собственность на которые не разграничена, были рассчитаны без учета актуализации новой кадастровой оценки земельных участков и утвержденных налоговых ставок (приняты 21.11.2012г.).

Муниципальные гарантии являются одним из основных инструментов поддержки инвестиционной и инновационной деятельности. Однако программой муниципальных гарантий на 2013-2015 годы в проекте бюджета Волгограда на 2013 год их предоставление изначально не было предусмотрено.

Анализ представленных администрацией Волгограда расчетов по налоговым доходам показал, что в целом прогноз доходов на 2013 год соответствует расчетам, представленным Управлением Федеральной налоговой службы России по Волгоградской области (далее - УФНС), однако требовались пояснения и дополнительное обоснование ряда доходных источников, а именно - доходы от использования муниципального имущества, а также уточнения в части поступлений по арендной плате за земельные участки в условиях новой кадастровой оценки земельных участков.

Также требовала уточнения и сумма недоимки, включенной в доходы бюджета Волгограда на 2013 год.

Основные риски исполнения доходов бюджета Волгограда были связаны с возможным снижением бюджетных назначений по земельному налогу в связи с возвратом сумм по представленным декларациям (в том числе ОАО «Международный аэропорт Волгограда» и ОАО

«Волгоградский завод радиотехнического оборудования»), а также отсутствием на федеральном уровне нормативов, позволяющих в полном объеме осуществлять сбор налогов по земельным участкам под многоквартирными домами.

На момент рассмотрения проекта бюджета Волгограда на 2013 год перечень ГРБС не в полной мере соответствовал структуре администрации Волгограда, утвержденной решением Волгоградской городской Думы от 06.12.2010 № 39/1207.

Кроме того, второй год особое внимание Контрольно-счетная палата уделяла реализации права жителей Волгограда на формирование проекта бюджета – так называемого **«Народного бюджета»**. Однако в материалах к проекту бюджета информация о том, в каком объеме, и по каким вопросам учтены предложения жителей города, практически не нашла своего отражения, поскольку данная норма не закреплена нормативно.

Анализ перечня публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета Волгограда на 2013 год, показал, что объем бюджетных ассигнований, направляемый на исполнение публичных нормативных обязательств, в 2013 году по сравнению с 2012 годом сократился на 52%.

Расходы на оплату труда муниципальных служащих органов местного самоуправления и лиц, исполняющих обязанности по техническому обеспечению деятельности органов местного самоуправления Волгограда были рассчитаны без индексации, что не соответствует требованиям действующего трудового законодательства и правовым актам, действующим на территории Волгограда.

Субвенции на финансовое обеспечение общеобразовательного процесса рассчитаны в соответствии с Законом Волгоградской области от 12.12.2005 № 1143-ОД «О порядке определения нормативов финансирования образовательных учреждений в части расходов на реализацию общеобразовательных программ», то есть, не были предусмотрены расходы на содержание муниципальных служащих, осуществляющих организацию финансового обеспечения образовательного процесса.

В порядке расчета субвенций в соответствии с Законом Волгоградской области от 01.11.2007 № 1536-ОД «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по компенсации части родительской платы за содержание ребенка (присмотр и уход за ребенком) в образовательных организациях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования» не были предусмотрены расходы на содержание работников органов местного самоуправления, реализующих государственные полномочия.

Одновременно требовались дополнительные пояснения по созданию отдельных учреждений, которые не отражены в Концепции управления муниципальным имуществом, одобренной решением коллегии администрации Волгограда от 17.04.2012 № 1/1, в том числе: МБУ «Информационный центр по вопросам семьи, материнства и детства», МКУ «Гражданской обороны Волгограда».

Также необходимы были дополнительные пояснения в части расходов на:

- субсидии на возмещение расходов транспортным предприятиям в связи с оказанием услуг по перевозке пассажиров по регулируемым тарифам – 409 263,3 тыс. руб. (департамент городского хозяйства администрации Волгограда);
- содержание и капитальный ремонт гидротехнических сооружений – 10 000,0 тыс. руб. (комитет по строительству администрации Волгограда);
- субсидии на капитальный ремонт многоквартирных домов – 39 230,3 тыс. руб. (департамент ЖКХ и ТЭК администрации Волгограда).

В докладе департамента городского хозяйства администрации Волгограда имелись разночтения: с одной стороны - не предусмотрено обновление подвижного состава, в том числе приобретение автобусов, троллейбусов, трамваев, с другой - указывалось, что предполагается заключение долгосрочного муниципального контракта на оказание услуг финансовой аренды (лизинга). В соответствии с указанным контрактом планируется поставка 12 автобусов и 50 троллейбусов до 01.07.2013 года (с рассрочкой платежа на 4 года).

По результатам проведенной экспертизы проекта решения Волгоградской городской Думы «О бюджете Волгограда на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» администрации Волгограда Контрольно-счетной палатой было рекомендовано следующее.

С учетом социально-экономической ситуации в Волгограде 2012 году и на среднесрочный период 2013-2015 годов рассмотреть вопрос о возможной корректировке целевых макроэкономических индикаторов, предусмотренных в Стратегическом плане устойчивого развития Волгограда до 2025 года, с учетом перевыполнения отдельных целевых параметров уже в настоящий момент.

В целом, в экспертном заключении Контрольно-счетной палаты на проект решения Волгоградской городской Думы «О бюджете Волгограда на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов» в адрес администрации Волгограда и Волгоградской городской Думы внесено 12 предложений, большая часть из которых (66,7%) учтена разработчиком в ходе рассмотрения указанного проекта решения.

Отдельным направлением экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палаты в минувшем году являлось проведение **оперативного контроля хода исполнения бюджета Волгограда 2012 года**, включающего в себя как подготовку экспертных заключений на информацию администрации Волгограда об исполнении бюджета, так и экспертизу проектов нормативных правовых актов (проекты внесения изменений в плановые показатели бюджета Волгограда).

Так, Контрольно-счетной палатой была проведена экспертиза проекта решения Волгоградской городской Думы «О внесении изменений в решение Волгоградской городской Думы от 23.12.2011 № 56/1665 «О бюджете Волгограда на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (в июле 2012 года и в декабре 2012 года).

По итогам проведенной экспертизы вышеуказанных проектов решений Волгоградской городской Думы, администрации Волгограда было рекомендовано:

- проводить постоянный мониторинг поступлений налоговых доходов (в особенности налога на доходы физических лиц и земельного налога), а также неналоговых доходов, с целью своевременной корректировки плановых показателей;
- обратить внимание и принять необходимые меры по минимизации судебных издержек в целях недопущения незапланированных расходов бюджета Волгограда;
- скорректировать бюджетные показатели долгосрочной муниципальной целевой программы «Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в Волгограде» на 2011-2013 годы в соответствии с утвержденными объемами ее финансирования;
- обратить внимание на необходимость финансового обеспечения мероприятий, утвержденных долгосрочных муниципальных целевых программ в полном объеме;
- ускорить разработку норм и правил благоустройства территории города Волгограда, с учетом требований приказа Минрегионразвития РФ от 27.12.2011 г. № 613 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований» и СанПиН 2.1.2.2645-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к условиям проживания в жилых зданиях и помещениях», а также муниципальных правовых актов: об утверждении перечня автомобильных дорог местного значения общего и необщего пользования; о порядке содержания и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения; о порядке установления и использования полос отвода автомобильных дорог местного значения.

По результатам принятия решений Волгоградской городской Думы по вопросам внесения изменений в бюджет Волгограда на 2012 год (решения Волгоградской городской Думы от 11.07.2012 № 64/1904, от 26.12.2012 № 71/2105) большинство рекомендаций Контрольно-счетной палаты учтены, в частности, скорректированы показатели объема финансирования долгосрочной муниципальной целевой программы «Поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства в Волгограде» на 2011-2013 годы», а также проведена оптимизация финансового обеспечения мероприятий других долгосрочных целевых программ. Кроме этого, Волгоградской городской Думой подготовлен проект Решения «Об утверждении Правил благоустройства Волгограда» с учетом требований приказа Минрегионразвития РФ от

27.12.2011 г. № 613 «Об утверждении Методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований».

Таким образом, в рамках оперативного контроля исполнения бюджета Волгограда в 2012 году Контрольно-счетная палата своевременно информировала депутатов Волгоградской городской Думы об основных проблемах и недостатках, возникающих в ходе исполнения бюджета Волгограда, а также вносимых администрацией Волгограда корректировках плановых показателей.

Кроме того, в рамках анализа бюджетного процесса в Волгограде и подготовки предложений, направленных на его совершенствование, Контрольно-счетная палата принимала активное участие в подготовке и анализе изменений, вносимых в Положение о бюджетном процессе в Волгограде, принятое решением Волгоградской городской Думы от 25.08.2006 № 6/171.

В 2012 году Контрольно-счетная палата проводила финансовую и экономическую экспертизу проектов нормативных правовых актов, предусматривающих расходы, покрываемые за счет средств бюджета Волгограда, или влияющих на формирование и исполнение бюджета Волгограда (в том числе экспертизы экономической эффективности и целесообразности расходов средств бюджета Волгограда и использования муниципальной собственности Волгограда).

В ходе рассмотрения проектов муниципальных правовых актов Волгограда, Контрольно-счетная палата осуществляла их финансовую и экономическую экспертизу.

По итогам проведенной экспертизы проектов решений Волгоградской городской Думы в 2012 году Контрольно-счетной палатой были даны **11 отрицательных заключений**, а именно:

- 5 проектов решений признаны экономически нецелесообразными;
- рассмотрение 4 проектов решений признано преждевременным;
- 1 проект решения рекомендовано отложить;
- 1 рекомендовано отправить на доработку.

Необходимо обратить внимание, что по 8 вышеуказанным проектам решений правовых актов (на которые подготовлены отрицательные заключения Контрольно-счетной палаты) решения Волгоградской городской Думой не приняты.

По результатам заключений Контрольно-счетной палаты на проекты решений Волгоградской городской Думы и в ходе их обсуждений на комитетах Волгоградской городской Думы, 9 проектов решений Волгоградской городской Думы были возвращены в администрацию Волгограда.

Обобщенный сравнительный анализ деятельности, динамика количества подготовленных Контрольно-счетной палатой заключений за 3 года деятельности, высказанных и учтенных предложений, выявленных нарушений представлена ниже:

Наименование	2010 год	2011 год	2012 год
Количество заключений	250	275	251
Дано предложений	424	390	302
Учтено предложений	101	66	211
Количество отрицательных заключений	7	11	11

Из наиболее актуальных в 2012 году проблемных моментов, на которые обратила внимание Контрольно-счетная палата в своих заключениях на стадии предварительного контроля, можно отметить:

- нарушение норм Федерального закона Российской Федерации от 30.11.2010 № 327-ФЗ «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности», в части не соответствия передаваемого имущества религиозному назначению - **6 085,69 тыс.руб.**;

- выпадающие доходы от передачи в безвозмездное пользование объектов муниципального нежилых фонда Волгограда - **548,96 тыс.руб.**;

- при подготовке заключения на проект решения Волгоградской городской Думы «О структуре администрации Волгограда» изыскана возможность экономии средств бюджета Волгограда в размере **68 176 тыс.руб.**;

- в рамках реализации рекомендаций, данных Контрольно-счетной палатой в рамках подготовки заключения на проект решения Волгоградской городской Думы «О бюджете Волгограда на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов», уточнены направления расходования бюджетных средств в размере **81 800 тыс.руб.** и источники доходов бюджета Волгограда на сумму **27 500 тыс.руб.**;

- по рекомендациям Контрольно-счетной палаты решением Волгоградской городской Думы от 11.07.2012 № 64/1907 отменены льготы по земельному налогу, сумма, включенная в доходную часть бюджета Волгограда составила **676 523 тыс.руб.**;

- учтены рекомендации Контрольно-счетной палаты, данные в ходе работы над заключением на проект решения Волгоградской городской Думы «О внесении изменений в решение Волгоградской городской Думы от 23.12.2011 № 56/1665 «О бюджете Волгограда на 2012 год и на плановый период 2013 и 2014 годов» (в редакции решения Волгоградской городской Думы от 11.07.2012 № 64/1904)» в части корректировок как доходной, так и расходной части бюджета Волгограда на 2012 в общей сумме **97 062 тыс.руб.** и др.

При подготовке заключений большое внимание уделялось взаимодействию с разработчиками проектов решений правовых актов и проектов муниципальных целевых программ. Возникающие в процессе работы над заключениями вопросы, замечания и предложения прорабатывались сотрудниками Контрольно-счетной палаты совместно с разработчиками в рабочем порядке, а также в рамках проведения совместных совещаний в случаях «проблемных» проектов решений.

В 2012 году в процессе работы над заключениями на «объектные» проекты решений Волгоградской городской Думы (например - передача недвижимого имущества), Контрольно-счетная палата продолжила практику выездных мероприятий непосредственно на сами «объекты», с целью проведения их визуального осмотра.

Таким образом, представленные в Контрольно-счетную палату материалы проектов решений Волгоградской городской Думы и проектов муниципальных целевых программ дорабатывались разработчиками на стадии подготовки заключения Контрольно-счетной палатой с учетом устных предложений и замечаний Контрольно-счетной палаты.

Всего по результатам рассмотрения проектов решений Волгоградской городской Думы и дополнительных материалов к ним, проектов муниципальных целевых программ сотрудниками Контрольно-счетной палаты было **дано 302 предложения**.

Большая часть указанных предложений была направлена на предоставление разработчиками проектов необходимой дополнительной информации (в том числе экономических расчетов), обоснований и пояснений по предоставленным данным.

Часть предложений Контрольно-счетной палаты направлена на корректировку предоставленных на экспертизу проектов.

Учитывая эффективное взаимодействие Контрольно-счетной палаты с разработчиками по проектам решений Волгоградской городской Думы и проектам целевых программ, в связи со своевременным устранением большей части замечаний и предложений (145) Контрольно-счетной палаты на стадии подготовки заключений, количество документально зафиксированных учтенных предложений значительно сократилось (66 из 211).

В ходе рассмотрения проектов решений Волгоградской городской Думой учтено 66 предложений (внесенных поправками к данным проектам решений) Контрольно-счетной палаты, направленных на корректировку указанных проектов.

В своих заключениях по вопросам, касающимся имущественного комплекса Волгограда, Контрольно-счетная палата отмечала, что в Волгограде отсутствует стратегия, определяющая единый подход к управлению имущественным комплексом, относящимся к коммунальной инфраструктуре города. Отсутствует сравнительная база, позволяющая объективно оценить какой из способов управления имуществом (аренда (краткосрочная или долгосрочная), концессия, акционирование) позволит привлечь дополнительные инвестиции в отрасль, а также снизить тарифы для жителей Волгограда.

Кроме того, Контрольно-счетная палата в целях обеспечения эффективного управления и распоряжения муниципальной собственностью Волгограда считала экономически нецелесообразным рассматривать проекты решений Волгоградской городской Думы о даче согласия на передачу в безвозмездное пользование объектов муниципального имущества. Контрольно-счетная палата предлагала администрации Волгограда рассматривать вопросы о передаче движимого и недвижимого муниципального имущества в пользование на возмездной основе, что позволит привлечь дополнительные доходы в бюджет Волгограда.

По вопросам внесения изменений и дополнений в полномочия структурных подразделений администрации Волгограда (в частности по проекту решения Волгоградской городской Думы «О внесении изменений в Положение о департаменте предпринимательства и потребительского рынка администрации Волгограда, утвержденное решением Волгоградской городской Думы от 30.03.2011 № 43/1348», в части заключения договоров на право размещения нестационарных торговых объектов для реализации товаров, а также проведения открытых аукционов на право размещения нестационарных торговых объектов, а также в части принятия в установленном порядке участия в лицензировании муниципальных унитарных аптечных предприятий Волгограда, а также аптечных предприятий и учреждений, не относящихся к муниципальной собственности Волгограда) Контрольно-счетная палата считала целесообразным и необходимым разработчикам подобных проектов решений привести данные изменения в соответствие с нормами Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Устава города-героя Волгограда.

По проектам решений Волгоградской городской Думы, касающихся оплаты труда работников муниципальных учреждений Волгограда, Контрольно-счетная палата обращала внимание администрации Волгограда на необходимость выработки единого концептуального подхода к разработке систем оплаты труда работникам муниципальных учреждений Волгограда во всех сферах деятельности.

При подготовке заключения на проект решения Волгоградской городской Думы «О даче согласия администрации Волгограда на ликвидацию департамента здравоохранения администрации Волгограда и внесении изменения в структуру администрации Волгограда, утвержденную решением Волгоградской городской Думы от 06.12.2010 № 39/1207», Контрольно-счетная палата считала целесообразным администрации Волгограда совместно с Волгоградской городской Думой проработать вопрос продолжения деятельности аптечных предприятий Волгограда и сохранения данных предприятий в ведении органов местного самоуправления, ввиду их финансово-экономической устойчивости и прибыльности, использования муниципальных площадей (на которых предприятиями производился капитальный и текущий ремонт), а также в связи с тем, что средства отчислений от прибыли аптечных предприятий учтены при формировании доходной части бюджета на 2012 и на 2013-2014 годы.

Рассматривая вопросы внесения изменений в решения Волгоградской городской Думы по тарифам на услуги по перевозке пассажиров и ручной клади (багажа) общественным (городским) муниципальным пассажирским транспортом Контрольно-счетная палата предлагала:

- в целях сокращения убытков предприятия и минимизации бюджетных ассигнований на покрытие убытков предприятия администрации Волгограда рассмотреть целесообразность установления тарифов на проезд в муниципальном автомобильном транспорте в размере 13 руб. и 16 руб. с учетом прогнозирования снижения пассажиропотока;
- поддержать инициативу департамента финансов администрации Волгограда по вопросу выхода с предложением к Администрации Волгоградской области об изменении размера компенсации за каждого перевезенного пассажира по социальным проездным и по единому социальному проездному билету;
- администрации Волгограда разработать и внести на рассмотрение в Волгоградскую городскую Думу схемы зонирования маршрутов движения общественного (городского) муниципального пассажирского автомобильного транспорта;
- представить информацию, свидетельствующую о принятии иных мер или разработке плана мероприятий по выведению предприятий МУП «Метроэлектротранс» и МУП «ВПАТП №7» из кризисной ситуации, выявлению необходимых резервов на покрытие убытков предприятия не только за счет повышения тарифов, но и за счет улучшения работы всей транспортной системы.

Основным проблемным моментом при изучении и проведении анализа поступивших проектов решений Волгоградской городской Думы и постановлений администрации Волгограда являлась некачественная подготовка документов (отсутствие полного пакета материалов, экономических обоснований, расчетов и др.), направляемых на заключения в Контрольно-счетную палату для выработки и принятия обоснованных решений. По своей сути данное обстоятельство приводит к неэффективному расходованию бюджетных средств, приходящихся на затраты в виде расходных материалов, оплаты труда работникам, которые допустили данные недоработки (премии и иные вознаграждения за добросовестный труд).

По итогам замечаний и рекомендаций Контрольно-счетной палаты на этапе проработки проектов правовых актов наметилась тенденция на значительное уменьшение нарушений и недочетов со стороны разработчиков, что положительно сказалось на эффективном исполнении бюджета Волгограда и упростило рассмотрение вопросов на стадии принятия решений Волгоградской городской Думой.

На сегодняшний день дополнительной нагрузкой в работе Контрольно-счетной палаты стало поступление на экспертизу проектов нормативно-правовых актов, не требующих финансовой и экономической оценки, не влияющих на общие показатели бюджета Волгограда. Данное обстоятельство требует детальной проработки со стороны органов местного самоуправления Волгограда.

Кроме того, в 2012 году значительно увеличилось поступление документов по вопросам ведомственных и долгосрочных целевых программ.

В 2012 году в рамках осуществления предварительного контроля проектов муниципальных долгосрочных и ведомственных целевых программ Контрольно-счетная палата подготовила **49 экспертных заключений**, из них 41 заключение на ведомственные целевые программы и 8 – на муниципальные долгосрочные целевые программы.

В общей структуре заключений, подготовленных Контрольно-счетной палатой в 2012 году, на проекты целевых программ:

- 65,3% составляют заключения, связанные с внесением изменений в действующие программы;
- 28,6% заключения на новые целевые программы;
- 6,1% заключения на проекты целевых программ со сроком действия за прошедший период.

По результатам экспертно-аналитических работ по вопросам разработки и реализации целевых программ Контрольно-счетная палата отмечает, что по-прежнему актуальной проблемой является неопределенность ожидаемых результатов, а также низкий уровень информационной обеспеченности выполнения отдельных программных мероприятий.

По итогам рассмотрения проектов целевых программ Контрольно-счетная палата выявила ряд нарушений и недостатков, допущенных структурными подразделениями администрации Волгограда, основными из которых явились:

- несоответствие ведомственных и долгосрочных целевых программ срокам разработки и утверждения, закрепленным в нормативно правовых актах: 65,9% проектов ведомственных целевых программ, 50% - проектов муниципальных долгосрочных целевых программ - представлены с нарушением сроков;

- отсутствие проектов муниципальных долгосрочных целевых программ, предусмотренных к финансированию из бюджета Волгограда, начиная с очередного финансового года, поступивших на экспертизу в Контрольно-счетную палату в перечне долгосрочных муниципальных целевых программ, являющемся приложением к проекту решения Волгоградской городской Думы о бюджете Волгограда на очередной финансовый год и плановый период;

- необходимость обоснования и разъяснения отклонений в объемах финансирования, предусмотренных на реализацию проекта программ в 2012 году и экономического обоснования ряда задач;

- отсутствие полного комплекта документов для направления на экспертизу в Контрольно-счетную палату, особенно заключений департамента финансов и комитета стратегического развития и инвестиционной политики администрации Волгограда;

- изменение объема финансирования программы за прошедший период действия, что не предусмотрено действующим Положением о ведомственных целевых программах и Положением о муниципальных долгосрочных целевых программах. В начале 2012 года в Контрольно-счетную палату поступили 4 целевые программы со сроком реализации 2011 года. Учитывая то, что по данным целевым программам срок реализации уже завершился в 2011 году, данный факт ставит под сомнение выполнение ожидаемых результатов от программы и показателей ее социально-экономической эффективности в 2011 году, а также реализацию программно-целевого принципа в целом.

В рамках реализации целостного подхода к программно-целевому принципу организации деятельности, Контрольно-счетная палата рекомендовала администрации Волгограда:

- рассмотреть вопрос о целесообразности разработки ведомственных целевых программ только теми отраслевыми (функциональными) и территориальными структурными подразделениями администрации Волгограда, которые действительно оказывают населению Волгограда муниципальные услуги и являются ГРБС. Такие подразделения как: департамент экономики администрации Волгограда, департамент финансов администрации Волгограда, комитет финансового контроля администрации Волгограда по своей сути не оказывают населению Волгограда конкретных муниципальных услуг, в связи с чем дальнейшая оценка их деятельности через призму целевых индикаторов весьма проблематична;

- в целях эффективного проведения предварительного и последующего контроля при подготовке и реализации ведомственных программ, внести изменения в Положение о ведомственных целевых программах, утвержденное постановлением администрации Волгограда от 20.03.2012 № 688, в части ужесточения и конкретизации сроков внесения изменений в действующие ведомственные целевые программы и в окончательные сроки их утверждения, а также в части закрепления ответственности за главными распорядителями бюджетных средств по исполнению установленных сроков.

В соответствии с утвержденным планом работы Контрольно-счетной палаты на 2012 год было подготовлено 32 аналитических записки (отчета), в том числе, по результатам проведения следующих экспертно-аналитических мероприятий.

В результате проведения экспертно-аналитического мероприятия «Анализ использования финансовых средств, направленных в 2011 году на реализацию муниципальной адресной программы «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов на территории Волгограда с использованием средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в 2011 году» (постановление администрации Волгограда от 18.05.2011 № 1193) с оценкой эффективности исполнения администрацией Волгограда функций по координации деятельности предприятий, учреждений и организаций в сфере жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса при планировании расходов на содержание и ремонт многоквартирных домов с учетом требований законодательных актов Российской Федерации, Волгоградской области, нормативных правовых актов Волгограда», Контрольно-счетной палатой были выявлены существенные недостатки:

- на стадии планирования отклонение в меньшую сторону от прогнозируемого объема средств составило 6 505,86 тыс. рублей, в связи с некорректным применением коэффициентов учета влияния условий производства ремонтных работ, с применением укрупненных индексов к территориальным единичным расценкам на ремонтно-строительные работы по Волгоградской области. Помимо этого, организациями, осуществляющими управление многоквартирными домами, на начальной стадии планирования была чрезмерно завышена сметная стоимость капитального ремонта многоквартирных домов;

- на стадии реализации мероприятий, в связи с низкой эффективностью исполнения администрацией Волгограда функций по координации деятельности предприятий, учреждений и организаций в сфере жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса при планировании расходов на содержание и ремонт многоквартирных домов с учетом требований законодательных актов Российской Федерации, Волгоградской области, нормативных правовых актов Волгограда (что привело, в частности, к неэффективному использованию бюджетных средств на сумму 6 071,59 тыс. рублей).

Контрольно-счетной палатой было рекомендовано принять меры к усилению контроля за ходом реализации указанной муниципальной адресной программы, к повышению эффективности работы по координации деятельности предприятий, учреждений и организаций в сфере жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса при планировании расходов на содержание и ремонт многоквартирных домов. Кроме того, предложено рассмотреть возможность включения в состав комиссий по приемке законченных капитальным ремонтом многоквартирных домов или их отдельных элементов представителей из числа руководящего состава департамента жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса администрации Волгограда.

По результатам аналитического исследования по теме «Анализ эффективности реализации решений Волгоградской городской Думы, принимаемых в целях предоставления мер социальной поддержки различным категориям граждан, за счет бюджета Волгограда» изыскана возможность экономии средств бюджета Волгограда в размере 52 858,6 тыс. рублей. Анализ информации, полученной в ходе проведения данного экспертно – аналитического мероприятия, показал отсутствие должного и качественного учета результатов реализации решений Волгоградской городской Думы (принятых в целях оказания социальной поддержки различной категории граждан), что в совокупности с недостаточным финансированием и приостановлением Волгоградской городской Думой на несколько лет действия ряда своих решений не позволяет сделать положительный вывод об эффективности реализации решений Волгоградской городской Думы по оказанию мер социальной поддержки различным категориям граждан за период 2008-2011 гг.

В связи с этим Контрольно-счетная палата рекомендовала принять меры по обеспечению эффективной реализации решений Волгоградской городской Думы, принимаемых в целях оказания мер социальной поддержки различным категориям граждан, а также по недопущению расхождения информации о результатах оказания социальной поддержки различным категориям граждан, предоставляемой в органы местного самоуправления с данными нормативных правовых актов и данными, размещаемыми на информационно-справочном портале Волгограда.

По итогам проведенного «Анализа эффективности реализации Положения о муниципальной поддержке инвестиционной деятельности на территории Волгограда и Порядка проведения конкурсного отбора инвестиционных проектов на соискание муниципальной поддержки, утвержденных решением Волгоградской городской Думы от 15.07.2009 № 22/622 «О Положении о муниципальной поддержке инвестиционной деятельности на территории Волгограда и Порядке проведения конкурсного отбора инвестиционных проектов на соискание муниципальной поддержки» за период его действия», Контрольно-счетной палатой выявлена неэффективность реализации «Положения о муниципальной поддержке инвестиционной деятельности на территории Волгограда и Порядка проведения конкурсного отбора инвестиционных проектов на соискание муниципальной поддержки за период 2009-2011 гг.» и «Положения о реестрах инвестиционных проектов и инвестиционных площадок Волгограда».

Ввиду неудовлетворительного результата реализации данных Положений, Контрольно-счетной палатой было предложено департаменту экономики администрации Волгограда обратить внимание на целесообразность активизации своих действий по реализации полномочий, в части инвестиционной деятельности, закрепленных за ним пунктом 2.5 Положения о департаменте экономики администрации Волгограда, утвержденного постановлением администрации Волгограда от 21.01.2011 № 143 (ред. от 26.04.2011) «О реорганизации департамента экономики и инвестиций администрации Волгограда и комитета по промышленности администрации Волгограда».

Кроме того, было обращено внимание администрации Волгограда на необходимость координирования действий своих отраслевых структурных подразделений в части доведения информации об изменениях в инвестиционном правовом поле до заинтересованных лиц – потенциальных инвесторов. Также была предложена возможность создания рабочей группы в составе представителей депутатского корпуса Волгоградской городской Думы, руководства администрации Волгограда, ее профильных подразделений, Контрольно-счетной палаты, а также представителей заинтересованных лиц - делового сообщества Волгограда и потенциальных

инвесторов, для разработки комплексного плана мероприятий по повышению эффективности реализации муниципальной инвестиционной политики на территории Волгограда.

В результате последующих мероприятий администрации Волгограда за 2012 год, в целях совершенствования работы с инвесторами по вопросам оказания муниципальной поддержки, создания благоприятных условий для развития инвестиционной деятельности, оказания муниципальной поддержки реализации инвестиционных проектов на территории Волгограда, был подготовлен проект решения Волгоградской городской Думы «О внесении изменений в Положение о муниципальной поддержке инвестиционной деятельности на территории Волгограда и Порядок проведения конкурсного отбора инвестиционных проектов на соискание муниципальной поддержки», утвержденные решением Волгоградской городской Думы от 15.07.2009г. № 22/622». Данный проект решения был утвержден Волгоградской городской Думой 26.12.2012г. за № 71/2116.

Помимо этого, администрацией Волгограда было подготовлено и вынесено на рассмотрение Волгоградской городской Думе Положение о муниципальном частном партнерстве.

В итоговых выводах «Аналитического исследования вопросов регулирования межбюджетных отношений с областным бюджетом», в том числе в части учета при расчете субвенций, передаваемых из бюджета Волгоградской области на выполнение государственных полномочий, расходов на содержание органов местного самоуправления Волгограда, реализующих переданные государственные полномочия», Контрольно – счетной палатой было отмечено, что отсутствие закрепленного в Законе от 06.10.99 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» единого принципа, на основе которого одни полномочия могут быть переданы органам местного самоуправления, а другие нет, приводит к тому, что в бюджетах муниципальных образований в разных регионах Российской Федерации доля субвенций колеблется от 7% до 40%. Первоначальные суммы субвенций по переданным полномочиям, утвержденные в бюджете Волгоградской области в анализируемом периоде, всегда подвергались последующим корректировкам в сторону увеличения. Фактические поступления субвенций в бюджет Волгограда не соответствовали доведенным лимитам.

Было также отмечено, что, при выделении средств по ряду переданных полномочий в меньших объемах, чем расчетная потребность, из года в год остаются неосвоенные средства, что косвенно влияет на объемы финансирования последующих периодов. Указанный факт косвенно свидетельствует о том, что переданные государственные полномочия не могут исполняться в полном объеме и, следовательно, жителям Волгограда не оказываются услуги в полном объеме. Общий объем недофинансирования переданных полномочий в 2012 году оценивается в сумме **1 032 883,8 тыс. рублей.**

На основании вышеизложенного, Контрольно-счетной палатой было рекомендовано органам местного самоуправления Волгограда инициировать изменения в нормативные акты, регламентирующие расчеты субвенций, с целью включения в эти расчеты расходов на содержание работников органов местного самоуправления, реализующих государственные полномочия, либо рассмотреть вопрос об изменении расчетов по нормативам формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципального образования. Главным распорядителям бюджетных средств, получающим субвенцию на исполнение государственных полномочий, - при формировании бюджета Волгограда максимально добиваться полного и своевременного финансирования переданных полномочий, а также, учитывая возможность недофинансирования передаваемых полномочий, принимать исчерпывающие меры для освоения выделенных субвенций в полном объеме.

Депутатами Волгоградской городской Думы, в целях обсуждения вопросов по формированию бюджета Волгограда на очередной финансовый год, было подготовлено и направлено обращение в Волгоградскую областную Думу, в части предоставления субсидий на 2013 год.

Постановлением Волгоградской областной Думы от 12.07.2012 № 69/2858 «О Законе Волгоградской области «О статусе города Волгограда – административного центра Волгоградской области» Правительству Волгоградской области рекомендовано разработать и утвердить долгосрочную областную целевую программу о развитии города Волгограда как

административного центра Волгоградской области. Реализацию данной программы планируется начать в 2014 году.

Проводя «Анализ эффективности и целесообразности предоставленных муниципальными правовыми актами Волгограда льгот по местным налогам и сборам» Контрольно-счетная палата обратила внимание на ряд моментов, основные из которых:

- выпадающие доходы бюджета Волгограда по земельному налогу (с учетом льгот, предоставляемых на федеральном уровне) на 2011 оцениваются в сумме **1 043 171 тыс. руб.**, на 2012 год - в сумме **1 064 919 тыс. руб.**, на 2013 год - в сумме **91 919 тыс. руб.**, на 2014 год - в сумме **91 919 тыс. руб.**, на 2015 год - в сумме **69 669 тыс.руб.**;

- выпадающие доходы бюджета Волгограда по налогу на имущество физических лиц (с учетом льгот, предоставляемых на федеральном уровне) на 2011 оцениваются в сумме **162 753 тыс. руб.**, на 2012 год - в сумме **162 753 тыс.руб.**, на 2013 год - в сумме **178 215 тыс. руб.**, на 2014 год - в сумме **187 660 тыс.руб.**, на 2015 год - в сумме **198 919 тыс. руб.**;

- потери бюджета Волгограда в 2012 году от предоставления льгот по арендной плате за землю оцениваются в сумме **20 641,11 тыс. руб.**; на 2013-2015 годы выпадающие доходы по арендной плате за землю от предоставленных льгот не прогнозируются;

- сумма выпадающих доходов по арендной плате за нежилые помещения, находящиеся в муниципальной собственности, за 2011 год составила **2 012,2 тыс. руб.**, что на 24 931,46 тыс. руб. или на 92,5 % (более чем в 13 раз) меньше, чем в 2010 году (26 943,6 тыс. руб.); в 2012 году - в сумме **2 728,3 тыс. руб.**; на 2013-2015 годы – прогнозируется в пределах **3 308,0 тыс. руб.**;

В целях экономического развития Волгограда, а также создания благоприятного инвестиционного климата на территории Волгограда, Контрольно-счетная палата предложила рассмотреть вопросы о предоставлении налоговых льгот бизнесу, учитывая все особенности потенциального инвестора, его статус и ту пользу, которую он принесет в город своей деятельностью (проектом), и об осуществлении введения новых льгот на временной основе, для того, чтобы по истечении определенного срока решение о пролонгации действия льготы принималось по результатам оценки эффективности.

Помимо этого было рекомендовано обратиться с просьбой выйти с законодательной инициативой в Волгоградскую областную Думу по вопросу о рассмотрении возможной компенсации из вышестоящего бюджета выпадающих доходов бюджета Волгограда, образующихся от предоставления льгот по налогу на имущество физических лиц в соответствии Законом РФ № 2003-1. Контрольно-счетной палатой было предложено также рассмотреть вопрос о возможности и механизме уплаты земельного налога муниципальными учреждениями за счет доходов от оказания ими платных услуг и иной приносящей доход деятельности.

В рамках рекомендаций Контрольно-счетной палаты, Волгоградской городской Думы было принято решение от 11.07.2012 № 64/1907 «О внесении изменений в статью 1 «Земельный налог» Положения о местных налогах на территории Волгограда, принятого постановлением Волгоградского городского Совета народных депутатов от 23.11.2005 № 24/464 «О Положении о местных налогах на территории Волгограда, введении системы налогообложения в виде единого налога на вмененный доход, установлении и введении местных налогов на территории Волгограда» (в редакции на 30.11.2011), в соответствии с которым отменены льготы по земельному налогу, сумма, включенная в доходную часть бюджета Волгограда на 2013 год составила 676 523 тыс. руб.

В течение отчетного периода Контрольно-счетной палатой были проанализированы итоги исполнения бюджета Волгограда за 1 квартал 2012 года, за 1 полугодие 2012 года, за 9 месяцев 2012 года.

Контрольно-счетной палатой была дана оценка исполнения бюджета Волгограда в процентном соотношении относительно годовых бюджетных назначений текущего года и к аналогичному периоду прошлого года.

Проведя соответствующий анализ исполнения бюджета Волгограда, Контрольно-счетная палата отметила:

- риск невыполнения плановых поступлений по земельному налогу и единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности;

- низкие поступления в отношении к установленному плану по налоговым доходам: по единому сельскохозяйственному налогу - 41,7% от утвержденного плана, по налогу на имущество физических лиц – 54,4% (по состоянию на 01.10.2012 года);

- снижение поступлений доходов в бюджет Волгограда от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности;

- существенное недофинансирование расходов по разделу «Физическая культура и спорт» (44,9%) от годовых назначений и по разделу «Коммунальное хозяйство» (26,9%);

- финансирование сверх утвержденных ассигнований по подразделу «Транспорт».

Таким образом, в рамках оперативного контроля исполнения бюджета Волгограда в 2012 году Контрольно-счетная палата своевременно информировала депутатов Волгоградской городской Думы об основных отклонениях показателей бюджета Волгограда, о проблемах и недостатках, возникающих в ходе исполнения бюджета Волгограда, а также вносимых администрацией Волгограда корректировках плановых показателей.

В 2012 году на новый виток развития деятельности Контрольно-счетной палаты вышло направление, связанное с проведением аналитических исследований. Так, в рамках выполнения плана работы Контрольно-счетной палаты Волгограда на 2012 год, утвержденного решением Волгоградской городской Думы от 06.12.2011г. № 55/1650, Концепцией проведения аналитического исследования доходных источников бюджета Волгограда, возможных ресурсов и механизмов их пополнения, одобренной на совместном заседании комитетов Волгоградской городской Думы 24 ноября 2011 года, представители Контрольно-счетной палаты **провели аналитическое исследование доходных источников бюджета Волгограда, возможных резервов и механизмов их пополнения.**

В рамках реализации I этапа данного аналитического исследования экспертами подготовлено и рассмотрено Коллегией Контрольно-счетной палаты 5 модулей, а именно: «Налоговые доходы», «Неналоговые доходы», «Межбюджетные отношения», «Участие Волгограда в реализации федеральных и областных программ» и «Памятные даты».

Результаты первого этапа аналитического исследования доходных источников бюджета Волгограда, возможных резервов и механизмов их пополнения, проведенного Контрольно-счетной палатой по поручению Волгоградской городской Думы, были рассмотрены на расширенном заседании комитета Волгоградской городской Думы по бюджету, налогам и сборам с участием представителей Управления федеральной налоговой службы России по Волгоградской области, представителей научной общественности (Волгоградский государственный университет, Волгоградский государственный технический университет) и средств массовой информации.

В соответствии с рекомендациями, данными администрации Волгограда по итогам данного исследования, администрация Волгограда разработала, утвердила и реализует план мероприятий, направленных на пополнение доходной части бюджета Волгограда на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов.

Реализация мероприятий данного плана позволила выявить **резерв доходов бюджета Волгограда в размере 276 300 тыс. рублей** (в результате сокращения расходных обязательств, а также перечислений, имеющейся задолженности по НДС, земельного налога, претензионной работы, увеличения отчислений от прибыли муниципальных предприятий, предоставления в пользование объектов недвижимости муниципальной имущественной казны и др.).

В рамках осуществления II этапа данного аналитического исследования преследовались следующие основные цели:

- обеспечение максимально возможной наполняемости бюджета Волгограда за счет привлечения дополнительных инвестиций в экономику города, в том числе внебюджетных, с целью создания дополнительных рабочих мест и, как следствие, увеличение доходной базы бюджета Волгограда (модуль «Внебюджетные инвестиции и инвестиционные проекты»);

- анализ практики создания агломеративных территорий разных городов Российской Федерации, финансовых затрат, связанных с данными мероприятиями, рассмотрение вопроса присоединения территории городского поселения к городскому округу (на примере города Краснослободск и городского округа Волгоград), а также возможностей развития агломерации «Большой Волгоград» (модуль «Присоединенные территории»).

Результаты II этапа данного аналитического исследования также были рассмотрены и утверждены Коллегией Контрольно-счетной палаты и, впоследствии, направлены в Волгоградскую городскую Думу и администрацию Волгограда.

Контрольно-счетная палата держит на контроле реализацию администрацией Волгограда плана мероприятий, направленных на пополнение доходной части бюджета Волгограда на 2012 год и плановый период 2013 и 2014 годов.

По результатам аналитического исследования «Анализ реализации администрацией Волгограда полномочий по организации благоустройства и озеленения территории Волгограда с учетом требований законодательных актов Российской Федерации, Волгоградской области, нормативных правовых актов Волгограда» был сделан вывод, что на территории Волгограда отсутствует единая позиция по реализации администрацией Волгограда полномочий в сфере благоустройства и их координация. Это привело к тому, что осуществление полномочий по организации благоустройства территории Волгограда, включая озеленение и дорожное хозяйство, администрация Волгограда осуществляет через 12 структурных подразделений (4 отраслевых и 8 территориальных). При этом отсутствует единое руководство в сфере благоустройства (в лице заместителя главы администрации Волгограда) и четкая система взаимодействия между структурными подразделениями администрации Волгограда.

Методические рекомендации по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований, утвержденных Приказом Минрегиона РФ от 27.12.2011 № 613, в Волгограде не учтены. На момент проведения аналитического исследования (2 полугодие 2012 года) новые Правила по благоустройству территорий Волгограда, Правила эксплуатации объектов благоустройства, Порядок проведения работ по праздничному оформлению города, и иные нормативные документы в сфере благоустройства и озеленения Волгограда не утверждены.

По состоянию на 01.03.2013 года подготовлена новая редакция Правил по благоустройству территорий Волгограда с учетом Методических рекомендаций по разработке норм и правил по благоустройству территорий муниципальных образований, утвержденных Приказом Минрегиона РФ от 27.12.2011 № 613. Указанные Правила должны быть вынесены на публичные слушания.

Для обоснованного планирования расходов бюджета Волгограда, недопущения нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств Контрольно-счетной палатой даны рекомендации администрации Волгограда: разработать комплекс мер по устранению нарушений с целью реализации в полном объеме органами местного самоуправления Волгограда вопросов местного значения в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Выполнение рекомендаций по результатам аналитического исследования находится на последующем контроле в Контрольно-счетной палате.

Дополнительно к аналитическим мероприятиям, определенным планом работы Контрольно-счетной палаты Волгограда на 2012 год подготовлена аналитическая записка на тему: «Анализ нормативно - правовой базы, регулирующей вопросы распоряжения земельными участками, собственность на которые не разграничена в поселениях, являющихся административными центрами (столицами) субъектов Российской Федерации, на примере административных центров Российской Федерации».

Кроме того, в отчетном периоде были подготовлены аналитические записки «Об основных социально-экономических и бюджетно-финансовых показателях Волгограда в 1-ом квартале 2012 года» и «Об основных социально-экономических и бюджетно-финансовых показателях Волгограда в 3-ом квартале 2012 года», в ходе работы над которыми, осуществлялся анализ показателей социально-экономического развития Волгограда, характеризующих динамику в сфере производства, занятость и заработную плату, потребительский рынок и инвестиционную деятельность, а также управление муниципальным имущественным комплексом.

Общее количество предложений, внесенных Контрольно-счетной палатой на рассмотрение Волгоградской городской Думы и в администрацию Волгограда в процессе аналитических исследований, в общей сложности составило 111.

По итогам 2012 года в адрес Контрольно-счетной палаты администрацией Волгограда представлены сведения о 77 учтенных предложениях, изложенных в аналитических записках и отчетах по итогам проведения аналитических исследований.

Перечень аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой Волгограда в 2012 году, представлена в приложении 3 к настоящему отчету.

В рамках экспертно-аналитической деятельности в 2012 году представители Контрольно-счетной палаты приняли участие:

- в работе 357 заседаний комитетов Волгоградской городской Думы;
- в заседаниях Координационного совета по экономической и промышленной политике в Волгограде;

- в семинарах «Методология и практика проведения экспертизы проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период на основе Методических рекомендаций (порядка) осуществления экспертизы проекта закона об областном бюджете, утвержденных постановлением Коллегии Контрольно-счетной палаты от 02.11.2011г. №25/2» и «Противодействие коррупции и порядок заполнения муниципальными служащими Контрольно-счетной палаты Волгограда сведений о доходах»;

- в публичных слушаниях, посвященных вопросам бюджета;
- в заседании круглого стола «Инвестиции: бизнес и власть».

Также представители Контрольно-счетной палаты приняли участие в 9 совещаниях рабочих групп, из них:

- 3 совещания в рамках проведения аналитического исследования доходных источников бюджета Волгограда, возможных резервов и механизмов их пополнения;

- 3 совещания по вопросам, связанным с изменением структуры администрации Волгограда;

- совещание по вопросу отмены некоторых муниципальных нормативных правовых актов Волгограда;

- совещание по вопросу развития благоустройства Волгограда;

- совещание рабочей группы по результатам объезда лесных участков и водных объектов муниципального образования город – герой Волгоград, по итогам которого составлен и утвержден протокол совещания, произведен выезд на объекты обследования «Чапурниковская Балка» и «Шамбрунские родники» с составлением акта обследования участков, предоставлением фотоматериалов.

Проведенные в 2012 году Контрольно-счетной палатой экспертно-аналитические мероприятия и экспертизы проектов решений Волгоградской городской Думы позволили, в том числе, выявить существенные резервы доходов бюджета Волгограда в размере 276 300 тыс. рублей, изыскать возможность экономии средств бюджета Волгограда в размере 68 176 тыс. руб.; включить в доходную часть бюджета Волгограда 676 523 тыс.руб. за счет отмены льготы по земельному налогу, а также выявить и обратить внимание органов местного самоуправления Волгограда ряд проблемных моментов по вопросам исполнения бюджета Волгограда, указанных выше в данном разделе.

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой большое внимание уделялось также осуществлению аналитических **мероприятий в режиме реального времени**, основным из которых явился мониторинг освоения финансовых средств при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте объектов в Волгограде (в том числе мониторинг бюджетных средств вышестоящих бюджетов) – мероприятие постоянного контрольного наблюдения, позволяющее сформировать заключения о динамике, эффективности и расходовании средств.

Предметом мониторинга освоения финансовых средств вышестоящих бюджетов, выделенных для строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов в Волгограде в 2012 году являлся контроль своевременности и эффективности реализации совокупности финансовых, организационных и производственных мероприятий, осуществляемых на следующих объектах контроля: подземный вариант транспортной развязки в м/р 201; физкультурно-оздоровительный комплекс в Кировском районе Волгограда; водоснабжение р.п. Гумрак в

Дзержинском районе Волгограда; дошкольное образовательное учреждение в Кировском районе Волгограда; дошкольное образовательное учреждение в жилой застройке «Янтарный город» в Советском районе Волгограда; приобретение подвижного состава для 2-й очереди Волгоградской линии скоростного трамвая; капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования, а также ремонт дорог дворовых территорий; капитальный ремонт многоквартирных домов с использованием средств Фонда содействия реформированию ЖКХ.

При проведении ежемесячного мониторинга по указанным объектам исследования установлено, что в 2012 году лимиты бюджетного финансирования установлены в объеме 2 034,54 млн. руб. (см. рисунок 6), в том числе:

- федеральный бюджет – 329,75 млн. руб.;
- областной бюджет – 1 202,01 млн. руб.;
- бюджет Волгограда – 502,78 млн. рублей.



Рисунок 6. Лимиты финансирования объектов строительства, реконструкции и капитального ремонта в Волгограде в рамках мониторинга в 2012 году.

За 2012 год по объектам мониторинга выполнено работ на сумму 1 504,7 млн.рублей, что составило около 85,8% от общего объема установленных лимитов бюджетного финансирования в 2012 году.

Фактическое финансирование работ на за 2012 год составило 1 487,84 млн.руб., что соответствует 98,9% от стоимости выполненных работ и 73,1% от общих лимитов бюджетного финансирования в 2012 году.

Итоги мониторинга освоения финансовых средств при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте объектов в Волгограде за 2008-2012 годы представлены на рисунке 7.

В рамках данного мониторинга проводили выездные проверки объектов мониторинга с применением фотосъемки для оценки выполнения работ на объекте.

По итогам проведения указанного мониторинга 2012 года, Контрольно-счетной палатой было обращено особое внимание на проблемы, существующие на текущий момент в области освоения финансовых средств вышестоящих бюджетов, выделенных для строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов в Волгограде. Особо были отмечены проблемы несвоевременного финансирования вышеперечисленных объектов и неосвоения бюджетных средств, при наличии потребности в их использовании (в частности, сложившаяся экономия денежных средств в отчетном периоде составила 52,27 млн. рублей).

Оперативный мониторинг ремонта автомобильных дорог общего пользования и дворовых территорий многоквартирных домов в Волгограде в 2012 году, позволил контролировать ход работ (сроки и качество выполнения), оперативно выявлять негативные тенденции на этапе выполнения работ, давать необходимые указания и своевременно устранять нарушения в работе подрядных организаций. Общая сумма лимитов бюджетного финансирования из областного и

городского бюджетов на ремонт дорог в Волгограде в 2012 году, подлежащая мониторингу, составила около 798,0 млн. рублей.

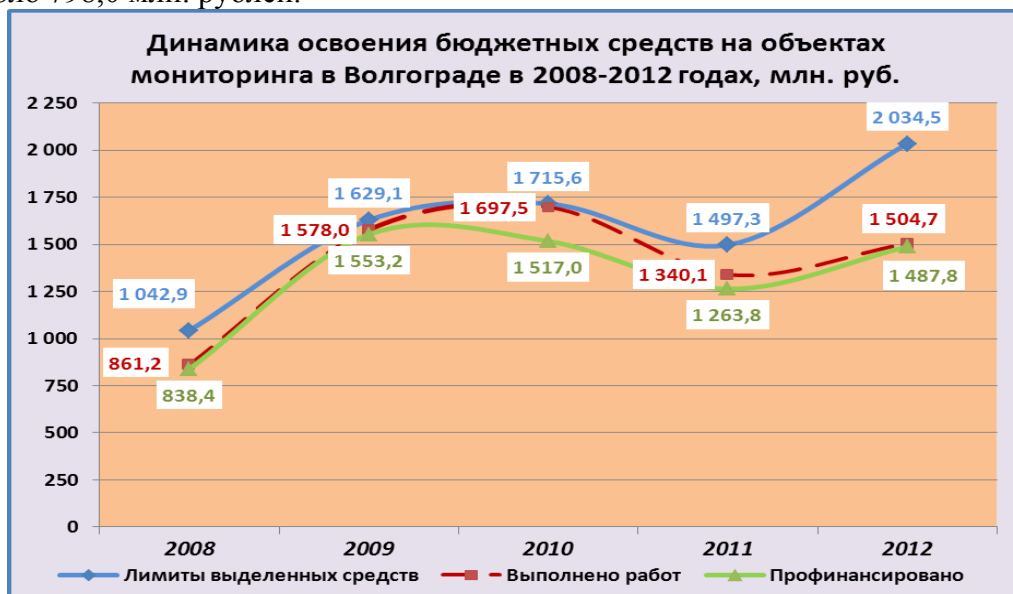


Рисунок 7. Динамика освоения бюджетных средств на объектах мониторинга при строительстве, реконструкции и ремонте в Волгограде в 2008-2012 годах.

Целью мониторинга «Визуальные обследования состояния дорожной разметки в Волгограде в 2012 году» являлось визуальное определение состояния дорожной разметки по фактической целостности и яркости эксплуатируемой дорожной разметки в Волгограде и их соответствие условиям действующего муниципального контракта в части обеспечения характеристик качества в соответствующие контрольные сроки.

Информационные материалы по результатам всех направлений мониторинга направлялись главе Волгограда, председателю Волгоградской городской Думы.

В период проведения мероприятий мониторинга экспертами Контрольно-счетной палаты установлено, что общая кредиторская задолженность за выполненные в 2012 году работы по объектам мониторинга составила 196,4 млн. руб., при этом вся сумма представляет собой задолженность по оплате из областного бюджета.

Данные показатели свидетельствуют о неэффективном освоении финансовых средств, выделенных в рамках лимитов бюджетного финансирования в 2012 году, на объектах строительства, капитального ремонта и реконструкции Волгограда.

Так, на 01.01.2013 из областного бюджета для строительства объекта «Подземный вариант транспортной развязки в микрорайоне 201 Волгограда» выделена сумма, составляющая 81,5%, и выполнено работ на сумму, составляющую 91,7% от средств областного бюджета, подлежащих освоению в 2012 году.

Выполнено работ в счет лимитов городского бюджета 2012 года на сумму, составляющую 100% средств городского бюджета, подлежащих освоению в 2012 году, и профинансировано на сумму, составляющую 100% от установленных лимитов. Кредиторская задолженность в счет лимитов областного бюджета по итогам года составила 20,5 млн. руб.

По объекту «Развитие системы водоснабжения р.п. Гумрак в Дзержинском районе Волгограда» финансирование работ в отчетном периоде в счет лимитов областного бюджета 2012 года составило 74,3%, при этом выполнено работ на сумму, составляющую 99,7% от средств областного бюджета, подлежащих освоению в 2012 году.

Кредиторская задолженность в счет лимитов областного бюджета по итогам года составила 3,91 млн. руб. Выполнение работ и их финансирование в счет лимитов городского бюджета 2012 года составляет 99,7% соответственно от средств городского бюджета, подлежащих освоению в 2012 году. Объект введен в эксплуатацию 15.11.2012.

На строительство объекта «Физкультурно-оздоровительный комплекс с универсальным спортивным залом и плавательными бассейнами по ул. Молодежной в Кировском районе Волгограда» на 01.01.2013 помимо областных и городских средств выделены денежные средства из федерального бюджета в размере 25 88 млн. руб.

На конец 2012 года для строительства объекта в счет лимитов федерального бюджета выделена сумма, составляющая 22% от средств федерального бюджета. Выполнено работ на сумму, составляющую 31,5% от средств федерального бюджета, подлежащих освоению в 2012 году. Кредиторская задолженность в счет лимитов федерального бюджета по итогам года составила 2,46 млн. руб.

В отчетном периоде лимиты областного финансирования на 2012 год снижены в 6,5 раз и утверждены в сумме 2,0 млн. руб. На 01.01.2013 из областного бюджета выделено финансовых средств на сумму 1,2 млн. руб., за счет которой осуществлено погашение кредиторской задолженности за выполненные работы в 2011 году. Выполнение работ в счёт лимитов областного бюджета 2012 года не осуществлялось.

На 01.01.2013 лимиты городского бюджета на 2012 год сокращены до 213,6 тыс. руб. При этом выполнение работ и их финансирование составляет 79,6% соответственно от средств городского бюджета, подлежащих освоению в 2012 году.

Внимание на себя обращает тот факт, что для данного объекта не определены сроки окончания работ.

В 2012 году лимиты областного и городского финансирования по объекту «Дошкольное образовательное учреждение в Кировском районе Волгограда» на 2012 год существенно сокращены. Работы на объекте не ведутся, финансирование не поступает. Кредиторская задолженность по итогам года отсутствует.

По данным комитета по строительству администрации Волгограда с октября 2012 года муниципальный контракт не исполняется по причине банкротства подрядчика. В настоящее время в судебном порядке проходит процедура расторжения муниципального контракта. В связи с этим производство строительно-монтажных работ на объекте приостановлено.

По состоянию на 01.01.2013 из областного бюджета для строительства объекта «Дошкольное образовательное учреждение в жилой застройке «Янтарный город» в Советском районе Волгограда» выделена сумма, составляющая 49,4%, и выполнено работ на сумму, составляющую 64,1% от средств областного бюджета, подлежащих освоению в 2012 году.

Выполнение и финансирование работ в счет лимитов городского бюджета 2012 года составляет 44,9% соответственно от средств городского бюджета, подлежащих освоению в 2012 году.

Необходимо отметить, что срок сдачи объекта в эксплуатацию наступил 01.12.2012. На данный момент муниципальный контракт не исполнен. Строительно-монтажные работы на объекте продолжаются. При этом в настоящее время муниципальный контракт не расторгнут. Задержка по оплате из областного бюджета составляет 7,64 млн. руб. В настоящий момент срок окончания работ по объекту не определен.

Финансирование на приобретение подвижного состава для 2-й очереди Волгоградской линии скоростного трамвая в 2012 году в счет лимитов областного бюджета 2012 года составило 58%, а в счет лимитов городского бюджета – 100%. По состоянию на 01.01.2013 в счет лимитов областного бюджета произошла задержка оплаты по контракту.

Капитальный ремонт автомобильных дорог общего пользования на 01.01.2013 профинансирован из двух бюджетов в общей сумме 61,5% (277,5 млн. руб.) от общих лимитов на 2012 год, при этом освоение финансовых средств в счет лимитов финансирования составило около 73% (328,8 млн. руб.). Кредиторская задолженность по выполненным работам в счет лимитов финансирования 2012 года по состоянию на 13.03.2013 составила 34,9 млн. руб. (вся сумма из областного бюджета).

Все контракты по ремонту улично-дорожной сети города Волгограда, заключенные в 2012 году, в настоящее время завершены, за исключением двух муниципальных контрактов, работы по которым не завершены, и подрядным организациям предъявлены штрафные санкции. Стоит вопрос о расторжении муниципальных контрактов.

В оперативном мониторинге освоения финансовых средств при ремонте автомобильных дорог общего пользования в Волгограде в 2012 году по состоянию на 02.11.2012 КСП Волгограда представляла информацию о прогнозируемом освоении бюджетных средств в 2012 году. В результате проведенного анализа была спрогнозирована вероятность невыполнения работ в

установленные контрактами сроки на двух объектах улично-дорожной сети Волгограда. По итогам года данный прогноз подтвердился. Работы на двух объектах перенесены на 2013 год.

Экономия денежных средств по итогам проведения работ по ремонту улично-дорожной сети города Волгограда за 2012 год составила 81 577,05 тыс. руб.

Ремонт дворовых территорий многоквартирных домов на 01.01.2013 профинансирован из двух бюджетов в общей сумме 69,5% (286,5 млн. руб.) от общих лимитов на 2012 год, при этом освоение финансовых средств в счет лимитов финансирования составило около 92,6% (381,9 млн. руб.). Кредиторская задолженность по выполненным работам в счет лимитов финансирования 2012 года по состоянию на 13.03.2013 составила 73,2 млн. руб. (вся сумма из областного бюджета).

Все контракты по ремонту дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к ним города Волгограда, заключенные в 2012 году, в настоящее время завершены.

Экономия денежных средств на объектах по итогам проведения работ по ремонту внутриквартальных дорог в Волгограде за 2012 год составила 28 276,95 тыс. руб. Данная экономия запланирована на капитальный ремонт дорог дворовых территорий в 2013 году.

По результатам последующего контроля качества выполненного в 2012 году ремонта автомобильных дорог общего пользования и дворовых территорий многоквартирных домов города Волгограда Контрольно-счетная палата ставит вопрос о необходимости привлечения подрядных организаций к устранению замечаний, выявленных в ходе гарантийного срока в рамках исполнения ими гарантийных обязательств.

В рамках реализации муниципальной адресной программы «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов на территории Волгограда с использованием средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в 2012 году» по состоянию на 01.01.2013 отремонтировано 29 многоквартирных домов.

Выполнено работ по капитальному ремонту многоквартирных домов на сумму 302,4 млн. руб., составляющую около 98% поступивших финансовых средств. Остатки бюджетных средств в сумме 5,86 млн. руб., предусмотренных программой, возвращены в бюджеты соответствующих уровней в 2012 году.

По состоянию на 01.01.2013:

завершены работы на 107 объектах, в том числе:

- водоснабжение р. п. Гумрак в Дзержинском районе Волгограда (ГРБС – комитет по строительству администрации Волгограда);

- 12 объектов по ремонту улично-дорожной сети города Волгограда, контракты по которым заключены в 2012 году (ГРБС – департамент городского хозяйства администрации Волгограда);

- все 65 объектов по ремонту дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к ним города Волгограда, контракты по которым заключены в 2012 году (ГРБС – департамент городского хозяйства администрации Волгограда);

- все 29 многоквартирных домов в Волгограде сданы заказчикам «под ключ» после капитального ремонта (ГРБС – департамент жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса администрации Волгограда).

не завершены работы в установленные сроки на 4 объектах, в том числе:

- на 2 объектах капитального строительства (ДОУ в Кировском районе Волгограда и ДОУ в жилой застройке «Янтарный город» в Советском районе Волгограда);

- на 2 объектах по ремонту улично-дорожной сети города Волгограда.

несвоевременно и (или) не в полном объеме профинансированы из вышестоящих уровней бюджета следующие объекты:

- подземный вариант транспортной развязки в м/р 201 Волгограда;

- ФОК по ул. Молодежной в Кировском районе Волгограда;

- ДОУ в жилой застройке «Янтарный город» в Советском районе Волгограда;

- ремонт улично-дорожной сети города Волгограда;

- ремонт дворовых территорий многоквартирных домов и проездов к ним города Волгограда;

- приобретение подвижного состава для 2-й очереди Волгоградской линии скоростного трамвая.

В 2012 году наблюдалось неравномерное освоение бюджетных средств с тенденцией резкого увеличения освоения к концу года, что явилось одной из причин переходящей кредиторской задолженности на 2013 год.

При неоднократном в течение 2012 года информировании Контрольно-счетной палатой о низких темпах освоения бюджетных средств, выполнения работ и особенно о проблемах финансирования работ из областного бюджета, администрацией Волгограда не принимались соответствующие меры, что привело к срывам сроков выполнения работ на определенных объектах.

В целях обеспечения эффективности освоения средств на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов в Волгограде в 2013 году Контрольно-счетной палатой рекомендовано администрации Волгограда:

- провести всесторонний анализ процесса освоения бюджетных средств при строительстве, реконструкции и ремонте объектов в Волгограде в 2013 году;

- принять меры по организации и обеспечению своевременного финансирования из всех уровней бюджета в целях исключения задержек поступления средств на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов в Волгограде в 2013 году;

- усилить контроль за соблюдением сроков и условий заключенных муниципальных контрактов при строительстве, реконструкции и капитального ремонта объектов в Волгограде в 2013 году;

- обратить особое внимание на освоение выделенных в 2013 году значительных объемов финансовых средств из бюджета Волгоградской области и бюджета Волгограда на строительство объектов – долгостроев (подземный вариант транспортной развязки в м/р 201 Волгограда и ФОК по ул. Молодежной в Кировском районе Волгограда) в целях повышения уровня жизни и социального обеспечения жителей Волгограда;

- принимать своевременные меры к подрядчикам за неисполнение условий муниципальных контрактов на строительство, реконструкцию и капитальный ремонт объектов в Волгограде в 2013 году;

- привлекать городские СМИ в качестве публичного инструмента освещения хода строительства и освоения бюджетных средств на социально значимых объектах города Волгограда.

Помимо этого, Контрольно-четной палатой было предложено Волгоградской городской Думе усилить депутатский контроль за своевременностью и ритмичностью финансирования строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов в Волгограде в 2013 году из вышестоящих уровней бюджета.

Анализ нарушений и отклонений при исполнении бюджета Волгограда, их причин и последствий, выявленных Контрольно-счетной палатой при проведении мероприятий внешнего муниципального финансового контроля в 2012 году

Существенные нарушения при использовании бюджетных средств Волгограда, выявленные в ходе контрольных мероприятий в 2012 году, установлены в следующих формах:

- начисление заработной платы и выплата стимулирующих надбавок работникам, должности которых не предусмотрены Положением об оплате труда (необоснованная выплата денежного поощрения муниципальным служащим);
- выдача подарков лицам, непредусмотренным условиями мероприятия;
- оплата расходов в отсутствии документов, подтверждающих проведение мероприятий;
- оплата за обслуживание абонентских номеров, которыми пользуются другие организации;
- оплата работ сверх выделенного объема финансирования, непредусмотренных муниципальным контрактом;
- расходы по отлову животных, транспортировке, усыплению и утилизации их трупов, в отсутствии на то правового основания;
- расходы на финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности правоохранительных органов, не отнесенные к вопросам местного значения;
- оплата расходов в отсутствии документов, подтверждающих объемы произведенных работ;
- не перечисление в бюджет Волгограда арендных платежей за землю и за использование муниципального имущества;
- непринятие мер по взысканию неустойки за просрочку исполнения обязательств по муниципальным контрактам;
- уменьшение муниципальным унитарным предприятием величины чистой прибыли на величину убытка по другому виду деятельности до отчисления части прибыли в бюджет Волгограда;
- необоснованная выплата денежного поощрения муниципальным служащим;
- выплата надбавки за классный чин, в отсутствии распорядительных документов работодателя;
- необоснованная оплата работ, превышающих объемы установленные условиями муниципального контракта;
- кража муниципального имущества;
- расходование бюджетных средств на закупку сосны для новогодних елок в большем количестве, чем существовала потребность, и в отсутствии подтверждающих затраты документов;
- не использование по назначению муниципальных помещений;
- использование арендатором (иным юридическим лицом) муниципального имущества без оформления договора аренды.

В ходе проведения мероприятий по проверке управляющих компаний установлены несвоевременные и неполные перечисления управляющими компаниями финансовых средств населения за оплату коммунальных услуг.

При проведении экспертно-аналитических мероприятий нарушения и отклонения установлены в следующих формах:

- невыполнение плановых назначений по доходам и неисполнение расходов бюджета Волгограда;
- не в полном объеме выявление резервов по доходам бюджета Волгограда;
- исполнение рядом структурных подразделений администрации Волгограда бюджета Волгограда со значительными отклонениями от запланированных показателей;
- не в полной мере использование возможностей по экономии средств бюджета Волгограда;
- необоснованное использование бюджетных средств;
- невыполнение работ на объектах строительства, реконструкции и капитального ремонта;
- фактическое недофинансирование работ на объектах строительства, реконструкции и капитального ремонта;

- несвоевременное получение финансовых средств из иных уровней бюджетной системы, непринятие мер по своевременному их получению и погашению кредиторской задолженности;
- не освоение бюджетных средств при наличии потребностей в их использовании.

Нарушения и отклонения при формировании и исполнении бюджета Волгограда привели к следующим последствиям:

- к уменьшению лимитов бюджетных обязательств и, соответственно, к уменьшению объема предоставленных населению Волгограда муниципальных услуг;
- к расходованию бюджетных средств на финансирование вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения, и оплате расходов в отсутствии документов, подтверждающих объемы произведенных работ;
- к неполному перечислению в бюджет Волгограда арендных платежей за землю и за использование муниципального имущества;
- к непринятию мер по взысканию неустойки за просрочку исполнения обязательств по муниципальным контрактам;
- к утрате бюджетных средств;
- к потере муниципального имущества;
- к формированию значительной дебиторской и кредиторской задолженности муниципальных коммунальных операторов;
- занижению доходов бюджета Волгограда;
- увеличению расходов бюджета Волгограда;
- неполному и несвоевременному финансированию работ на объектах строительства, реконструкции и капитального ремонта;
- неполному выполнению работ на объектах строительства, реконструкции и капитального ремонта, образованию кредиторской задолженности и, соответственно, увеличению стоимости работ и потребностей бюджетных средств в последующие периоды.

Причинами нарушений и отклонений, выявленных в ходе контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, являются:

- низкий уровень управления и ведения бухгалтерского учета, отсутствие контроля исполнения договорных обязательств, недостаточный контроль сохранности муниципального имущества и отчислений в бюджет Волгограда части прибыли муниципальных унитарных предприятий;
- неэффективное планирование;
- недостаточный уровень исполнительской дисциплины.

Значительное количество нарушений, установленных в контрольных и экспертно-аналитических мероприятиях в структурных подразделениях администрации Волгограда и муниципальных организациях, свидетельствует и о недостаточной эффективности и результативности ведомственного финансового контроля.

Результаты контрольных, экспертных и аналитических мероприятий внешнего муниципального финансового контроля, нарушения и недостатки, причины и последствия, выявленные в ходе их проведения непосредственно в структурных подразделениях администрации и муниципальных организациях Волгограда, свидетельствуют о недостаточной эффективности муниципального управления в Волгограде в целом.

Информационная деятельность Контрольно-счетной палаты в 2012 году

В отчетном году Контрольно-счетная палата продолжила работу по публичному представлению своей деятельности и ее результатов. Информация о результатах контрольных мероприятий, экспертно-аналитической деятельности и мониторинга оперативно направлялась в Волгоградскую городскую Думу, главе Волгограда, исполняющему обязанности главы администрации Волгограда и в правоохранительные органы.

На официальном интернет-сайте Контрольно-счетной палаты (<http://kspvolg.ru/>) размещены основные результаты проведенных контрольных мероприятий, заключения на проекты нормативных правовых актов Волгограда, а также развернутые ответы (консультации) на вопросы жителей Волгограда в рамках осуществления внешнего контроля в сфере бюджетно-финансовых отношений и управления муниципальной собственностью органами местного самоуправления Волгограда (размещено более 550 новостей, заключений, отчетов, информации в рамках работы Союза МКСО и о взаимодействии с контрольно-счетными органами Российской Федерации, информации об участии Контрольно-счетной палаты в спортивных мероприятиях и т.д.).

Одновременно с этим, руководители Контрольно-счетной палаты регулярно принимали участие в пресс-конференциях, с целью доведения результатов деятельности Контрольно-счетной палаты за 2012 до общественности (о результатах проведенных контрольных мероприятий и мероприятий последующего контроля; об итогах исполнения бюджета Волгограда; о мониторинге освоения бюджетных средств на объектах строительства; о перспективах развития Волгограда, об итогах аналитических мероприятий). Общее количество публикаций, отражающих деятельность Контрольно-счетной палаты в средствах массовой информации (далее - СМИ) по итогам года составило 52, в том числе: количество публикаций в региональных СМИ – **13**, в муниципальных СМИ – **27**, на телевидении – **8**, в радио-программах – **4**.

Кроме того, в 2012 году в издании, которое является «профильным» для всех органов внешнего финансового контроля России – научно-практическом журнале «Вестник АКСОР», были опубликованы материалы, подготовленные Контрольно-счетной палатой и членами представительства Союза МКСО в Южном федеральном округе, председателем которого с 2010 года является председатель Контрольно-счетной палаты В.И. Гордин, в том числе:

- в специальном номере (май 2012 (21)), посвященном 10-летию Союза МКСО, были размещены материалы «Представительство Союза МКСО в ЮФО», «Контрольно-счетная палата Волгограда», «Сертификация Контрольно-счетной палаты Волгограда»;

- в выпуске № 3/2012 (23) – статья члена Совета представительства Союза МКСО в ЮФО, председателя Контрольно-счетной палаты города Астрахань И.С. Рычагова - «Компаративистский анализ феномена коррупции на примере Византийской империи и Советской России эпохи НЭПа»;

- в выпуске № 4/2012 (24) – статья председателя представительства Союза МКСО в ЮФО, председателя Контрольно-счетной палаты В.И. Гордина, «Представительство Союза МКСО в Южном федеральном округе». В данной статье описаны основные направления деятельности Представительства Союза МКСО в Южном федеральном округе.

В течение всего отчетного периода осуществлялось совершенствование, поддержка и популяризация официального интернет-сайта Контрольно-счетной палаты. Был проведен ряд мероприятий по повышению посещаемости сайта, в результате чего произошел значительный рост рейтинга в топ-рейтингах сайтов рубрики «Власть» раздела «Государство Российское» - 251 место из 1301 сайтов данного раздела, согласно среднемесячным данным.

В 2012 году сайт Контрольно-счетной палаты был посещен более 41 000 раз. География посетителей сайта включает в себя более 50 стран.

В рамках осуществления деятельности с использованием проекта Государственной информационно-аналитической системы контрольно-счетных органов Российской Федерации (далее – ГИАС КСО), в 2012 году было заключено Соглашение о взаимодействии Счетной палаты Российской Федерации и Контрольно-счетной палаты по вопросу размещения информации в хранилище данных ГИАС КСО. Осуществлялась реализация и поддержка комплекса программных средств аудита формирования и исполнения бюджета (далее - КПС АФИБ), комплекса

планирования контроля основной деятельности (далее - ПК ПКОД), в том числе осуществлялась поддержка и развитие хранилища базы данных комплексов (далее - КАФИБ ГИАС КСО).

С целью обмена опытом в работе с программными комплексами ГИАС КСО, сотрудники, курирующие данное направление деятельности Контрольно-счетной палаты, приняли участие в практикуме и выступили с докладом «Развитие Государственной информационно-аналитической системы контрольно-счетных органов и использование программных комплексов ГИАС КСО в Контрольно-счетной палате Волгограда» в Москве в здании Федерального центра информатизации Счетной палаты Российской Федерации (далее - ФГУП «СП-Центр»).

Кроме того, Контрольно-счетная палата принимала участие в семинарах по администрированию и использованию прикладных программных комплексов ГИАС КСО в Москве, организатором которых является ФГУП «СП-Центр», а также в заседании Совета по ГИАС КСО.

С целью совершенствования эффективности финансового планирования деятельности Контрольно-счетной палаты, в 2012 году продолжилась адаптация системы «Визуализация сметы расходов Контрольно-счетной палаты Волгограда» и достигнуто соглашение о совместной работе по данному направлению с МКУ «Городской информационный центр».

Деятельность Контрольно-счетной палаты по взаимодействию со Счетной палатой Российской Федерации, АКСОР и Союзом МКСО

Значительная работа в отчетном году проведена по развитию сотрудничества и взаимодействия по вопросам совершенствования муниципального финансового контроля, взаимного обмена информацией и опытом со Счетной палатой Российской Федерации, АКСОР, Союзом МКСО, контрольно-счетными органами муниципальных образований и субъектов Российской Федерации.

Представители Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде принимали участие в наиболее значимых мероприятиях Счетной палаты Российской Федерации, АКСОР, Союза МКСО и Ассоциации контрольно-счетных органов Волгоградской области, основные из которых:

- мероприятия Счетной палаты Российской Федерации, АКСОР для решения вопросов финансирования скоростного трамвая в Волгограде;
- XI конференция Союза МКСО, посвященная 10-летию его создания;
- подготовка материалов к юбилейному выпуску научно-практического журнала «Вестник АКСОР», посвященному 10-летию создания Союза МКСО;
- участие в заседаниях Президиума Союза МКСО;
- осуществление функций представительства Союза МКСО в Южном федеральном округе;
- заседания Совета представительства Союза МКСО в Южном федеральном округе;
- Общее собрание представительства Союза МКСО в Южном федеральном округе;
- участие в сертификации региональных и муниципальных контрольно-счетных органов в составе соответствующей комиссии АКСОР;
- конференция АКСОР по актуальным вопросам развития государственного и муниципального финансового контроля, и др.

В соответствии с планом работы Союза МКСО постоянно проводятся различные семинары, круглые столы по вопросам организации муниципального финансового контроля, работе с персоналом контрольно-счетных органов, в работе которых принимают участие представители Контрольно-счетной палаты Волгограда.

В 2012 году в г. Брянске состоялась XI конференция Союза МКСО, посвященная 10-летию его создания. Контрольно-счетная палата в рамках подготовки к этому знаменательному событию провела работу по сбору информации по представительствам Союза МКСО во всех Федеральных округах для издания юбилейного выпуска научно-практического журнала «Вестник АКСОР», посвященного 10-летию Союза МКСО. В год 10-летия образования Союза МКСО решением XI конференции в г. Брянске были утверждены существенные изменения в Устав Союза МКСО.

Ежеквартально проводятся заседания Президиума Союза МКСО, участие в которых принимает член Президиума Союза МКСО, председатель представительства Союза МКСО в ЮФО, председатель Контрольно-счетной палаты В.И. Гордин.

Представительство Союза МКСО в ЮФО (далее - Представительство) было создано в соответствии с решением Общего собрания Союза МКСО 25 мая 2010 года в г. Сочи. Его председателем был избран председатель Контрольно-счетной палаты Волгограда В.И. Гордин.

Работа Представительства осуществляется в соответствии с Положением о представительстве (отделении) Союза МКСО в федеральном округе, утвержденным решением Президиума Союза МКСО (протокол № 3(18) от 24.05.2010, г. Сочи, п. 9.1).

С момента создания Представительства ежегодно проводятся Общие собрания представителей членов Союза МКСО, осуществляющих свою деятельность в ЮФО.

Первое Общее собрание Представительства состоялось 11-13 ноября 2010 года в г. Астрахань и носило, в основном организационный характер. Решением Общего собрания Представительства была определена численность и состав постоянно действующего органа управления Представительством - Совета Представительства.

Второе Общее собрание Представительства прошло в октябре 2011 года в г. Майкоп. Основной темой для обсуждения стали проблемы реализации на местах Федерального Закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

Наиболее значимое событие в жизни Представительства в 2012 году – это ежегодное Общее собрание (III Конференция) представителей Союза муниципальных контрольно-счетных органов, осуществляющих свою деятельность в Южном федеральном округе, состоявшееся 28 сентября 2012 года в городе Краснодаре.

Основной темой для обсуждения Общего собрания Представительства стала реализация на местах Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».

В работе Собрания приняли участие более 50 участников.

По итогам работы пленарного совещания и круглого стола участники Общего собрания приняли соответствующее решение, которым В.И. Гордину, как председателю Представительства, было поручено лично доложить председателю АКСОР, Председателю Счетной палаты Российской Федерации С.В. Степашину и председателю Союза МКСО, Аудитору СП РФ В.С. Катренко об итогах проведения Общего собрания, а также о предложениях его участников по реализации и совершенствованию норм Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и организации муниципального финансового контроля.

Данное поручение Общего собрания Представительства было в полной мере исполнено председателем Представительства, председателем Контрольно-счетной палаты В.И. Гординым в октябре 2012 года.

В декабре 2012 года председатель Контрольно-счетной палаты В.И. Гордин принял участие в ставшем уже традиционным, Всероссийском совещании по вопросам совершенствования государственного контроля с участием Руководителя администрации Президента Российской Федерации Сергея Борисовича Иванова, Председателя Счетной палаты Российской Федерации Сергея Вадимовича Степашина, Генерального прокурора Российской Федерации Юрия Яковлевича Чайки, помощника Президента Российской Федерации Константина Анатольевича Чуйченко.

В качестве наиболее значимого результата работы Союза МКСО (в деятельности которого Контрольно-счетная палата принимает самое активное участие) в сфере развития муниципального финансового контроля можно отметить тот факт, что по итогам анализа проблем муниципального финансового контроля, направленных в адрес председателя Союза МКСО, аудитора Счетной палаты Российской Федерации В.С. Катренко, Председателем Счетной палаты Российской Федерации С.В. Степашиним в адрес Президента Российской Федерации В.В. Путина направлено письмо (от 12.02.13 № 01-224/14-01), в котором отмечены основные проблемы муниципального финансового контроля с предложениями методов их решения.

Иная деятельность Контрольно-счетной палаты в 2012 году

В рамках осуществления методологической деятельности в отчетном периоде были разработаны и утверждены Коллегией Контрольно-счетной палаты 2 стандарта организации деятельности Контрольно-счетной палаты: «Порядок планирования деятельности в Контрольно-счетной палате Волгограда»; «Порядок организации методологического обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты Волгограда».

Методологическое обеспечение деятельности заключается в создании единой системы стандартов и методических рекомендаций Контрольно-счетной палаты, взаимоувязанной с системой стандартов Счетной палаты Российской Федерации, Контрольно-счетной палаты Волгоградской области, типовыми стандартами АКСОР и Союза МКСО.

В отчетном периоде работниками Контрольно-счетной палаты проведена работа по внесению изменений и дополнений в локальные нормативные акты:

- Инструкцию о делопроизводстве и документообороте Контрольно-счетной палаты;
- Положение о Единой комиссии по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд Контрольно-счетной палаты;
- Положение о приобретении, распределении и выдаче путевок на санаторно-курортное лечение, оздоровление и долечивание работников Контрольно-счетной палаты.

Кроме того, в 2012 году Контрольно-счетной палатой разработаны и подписаны:

- Соглашение об информационном взаимодействии с Управлением Федерального казначейства по Волгоградской области;
- Соглашение о сотрудничестве с Общественной палатой Волгограда;
- дополнительное соглашение к Соглашению о порядке взаимодействия с Волгоградской межрайонной природоохранной прокуратурой;
- дополнительное соглашение к Соглашению с прокуратурой г. Волгограда, к Соглашению об организации взаимодействия в работе по выявлению нарушений в финансово-бюджетной сфере, расследованию преступлений данной категории со Следственным управлением Следственного комитета Российской Федерации по Волгоградской области.

Также был разработан проект Соглашения о порядке взаимодействия по выявлению и пресечению правонарушений в бюджетной сфере с Главным управлением Министерства внутренних дел Российской Федерации по Волгоградской области.

В 2012 году Контрольно-счетной палатой введено в практику судебное преследование должностных лиц Волгограда, допустивших административные правонарушения. За отчетный период привлечено к дисциплинарной и административной ответственности – 8 должностных лиц, количество возбужденных административных производств – 10.

Кадровая работа Контрольно-счетной палаты проводилась в соответствии с Федеральным законом № 25 от 02 марта 2007 г. «О муниципальной службе в Российской Федерации», законом Волгоградской области № 1626-ОД от 11 февраля 2008 г. «О некоторых вопросах муниципальной службы в Волгоградской области» и осуществлялась согласно комплексной программе работы с персоналом.

Численность работников Контрольно-счетной палаты на конец 2012 года составила 42 человека. В отчетном периоде 5 работников Контрольно-счетной палаты, замещавших должности муниципальной службы, прошли аттестацию, 8 муниципальным служащим были присвоены очередные классные чины.

В 2012 году 12 работников Контрольно-счетной палаты Волгограда были награждены:

- Почетной грамотой Счетной палаты Российской Федерации (председатель Контрольно-счетной палаты Гордин В.И.);
- Дипломом 2 степени как победитель X конкурса АКСОР на звание «Лучший финансовый контролер России – 2011» (протокол заседания Президиума АКСОР от 12.03.2012 № 42)



заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Бондаренко А.Ю.;

- Почетной грамотой АКСОР (консультант отдела бюджетного анализа, имущественного комплекса и экспертизы Контрольно-счетной палаты Душко И.П.);

- Почетной грамотой Союза МКСО (заместитель председателя Контрольно-счетной палаты Бондаренко А.Ю., консультант - помощник председателя Контрольно-счетной палаты Анисимова О.И., начальник отдела оперативного контроля, планирования и методологического обеспечения Контрольно-счетной палаты Самарин Н.В.);

- Почетной грамотой Контрольно-счетной палаты (консультант отдела бюджетного анализа, имущественного комплекса и экспертизы Контрольно-счетной палаты Ильичева И.В., консультант отдела финансово-экономического мониторинга и информационных технологий Контрольно-счетной палаты Шамов Р.А.);

- Благодарностью Контрольно-счетной палаты (консультант отдела оперативного контроля, планирования и методологического обеспечения Поляков Д.С., консультант-юрисконсульт юридического отдела Контрольно-счетной палаты Цыплухина А.А., консультант отдела бюджетного анализа, имущественного комплекса и экспертизы Якимчук Т.В.)

- Орденом «За заслуги в развитии профессии» Института профессиональных бухгалтеров и аудиторов России (главный бухгалтер Контрольно-счетной палаты Евстифеев Д.Г.).

В 2012 году были проведены 12 заседаний комиссии по социальному страхованию Контрольно-счетной палаты, 6 заседаний социальной комиссии и 2 заседания аттестационной комиссии.

В процессе организации профессионального развития, подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников Контрольно-счетной палаты 10 работников получили дополнительное профессиональное образование (повышение квалификации) с отрывом и частичным отрывом от муниципальной службы, из них: 5 человек - участвовали в семинарах по повышению квалификации; 1 человек - в Вайцентре по изучению развития по курсу «Муниципальные платформы для местного стратегического развития» в г.Реховод (Израиль).

В рамках этого направления было заключено по этому направлению работы 10 договоров с государственными и негосударственными учебными заведениями.

Для обучения по программе дополнительного профессионального образования по направлению подготовки «Аудитор государственного и муниципального управления» в Институт финансового контроля и аудита, г. Ростов-на-Дону, в 2012 году были командировано 3 работника Контрольно-счетной палаты.

В рамках осуществления административно-хозяйственной деятельности в 2012 году Контрольно-счетной палатой были проведены необходимые мероприятия по обеспечению условий труда работников Контрольно-счетной палаты.

В соответствии со статьей 13 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и Инструкцией о порядке рассмотрения обращений граждан, утвержденной приказом Контрольно-счетной палаты от 08.04.2011 № 43, в 2012 году Контрольно-счетной палатой были проведены личные приемы граждан нашего города председателем Контрольно-счетной палаты В.И. Гординым по вопросам использования бюджетных средств было проведено 6 приемов. Всем обратившимся даны разъяснения в соответствии с действующим законодательством. От граждан, по вопросам которых устных разъяснений не достаточно, приняты письменные заявления для дальнейшей проработки в рамках полномочий Контрольно-счетной палаты.

Всего в 2012 году в Контрольно-счетную палату общее обратились 36 граждан. Все обращения рассмотрены Контрольно-счетной палатой в установленные действующим законодательством сроки. Заявителям даны ответы о принятых мерах и результатах рассмотрения. Обращения по вопросам, выходящим за рамки полномочий Контрольно-счетной палаты, направлены для рассмотрения в уполномоченные действующим законодательством органы.

Как и всегда сотрудники Контрольно-счетной палаты были активны в общественной и спортивной жизни:

- велась активная работа по привлечению сотрудников Контрольно-счетной палаты к систематическим занятиям физической культурой и спортом, пропаганда здорового образа жизни;
- реализованы мероприятия по обеспечению участия сотрудников Контрольно-счетной палаты в проведении уборки территории города Волгограда, участия в общегородских субботниках;
- обеспечены мероприятия по участию работников Контрольно-счетной палаты в проведении совместных праздников и дней рождения работников.

По уже сложившейся с 2010 года традиции в декабре 2012 года коллектив Контрольно-счетной палаты поздравил с наступающим Новым годом детей из Детского онкогематологического центра ГУЗ «Волгоградский областной клинический онкологический диспансер №1». Все работники Контрольно-счетной палаты перечислили половину своего дневного заработка за 01.10.2012 на помощь этому лечебному учреждению и новогодние подарки детям.

В 2012 году организовано участие Контрольно-счетной палаты в городской спартакиаде «Здоровье» (сформированы из специалистов палаты команды по 7 видам спорта, включенных в спартакиаду (дартс, стрельба, бильярд, настольный теннис, боулинг, рыбная ловля, пейнтбол); организована работа по обеспечению формой работников Контрольно-счетной палаты, участвующих в спартакиаде; составлены графики тренировок по видам спорта, достигнуты договоренности по оказанию содействия в организации тренировок сотрудников Контрольно-счетной палаты с Волгоградской областной организацией Общество «Динамо» (по стрельбе), а также с подростково-молодежным клубом «Метеор» (дартс).

Результатом участия сотрудников Контрольно-счетной палаты в городской зимней спартакиаде «Здоровье» явилось 13 место среди 29 команд.

На протяжении 3 лет Контрольно-счетная палата Волгограда является ответственным организатором по формированию и оснащению сборной команды Союза МКСО по бадминтону, а также участником трех Чемпионатов России по бадминтону среди контрольно-счетных органов Российской Федерации: г.Санкт-Петербург – 2010г., г. Казань – 2011г., г.Салават (Республика Башкортостан) – 2012г.

В 2012 году (г. Салават, Республика Башкортостан) председателем Контрольно-счетной палаты обеспечено формирование и участие сборной команды Союза муниципальных контрольно-счетных органов по бадминтону для участия в III Чемпионате России по бадминтону среди контрольно-счетных органов Российской Федерации, где сборная команда Союза МКСО, в основной состав которой входят работники Контрольно-счетной палаты Волгограда, заняла четвертое место.

Подводя итоги работы Контрольно-счетной палаты за 2012 год, можно отметить, что с учетом выбранных приоритетов в своей деятельности при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2012 году основные функции, возложенные на Контрольно-счетную палату нормативными актами и утвержденные плановыми заданиями, выполнены в полном объеме.

Основные направления деятельности Контрольно-счетной палаты в 2013 году

План работы Контрольно-счетной палаты на 2013 год, а также выбранные приоритетные направления деятельности Контрольно-счетной палаты на последующие 2014-2015 годы сформированы в соответствии с задачами и функциями, которые возложены на Контрольно-счетную палату Положением о Контрольно-счетной палате Волгограда, Бюджетным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом № 6-ФЗ.

В 2013 году планируется осуществить порядка 300 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Контрольно-счетная палата будет осуществлять системный мониторинг реализации всех крупных строек и объектов на территории Волгограда, в том числе реализуемых с привлечением средств вышестоящих бюджетов.

Одна из первоочередных задач 2013 года – обеспечение и дальнейшее развитие единой системы предварительного, оперативного и последующего контроля формирования и исполнения бюджета Волгограда.

В связи с переходом к программному бюджету планируется значительное увеличение объема контролируемых целевых программ. Деятельность Контрольно-счетной палаты будет сосредоточена на:

- контроле реализации и оценке эффективности ведомственных и долгосрочных программ, направленных на обеспечение устойчивого роста, качественного развития экономики Волгограда, а также создания условий для комфортного проживания населения Волгограда на территории города;

- выявлении резервов увеличения доходов бюджета Волгограда, в том числе за счет реализации мер, предложенных Контрольно-счетной палатой в 2012 году по итогам реализации мероприятий аналитического исследования «Доходных источников бюджета Волгограда, возможных резервов и механизмов их пополнения»;

- оценке результативности мер, принимаемых администрацией Волгограда по организации услуг тепло-водо- электроснабжения Волгограда, в том числе по предложенным мерам вывода из кризиса предприятий жилищно-коммунальной отрасли;

Контрольно-счетная палата продолжит совместную работу с Волгоградской городской Думой и администрацией города по вопросу межбюджетных отношений с целью увеличения Волгограду единого норматива по налогу на доходы физических лиц.

В число важнейших системных мероприятий, которые будут осуществлены Контрольно-счетной палатой в 2013 году, входит аналитическое исследование по теме «Расходы бюджета Волгограда и их оптимизация», мониторинг строительства подземного варианта транспортной развязки в микрорайоне 201 Советского района, контроль за выполнением мероприятий по озеленению Волгограда и созданию новых благоустроенных территорий.

Контрольно-счетная палата в 2013 году предполагает освоить для себя новое направление и провести аудит эффективности реализации муниципальных целевых программ.

Достижение намеченных целей неразрывно связано с повышением эффективности деятельности Контрольно-счетной палаты за счет:

- совершенствования методологического, правового, информационно-технического обеспечения контрольной и экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палаты;

- поддержания и дальнейшего развития кадрового, организационного, материально-технического потенциала Контрольно-счетной палаты как постоянно действующего органа муниципального финансового контроля;

- повышения уровня и качества взаимодействия Контрольно-счетной палаты с органами финансового контроля других муниципальных образований, зарубежных стран, субъектов Российской Федерации, правоохранительными органами, органами внутреннего финансового контроля, налоговой службой.

Перечень контрольных мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой
Волгограда 2012 году

№п /п	Наименование мероприятия
1.	Проверка финансово-хозяйственной деятельности и организации работы Краснооктябрьского территориального управления департамента по образованию администрации Волгограда за 2011 год. Проверка исполнения решений Волгоградской городской Думы от 28.06.2011 № 48/1463 «О повышении заработной платы работников муниципальных учреждений социальной бюджетной сферы Волгограда», от 28.09.2011 № 50/1530 «Об индексации окладов (должностных окладов), ставок заработной платы педагогических и медицинских работников муниципальных образовательных учреждений Волгограда, реализующих программы общего и дошкольного образования, а также работников муниципальных образовательных учреждений Волгограда, реализующих программы дошкольного образования, не относящихся к педагогическим и медицинским работникам муниципальных образовательных учреждений Волгограда» на примере муниципальных общеобразовательных учреждений и дошкольных образовательных учреждений Краснооктябрьского района Волгограда»*.
2.	Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств Волгограда, выделенных в 2011 году на реализацию программы «Дороги Волгограда. Строительство, модернизация и ремонт автомобильных дорог Волгограда на 2009 - 2015 годы» (постановление главы Волгограда от 17.03.2009 № 567), с оценкой ее результативности.
3.	Проверка финансово-хозяйственной деятельности МУ «Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг».
4.	Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Волгограда, выделенных в 2011 году на реализацию долгосрочной муниципальной целевой программы «Волгоград - безопасный город на 2011 - 2015 годы» (постановление администрации Волгограда от 29.08.2011 № 2479), с оценкой ее результативности.
5.	Проверка использования средств бюджета Волгограда, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности.
6.	Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2011 году на проведение ремонта дворовых территорий многоквартирных домов Волгограда, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов Волгограда, ремонта улично-дорожной сети Волгограда по избирательным округам № 8 и № 11 Краснооктябрьского района и избирательному

	округу № 18 Дзержинского района Волгограда.
7.	Оценка результатов финансово-хозяйственной деятельности МУП «Городской водоканал г. Волгограда» за 2011 год.
8.	Проверка целевого использования бюджетных средств, выделенных в 2011 году на благоустройство и озеленение территории Волгограда, на примере Тракторозаводского района Волгограда.
9.	Проверка соблюдения в 2011 году нормативов финансирования муниципальных образовательных учреждений Волгограда в части расходов на обеспечение учебного процесса в соответствии с требованиями Закона Волгоградской области от 12 декабря 2005 г. № 1143-ОД «О порядке определения нормативов финансирования общеобразовательных учреждений в части расходов на реализацию общеобразовательных программ.
10.	Проверка эффективности использования муниципальных нежилых помещений, переданных МУП «Прокат» в аренду или закрепленных за ним на праве хозяйственного ведения.
№п /п	Наименование мероприятия
11.	Проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений сферы молодежной политики Волгограда: МУ «Молодежно-подростковый центр Тракторозаводского района Волгограда» и МУ «Центр по работе с подростками и молодежью «Ровесник» Краснооктябрьского района Волгограда» за 2011 год.
12.	Проверка исполнения администрацией Волгограда решения Волгоградской городской Думы от 07.09.2011 № 49/1529 «О предоставлении обучающимся общеобразовательных учреждений Волгограда права получения компенсации за приобретенный месячный школьный проездной билет на один вид общественного (городского) муниципального пассажирского транспорта Волгограда».
13.	Проверка целевого использования средств бюджета Волгограда, выделенных в 2011 году комитету молодежной политики и туризма администрации Волгограда на оздоровление детей из социально-незащищенных, неполных семей, детей и подростков Волгограда старше 14 лет.
14.	Проверка совместно с прокуратурой Волгограда отдельных вопросов финансово-хозяйственной и экономической деятельности муниципальных унитарных предприятий «Городской водоканал г. Волгограда», «Волгоградское коммунальное хозяйство», «Волгоградские межрайонные электрические сети», «Автомобильный коммунальный транспорт Волгограда».
15.	Проверка совместно с прокуратурой Волгограда исполнения бюджетного законодательства при формировании, размещении, расходовании средств резервного фонда, соблюдения органами местного самоуправления условий предоставления межбюджетных трансфертов, установленных нормативов формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц органов местного самоуправления.
16.	Проверка совместно с прокуратурой Волгограда по теме «Об использовании финансовых средств, выделенных из бюджета Волгограда в 2011 году на обеспечение питанием детей первого и второго года жизни и кормящих матерей со среднедушевым доходом, размер которого не превышает величину прожиточного минимума, установленного на территории Волгоградской области».
17.	Проверка совместно с прокуратурой Волгограда по теме «Об использовании финансовых средств бюджета Волгограда, выделенных в 2011 году на строительство объекта «Вторая очередь линии

	скоростного трамвая».
18.	Проверка совместно с прокуратурой Волгограда управляющих компаний, оказывающих коммунальные услуги на территории Волгограда.
19.	Проверка по теме «Об эффективности использования муниципального имущества, переданного в хозяйственное ведение муниципальным рынкам Волгограда».
20.	Проверка совместно с прокуратурой Волгограда по теме «Законность и обоснованность формирования органами и учреждениями образования начальной (максимальной) цены государственных (муниципальных) контрактов на поставку продуктов питания, в т. ч. мясной продукции».
21.	Проверка совместно с прокуратурой Волгограда по теме «Законность сдачи имущества, закрепленного на праве оперативного управления за «ГОУ ВПО ВолГМУ Росздрава», в аренду третьим лицам».
22.	Проверка совместно с прокуратурой Волгограда по теме «Законность осуществления органами местного самоуправления компенсаций части родительской платы за содержание детей в государственных и муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования».
№п /п	Наименование мероприятия
23.	Проверка совместно с прокуратурой Волгограда по теме «Соблюдение требований Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при расходовании бюджетных средств, выделенных на выполнение наказов и обращений избирателей депутатам Волгоградской областной Думы и Волгоградской городской Думы».
24.	Внешняя проверка отчетности главных распорядителей бюджетных средств, в рамках отчета об исполнении бюджета Волгограда за 2011 год.
Итого: 24 контрольных мероприятия	

* Объединены в 1 проверку 2 темы проверки, предусмотренные в плане работы Контрольно-счетной палаты Волгограда на 2012 год, **утвержденном** решением Думы от 07.12.2011 № 55/1650

Перечень контрольных мероприятий, по которым Контрольно-счетной палатой Волгограда проведены мероприятия последующего контроля в 2012 году

№ п/п	Наименование
1	Проверка департамента муниципальных выплат и работы с населением администрации Волгограда в части целевого использования средств бюджета Волгограда в 2010 году: на выплату ежемесячного денежного содержания лицам, удостоенным государственных наград СССР, РСФСР и РФ, на возмещение льгот на оплату жилья и коммунальных услуг ветеранам города-героя Волгограда
2	Проверка целевого использования и сохранности муниципального имущества Волгограда, переданного в 2008-2010 годах религиозным организациям в безвозмездное пользование
3	Проверка исполнения решений Волгоградской городской Думы от 27.10.2009 № 25/731 «Об утверждении Положения об оплате труда работников муниципальных образовательных учреждений Волгограда, за исключением муниципальных образовательных учреждений в сфере искусства» и от 27.10.2009 № 25/733 «Об утверждении Системы оплаты труда и стимулирования работников образовательных учреждений Волгограда, реализующих программы начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, участвующих в апробации новых систем оплаты труда в рамках реализации комплексного проекта модернизации образования Волгоградской области» в части применения новой системы оплаты труда работников в муниципальных общеобразовательных учреждениях, дошкольных образовательных учреждениях и учреждениях дополнительного образования детей Дзержинского района Волгограда за 2010 год
4	Проверка целевого использования средств бюджета Волгограда, выделенных МУ «ЖКХ Краснооктябрьского района Волгограда» в 2010 году, в том числе на выполнение наказов избирателей депутатам Волгоградской городской Думы
5	Проверка сохранности и эффективности использования в 2010 году муниципального имущества, переданного в оперативное управление муниципальному учреждению «Городское управление аналитического и оперативного контроля качества окружающей среды» и муниципальному учреждению «Дендрарий Красноармейского района»
6	Проверка финансово-хозяйственной деятельности МУ «Жилищно-коммунальное хозяйство Кировского района Волгограда» за 2009 год, включая реализацию муниципальной целевой программы «Модернизация автоматизированных систем противодымной защиты на домах повышенной этажности в 2007–2009 годах», утвержденной решением Волгоградской городской Думы от 23.11.2006 № 38/865 «О муниципальной целевой программе «Модернизация автоматизированных систем противодымной защиты на домах повышенной этажности в 2007–2009 годах»

7	Проверка финансово-хозяйственной деятельности МОУ высшего профессионального образования «Волгоградский институт искусств имени П.А.Серебрякова» за 2009 год
8	Проверка целевого использования средств бюджета Волгограда, выделенных в 2009 году на реализацию комплексной муниципальной целевой программы «Жилище» на 2008–2010 годы, утвержденной решением Волгоградской городской Думы от 27.02.2008 № 58/1469 «О комплексной муниципальной целевой программе «Жилище» на 2008–2010 годы» (в редакции решения Волгоградской городской Думы от 20.05.2009 № 19/572)
№ п/п	Наименование
9	Проверка целевого использования средств бюджета Волгограда, выделенных в 2010 году на реализацию ведомственной целевой программы «Обеспечение жильем молодых семей на территории городского округа город-герой Волгоград на 2010 год»
10	Проверка целевого использования средств бюджета Волгограда, выделенных МУ «ЖКХ Ворошиловского района Волгограда» в 2010 году, в том числе на реализацию муниципальной целевой программы «Замена и восстановление аварийных балконов жилых домов Волгограда в 2007-2010 годах», утвержденной решением Волгоградской городской Думы от 26.10.2006 № 36/832 «О муниципальной целевой программе «Замена и восстановление аварийных балконов жилых домов Волгограда в 2007-2010 годах»
11	Проверка сохранности и эффективности использования в 2010 году муниципального имущества, переданного в хозяйственное ведение МУП «Городское управление капитального строительства»
12	Проверка исполнения администрацией Волгограда решений Волгоградской городской Думы от 22.11.2007 № 51/1294 «О согласии на реорганизацию муниципального унитарного предприятия «Социальная аптека № 38», от 10.02.2010 № 29/880 «О согласии на реорганизацию муниципального унитарного предприятия «Социальная аптека № 38» и муниципального унитарного предприятия «Аптека № 28», от 15.09.2010 № 36/1094 «О согласии на реорганизацию муниципального унитарного предприятия «Социальная аптека № 38» и муниципального унитарного предприятия «Аптека № 253» о реорганизации муниципального унитарного предприятия «Социальная аптека № 38» с оценкой результатов финансово-хозяйственной деятельности реорганизованного предприятия
13	Проверка правомерности использования администрацией Волгограда в 2010 году денежных средств, взысканных с казны Российской Федерации в качестве расходов на обеспечение граждан жилыми помещениями
14	Проверка целевого использования средств бюджета Волгограда, выделенных МУЗ «Детская клиническая поликлиника № 15» в 2010 году
15	Проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципального учреждения

	(далее – МУ) «Спортивный комплекс «Зенит» за период 2008-2009 годов»
16	Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Волгограда, выделенных в 2011 году на реализацию долгосрочной муниципальной целевой программы «Волгоград - безопасный город на 2011 - 2015 годы» (постановление администрации Волгограда от 29.08.2011 № 2479), с оценкой ее результативности
17	Проверка реализации мероприятий проекта Международного банка реконструкции и развития «Городское теплоснабжение»
18	Проверка финансово-хозяйственной деятельности и организации работы Краснооктябрьского территориального управления департамента по образованию администрации Волгограда за 2011 год. Проверка исполнения решений Волгоградской городской Думы от 28.06.2011 № 48/1463 «О повышении заработной платы работников муниципальных учреждений социальной бюджетной сферы Волгограда», от 28.09.2011 № 50/1530 «Об индексации окладов (должностных окладов), ставок заработной платы педагогических и медицинских работников муниципальных образовательных учреждений Волгограда, реализующих программы общего и дошкольного образования, а также работников муниципальных образовательных учреждений Волгограда, реализующих программы дошкольного образования, не относящихся к педагогическим и медицинским работникам муниципальных образовательных учреждений Волгограда» на примере МОУ и ДОУ Краснооктябрьского района Волгограда.
№ п/п	Наименование
19	Проверка использования средств бюджета Волгограда, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности
20	Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств Волгограда, выделенных в 2011 году на реализацию программы «Дороги Волгограда. Строительство, модернизация и ремонт автомобильных дорог Волгограда на 2009 - 2015 годы» (постановление главы Волгограда от 17.03.2009 № 567), с оценкой ее результативности
21	Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2011 году на проведение ремонта дворовых территорий многоквартирных домов Волгограда, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов Волгограда, ремонта улично-дорожной сети Волгограда по избирательным округам № 8 и № 11 Краснооктябрьского района и избирательному округу № 18 Дзержинского района Волгограда
22	Оценка результатов финансово-хозяйственной деятельности МУП «Городской водоканал г. Волгограда» за 2011 год
23	Проверка финансово-хозяйственной деятельности МУ «Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг»
24	Проверка соблюдения в 2011 году нормативов финансирования муниципальных

	образовательных учреждений Волгограда в части расходов на обеспечение учебного процесса в соответствии с требованиями Закона Волгоградской области от 12.12.2005 № 1143-ОД «О порядке определения нормативов финансирования общеобразовательных учреждений в части расходов на реализацию общеобразовательных программ»
25	Проверка МУП «Прокат» в аренду или закрепленных за ним на праве хозяйственного ведения
26	Проверка целевого использования бюджетных средств, выделенных в 2011 году на благоустройство и озеленение территории Волгограда, на примере Тракторозаводского района Волгограда
27	Проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений сферы молодежной политики Волгограда: МУ «Молодежно-подростковый центр Тракторозаводского района Волгограда» и МУ «Центр по работе с подростками и молодежью «Ровесник» Краснооктябрьского района Волгограда» за 2011 год
28	Проверки реализации мероприятий муниципальной целевой программы «Развитие муниципальной информационной системы Волгограда» на 2007 - 2009 годы», утвержденной решением Волгоградской городской Думы от 27.09.2006 № 34/784 «О муниципальной целевой программе «Развитие муниципальной информационной системы Волгограда» на 2007 - 2009 годы» (решением Коллегии Контрольно-счетной палаты от 22.09.2011 № 38/7 вопрос о взыскании неустойки с ООО «ГК «Абак-2000»
29	Проверка целевого использования бюджетных средств, предусмотренных комитету по градостроительству и архитектуре администрации Волгограда в 2007 году на обеспечение разработки документации по территориальному планированию и планировке территории»
30	Проверка соблюдения порядка передачи, целевого использования муниципального имущества Волгограда, переданного для осуществления уставной деятельности МУП «Волгоградское коммунальное хозяйство», МУП «Городской водоканал г. Волгограда», МУПП «Волгоградские межрайонные электрические сети», и состояние их финансово-хозяйственной деятельности»

**Перечень аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой
Волгограда в 2012 году**

№п /п	Наименование мероприятия
1.	Аналитическое исследование по теме «Анализ реализации администрацией Волгограда полномочий по организации благоустройства и озеленения территории Волгограда с учетом требований законодательных актов Российской Федерации, Волгоградской области, нормативных правовых актов Волгограда».
2.	Аналитическое исследование по теме «Анализ использования финансовых средств, направленных в 2011 году на реализацию муниципальной адресной программы «Проведение капитального ремонта многоквартирных домов на территории Волгограда с использованием средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в 2011 году» (постановление администрации Волгограда от 18.05.2011 № 1193), с оценкой эффективности исполнения администрацией Волгограда функций по координации деятельности предприятий, учреждений и организаций в сфере жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса при планировании расходов на содержание и ремонт многоквартирных домов с учетом требований законодательных актов Российской Федерации, Волгоградской области, нормативных правовых актов Волгограда».
3.	Аналитическое исследование по теме «Анализ эффективности реализации решений Волгоградской городской Думы, принимаемых в целях предоставления мер социальной поддержки различным категориям граждан, за счет средств бюджета Волгограда».
4.	Аналитическое исследование по теме «Анализ эффективности реализации Положения о муниципальной поддержке инвестиционной деятельности на территории Волгограда и Порядка проведения конкурсного отбора инвестиционных проектов на соискание муниципальной поддержки, утвержденных решением Волгоградской городской Думы от 15.07.2009 № 22/622 «О Положении о муниципальной поддержке инвестиционной деятельности на территории Волгограда и Порядке проведения конкурсного отбора инвестиционных проектов на соискание муниципальной поддержки» за период его действия».
5.	Аналитическое исследование вопросов регулирования межбюджетных отношений с областным бюджетом, в том числе в части учета при расчете субвенций, передаваемых из бюджета Волгоградской области на выполнение государственных полномочий, расходов на содержание органов местного самоуправления Волгограда, реализующих переданные государственные полномочия.
6.	Аналитическое исследование по теме «Анализ эффективности и целесообразности предоставленных муниципальными правовыми актами Волгограда льгот по местным налогам и сборам».

7.	«Анализ исполнения бюджета Волгограда за 1 квартал 2012 года».
8.	«Анализ исполнения бюджета Волгограда за 1 полугодие 2012 года».
9.	«Анализ исполнения бюджета Волгограда за 9 месяцев 2012 года».
10.	Аналитическое исследование доходных источников бюджета Волгограда, возможных резервов и механизмов их пополнения: модуль «Налоговые доходы» (I этап).
11.	Аналитическое исследование доходных источников бюджета Волгограда, возможных резервов и механизмов их пополнения: модуль «Неналоговые доходы» (I этап).
12.	Аналитическое исследование доходных источников бюджета Волгограда, возможных резервов и механизмов их пополнения: модуль «Межбюджетные отношения» (I этап).
13.	Аналитическое исследование доходных источников бюджета Волгограда, возможных резервов и механизмов их пополнения: модуль «Участие Волгограда в реализации федеральных и областных программ» (I этап).
№п /п	Наименование мероприятия
14.	Аналитическое исследование доходных источников бюджета Волгограда, возможных резервов и механизмов их пополнения: модуль «Памятные даты» (I этап).
15.	Аналитическое исследование доходных источников бюджета Волгограда, возможных резервов и механизмов их пополнения: модуль «Присоединенные территории» (II этап).
16.	Аналитическое исследование доходных источников бюджета Волгограда, возможных резервов и механизмов их пополнения: модуль «Внебюджетные инвестиции и инвестиционные проекты» (II этап).
17.	«Анализ нормативно-правовой базы, регулирующей вопросы распоряжения земельными участками, собственность на которые не разграничена в поселениях, являющихся административными центрами (столицами) субъектов Российской Федерации, на примере административных центров Российской Федерации»
18.	Аналитическое исследование по теме «Об основных социально- экономических и бюджетно-финансовых показателях Волгограда в 1-ом квартале 2012 года».
19.	Аналитическое исследование по теме «Об основных социально- экономических и бюджетно-финансовых показателях Волгограда в 3-ем квартале 2012 года».
20.	Мониторинг освоения финансовых средств при строительстве, реконструкции и капитальном ремонте объектов в Волгограде (в том числе мониторинг бюджетных средств вышестоящих бюджетов) *.
21.	Отчет о проведении мониторинга «Визуальные обследования состояния дорожной разметки в Волгограде в 2012 году» **.
22.	Подготовка отчета о деятельности Контрольно-счетной палаты Волгограда за 2011 год.

* в рамках мониторинга подготовлено 10 аналитических записок

** подготовлено 2 отчета

Принятые муниципальные правовые акты Волгограда органами местного самоуправления Волгограда и учреждениями по мероприятиям последующего контроля, снятым с контроля решениями Коллегии Контрольно-счетной палаты в 2012 году.

№ п/п	Муниципальные правовые акты Волгограда
1	решение Волгоградской городской Думы от 25.01.2012 № 57/1708 «О внесении изменений в Положение о департаменте муниципальных выплат и работы с населением администрации Волгограда, утвержденное решением Волгоградской городской Думы от 30.05.2007 № 45/1081 «Об утверждении Положения о департаменте муниципальных выплат и работы с населением администрации Волгограда»
2	решение Волгоградской городской Думы от 07.09.2011 № 49/1489 «О внесении изменений в решение Волгоградской городской Думы от 07.06.2006 № 32/708 «О порядке установления дополнительного ежемесячного денежного содержания лицам, удостоенным государственных наград СССР, РСФСР и РФ»
3	решение Волгоградской городской Думы от 07.09.2011 № 49/1488 «О внесении изменений в постановление Волгоградского городского Совета народных депутатов от 15.02.2000 № 9/77 «Об учреждении звания «Ветеран труда города-героя Волгограда»
4	решение Волгоградской городской Думы от 16.05.2012 № 61/1791 «О внесении изменений в Систему оплаты труда и стимулирования работников образовательных учреждений Волгограда, реализующих программы начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, участвующих в апробации новых систем оплаты труда в рамках реализации комплексного проекта модернизации образования Волгоградской области, утвержденную решением Волгоградской городской Думы от 27.10.2009 № 25/733 «Об утверждении Системы оплаты труда и стимулирования работников образовательных учреждений Волгограда, реализующих программы начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, участвующих в апробации новых систем оплаты труда в рамках реализации комплексного проекта модернизации образования Волгоградской области»
5	решение Волгоградской городской Думы от 16.05.2012 № 61/1792 «О внесении изменений в Положение об оплате труда работников муниципальных образовательных учреждений Волгограда, за исключением муниципальных образовательных учреждений в сфере искусства, утвержденное решением Волгоградской городской Думы от 27.10.2009 № 25/731 «Об утверждении Положения об оплате труда работников муниципальных образовательных учреждений Волгограда, за исключением муниципальных образовательных учреждений в сфере

	искусства»
6	решение Волгоградской городской Думы от 02.11.2011 № 52/1577 «О даче согласия на безвозмездную передачу имущества из муниципальной собственности в собственность Сониной Н.Н.»
7	решение Волгоградской городской Думы от 16.02.2011 № 42/1306 «О принятии Положения о порядке предоставления в пользование и изъятие муниципального движимого имущества»
8	решение Волгоградской городской Думы от 16.05.2012 № 17/95 «О внесении изменения в приложение 2 к решению Волгоградской городской Думы от 05.04.2007 № 43/1034 «Об упорядочении финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений сферы искусства и культуры Волгограда»
№ п/п	Муниципальные правовые акты Волгограда
9	решение Волгоградской городской Думы от 11.07.2012 № 64/1926 «Об утверждении положения об оплате труда работников муниципальных образовательных учреждений в сфере искусства Волгограда»
10	решение Волгоградской городской Думы от 11.07.2012 № 64/1927 «Об установлении муниципальной надбавки работникам муниципальных образовательных учреждений в сфере искусства Волгограда»
11	решение Волгоградской городской Думы от 16.05.2012 № 61/1802 «О внесении изменений в решение Волгоградской городской Думы от 19.09.2007 № 49/1196 «Об утверждении Методики формирования начальной (стартовой) цены муниципального контракта (расчета объема финансовых средств, необходимых для размещения муниципального заказа) на поставку продуктов питания, строительной продукции, промышленных товаров и оказание различных видов услуг»
12	Решение Волгоградской городской Думы от 02.10.2012 № 66/1975 «О даче согласия на безвозмездную передачу движимого муниципального имущества из муниципальной собственности Волгограда в общедолевую собственность жильцов многоквартирных жилых домов»
13	Решение Волгоградской городской Думы от 02.10.2012 № 66/1976 «О даче согласия на безвозмездную передачу из муниципальной собственности Волгограда движимого муниципального имущества в федеральную собственность»
	Итого решений Волгоградской городской Думы -13
1	постановление администрации Волгограда от 29.07.2011 № 1961 «О внесении изменений в постановление главы Волгограда от 11.07.2008 № 1297 «Об утверждении Порядка возмещения организациям расходов, связанных с предоставлением

	отдельным категориям граждан мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг на территории Волгограда»
2	постановление администрации Волгограда от 06.04.2011 № 934 «О создании муниципального казенного учреждения «Центр по обеспечению деятельности МОУ Красноармейского района Волгограда».
3	постановление администрации Волгограда от 06.04.2011 № 935 «О создании муниципального казенного учреждения «Центр по обеспечению деятельности МОУ Кировского района Волгограда».
4	постановление администрации Волгограда от 06.04.2011 № 936 «О создании муниципального казенного учреждения «Центр по обеспечению деятельности МОУ Советского района Волгограда».
5	постановление администрации Волгограда от 06.04.2011 № 937 «О создании муниципального казенного учреждения «Центр по обеспечению деятельности МОУ Ворошиловского района Волгограда».
6	постановление администрации Волгограда от 06.04.2011 № 938 «О создании муниципального казенного учреждения «Центр по обеспечению деятельности МОУ Краснооктябрьского района Волгограда».
7	постановление администрации Волгограда от 06.04.2011 № 939 «О создании муниципального казенного учреждения «Центр по обеспечению деятельности МОУ Дзержинского района Волгограда».
8	постановление администрации Волгограда от 06.04.2011 № 940 «О создании муниципального казенного учреждения «Центр по обеспечению деятельности МОУ Центрального района Волгограда».
9	постановление администрации Волгограда от 06.04.2011 № 941 «О создании муниципального казенного учреждения «Центр по обеспечению деятельности МОУ Тракторозаводского района Волгограда».
№ п/п	Муниципальные правовые акты Волгограда
10	постановление администрации Волгограда от 07.11.2011 № 3398 «О создании муниципальных образовательных учреждений Красноармейского района Волгограда путем изменения типа».
11	постановление администрации Волгограда от 07.11.2011 № 3401 «О создании муниципальных образовательных учреждений Советского района Волгограда путем изменения типа».
12	постановление администрации Волгограда от 07.11.2011 № 3400 «О создании муниципальных образовательных учреждений Центрального района Волгограда путем изменения типа».

13	постановление администрации Волгограда от 07.11.2011 № 3402 «О создании муниципальных образовательных учреждений Краснооктябрьского района Волгограда путем изменения типа».
14	постановление администрации Волгограда от 07.11.2011 № 3399 «О создании муниципальных образовательных учреждений Тракторозаводского района Волгограда путем изменения типа».
15	постановление администрации Волгограда от 08.11.2011 № 3422 «О создании МОУ Кировского района Волгограда путем изменения типа».
16	постановление администрации Волгограда от 08.11.2011 № 3423 «О создании муниципальных образовательных учреждений Ворошиловского района Волгограда путем изменения типа».
17	постановление администрации Волгограда от 08.11.2011 № 3425 «О создании муниципальных образовательных учреждений Дзержинского района Волгограда путем изменения типа».
18	постановление администрации Волгограда от 16.11.2011 № 3582 «О внесении изменений в постановление администрации Волгограда от 16.11.2010 № 3035 «О реорганизации муниципального образовательного учреждения основной общеобразовательной школы № 39 Дзержинского района Волгограда и муниципального образовательного учреждения средней общеобразовательной школы № 101 Дзержинского района Волгограда».
19	постановление администрации Волгограда от 12.12.2011 № 4231 «О создании муниципального образовательного учреждения «Центр дополнительного образования для детей «Олимпия» Дзержинского района Волгограда» создано муниципальное образовательное учреждение «Центр дополнительного образования для детей «Олимпия».
20	постановление администрации Волгограда от 06.04.2012 № 933 «О внесении изменения в постановление главы Волгограда от 24 ноября 2008 г. № 2464 «О совершенствовании управления муниципальной системой образования Волгограда».
21	постановление администрации Волгограда от 15.05.2012 № 1355 «О признании утратившим силу постановления главы Волгограда от 20.02.2009 № 369 «Об утверждении Методических рекомендаций по установлению условий оплаты труда по общеотраслевым должностям руководителей, специалистов, служащих и профессиям рабочих муниципальных учреждений Волгограда».
22	постановление администрации Волгограда от 01.02.2012 № 211 «Об утверждении долгосрочной муниципальной целевой ведомственной программы «Озеленение Волгограда» на 2012-2018 годы»
23	постановление администрации Волгограда от 31.05.2011 № 1297 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на капитальный ремонт жилищного фонда и

	общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах за счет средств бюджета Волгограда»
№ п/п	Муниципальные правовые акты Волгограда
24	постановление администрации Волгограда от 28.06.2012 № 1911 «О предоставлении земельного участка (кадастровый № 34:34:040006:66, учетный № 4-9-15) в постоянное (бессрочное) пользование».
25	постановление администрации Волгограда от 20.02.2012 № 411 «Об утверждении схемы расположения земельного участка (учетный № 4-9-15, выделенный из учетного № 4-9-15)».
26	постановление администрации Волгограда от 29.08.2012 № 2601 «О безвозмездной передаче движимого муниципального имущества из муниципальной собственности Волгограда в общедолевою собственность жильцов многоквартирного дома»
27	постановление администрации Волгограда от 29.07.2011 № 1960 «Об утверждении базового (отраслевого) перечня муниципальных услуг (работ), оказываемых муниципальными учреждениями Волгограда в сфере культуры»
28	постановление администрации Волгограда от 26.12.2011 № 4312 «О внесении изменений в постановление администрации Волгограда от 15.04.2010 № 809 «Об утверждении положения о формировании перечня строек и объектов для городских муниципальных нужд, финансируемых за счет средств бюджета Волгограда»
29	постановление администрации Волгограда от 07.09.2011 № 2615 «Об утверждении Порядка оценки эффективности реализации долгосрочных муниципальных и ведомственных целевых программ»
30	постановление администрации Волгограда от 20.01.2012 № 107 «О внесении изменений в постановление администрации Волгограда от 10.03.2011 № 584 «О мерах реализации жилищных прав молодых семей на территории Волгограда»
31	постановление администрации Волгограда от 14.11.2011 № 3500 «Об утверждении административного регламента по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья»
32	постановление администрации Волгограда от 20.03.2012 № 688 «Об утверждении Положения о ведомственных целевых программах»
33	постановление администрации Волгограда от 20.09.2011 № 2822 «О признании утратившим силу постановления администрации Волгограда от 02.03.2006 № 502 «Об определении распорядителей бюджетных средств и муниципальных заказчиков в городском хозяйстве»
34	постановление администрации Волгограда от 11.10.2011 № 3073 «Об изменении типа МУ ЖКХ районов Волгограда»

35	постановление администрации Волгограда от 29.06.2011 № 1591 «Об утверждении базового (отраслевого) перечня муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями Волгограда в сфере жилищно-коммунального хозяйства»
36	постановление администрации Волгограда от 31.05.2011 № 1297 «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на капитальный ремонт жилищного фонда и общего имущества собственников помещений в многоквартирных домах за счет средств бюджета Волгограда»
37	постановление администрации Волгограда от 18.11.2011 № 3707 «Об утверждении Положения об осуществлении администрацией Волгограда и отраслевыми (функциональными) структурными подразделениями администрации Волгограда функций и полномочий учредителя МУП Волгограда»
38	постановление администрации Волгограда от 13.12.2011 № 4171 «О согласовании совершения крупных сделок»
№ п/п	Муниципальные правовые акты Волгограда
39	постановление администрации Волгограда от 16.12.2011 № 4211 «О согласовании совершения крупных сделок»
40	постановление администрации Волгограда от 01.08.2012 № 2371 «О порядке проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств бюджета Волгограда, направляемых на капитальные вложения» (вместе с «Методикой оценки эффективности использования средств бюджета Волгограда, направляемых на капитальные вложения»)
41	постановление администрации Волгограда от 29.06.2012 № 1922 «О кадрах»
42	постановление администрации Волгограда о дисциплинарном взыскании (замечании) директору МУП «Социальная аптека № 38»
43	постановление администрации Волгограда от 03.05.2012 № 1255 «О признании утратившим силу постановления главы Волгограда от 25 февраля 2010 года № 414 «Об утверждении регламента проведения открытых аукционов в электронной форме по размещению муниципальных заказов в Волгограде»
44	постановление администрации Волгограда от 22.03.2011 № 681 «Об отнесении жилого помещения (квартиры) муниципального жилищного фонда Волгограда к специализированному жилищному фонду Волгограда и предоставлении жилого помещения (квартиры)»
45	постановление администрации Волгограда от 30.07.2012 № 2366 «Об установлении тарифов на услуги муниципальных бюджетных учреждений, подведомственных

	комитету по физической культуре и спорту администрации Волгограда»;
46	постановление администрации Волгограда от 27.01.2012 № 177 «Об отнесении жилого помещения (комнаты) муниципального жилищного фонда Волгограда к категории жилых помещений муниципального маневренного жилищного фонда Волгограда и предоставлении жилого помещения (комнаты) по договору найма»
47	Постановление администрации Волгограда от 17.06.2011 № 1457 «Об утверждении Порядка создания, реорганизации, изменения типа и ликвидации муниципальных учреждений Волгограда, а также утверждения уставов муниципальных учреждений Волгограда и внесения в них изменений»
48	Постановление администрации Волгограда о создании муниципального бюджетного учреждения МУ «СК «Зенит» путем изменения типа муниципального учреждения.
49	постановление администрации Волгограда от 12.10.2012 № 2891 «О внесении изменений в постановление администрации Волгограда от 07.12.2010 № 3367 «Об утверждении Положения о долгосрочных муниципальных целевых программах»
50	постановление администрации Волгограда от 15.05.2012 № 1352 «О внесении изменений в постановление главы Волгограда от 06 ноября 2007 г. № 2509 «Об утверждении Положения о Почетной грамоте администрации Волгограда, Благодарственном письме главы Волгограда и ценном подарке администрации Волгограда»
51	постановление администрации Волгограда от 14.03.2011 № 601 «Об утверждении проекта планировки территории»
52	постановление администрации Волгограда от 02.11.2011 № 3375 «Об утверждении проекта планировки территории»
53	постановление администрации Волгограда от 02.05.2012 № 1230 «Об утверждении проекта планировки территории»
54	постановление администрации Волгограда от 23.05.2012 № 1448 «Об утверждении проекта планировки с проектом межевания территории»
55	постановление администрации Волгограда от 25.01.2010 № 163 «Об утверждении проекта межевания территории»
№ п/п	Муниципальные правовые акты Волгограда
56	постановление администрации Волгограда от 21.12.2010 № 3604 «Об отклонении и направлении проекта планировки территории для обеспечения доработки»
57	постановление администрации Волгограда от 30.01.2011 № 246 «Об утверждении проекта планировки территории»

58	постановление администрации Волгограда от 08.02.2011 № 362 «Об утверждении проекта межевания территории»
59	постановление администрации Волгограда от 23.03.2012 № 769 «О внесении изменений в постановление главы Волгограда от 13.02.2008 № 237 «О регулировании трудовых отношений с руководителями муниципальных унитарных предприятий Волгограда»
60	постановление администрации Волгограда от 29.12.2012 № 3724 «Об утверждении Порядка учета и расходования средств бюджета Волгограда, источником финансового обеспечения которых являются субвенция из бюджета волгоградской области на реализацию основных общеобразовательных программ в муниципальных общеобразовательных учреждениях Волгограда»
61	постановлению администрации Волгограда от 28.11.2012 №3197 «Об утверждении ведомственной целевой программы «Ремонт автомобильных дорог Волгограда» на 2012 год»
	Итого постановлений администрации Волгограда - 61
1	приказ департамента муниципальных выплат и работы с населением администрации Волгограда от 25.04.2011 № 16/1 «О проведении инвентаризации расчетов департамента с организациями по предоставлению мер социальной поддержки на оплату жилищно-коммунальных услуг»
2	приказ департамента муниципальных выплат и работы с населением администрации Волгограда от 15.09.2011 № 46 «Об утверждении рабочего плана счетов и форм первичных документов»
3	приказ департамента муниципальных выплат и работы с населением администрации Волгограда № 404/1-к от 10.05.2011 «О наложении дисциплинарного взыскания»
4	приказ департамента по образованию администрации Волгограда от 01.09.2011 № 628 «Об утверждении методических рекомендаций по составлению тарификационных списков и оформлению штатных расписаний МОУ Волгограда».
5	приказ департамента по образованию администрации Волгограда от 01.09.2011 № 630 «О распределении средств, полученных от предпринимательской и приносящей доход деятельности».
6	приказ департамента по образованию администрации Волгограда от 15.12.2011 № 1009 «Об утверждении Порядка определения нормативных затрат на оказание муниципальными бюджетными образовательными учреждениями, подведомственных департаменту по образованию администрации Волгограда и его территориальным управлениям муниципальных услуг и нормативных затрат на

	содержание имущества».
7	приказ департамента по образованию администрации Волгограда от 23.12.2011 № 1335 «О назначении лиц, ответственных за выполнение требований нормативно-правовых актов при распределении субвенции Волгоградской области между муниципальными образовательными учреждениями Волгограда».
8	приказ департамента по образованию администрации Волгограда от 26.12.2011 № 674 «О назначении лица, ответственного за выполнение требований нормативно-правовых актов при распределении субвенции Волгоградской области между МОУ Волгограда».
№ п/п	Муниципальные правовые акты Волгограда
9	приказ департамента по образованию администрации Волгограда от 05.04.2012 № 227 «Об утверждении Положения об установлении надбавок стимулирующего характера и оказании материальной помощи руководителям МОУ, подведомственных департаменту по образованию администрации вол8гограда и его территориальным управлениям и Положения о премировании руководителей МОУ, утвержденное приказом департамента по образованию».
10	приказ департамента по образованию администрации Волгограда от 03.05.2012 № 300 «Об утверждении методических рекомендаций по исполнению решения думы от 27.10.2009 № 25/731 и № 25/733», с примерами и возможными вариантами применения всех видов выплат, установленных данными решениями, для разных категорий работников.
11	приказ департамента по образованию администрации Волгограда от 04.05.2012 № 302 «Об утверждении методических рекомендации по оформлению трудовых отношений с работниками МОУ Волгограда».
12	приказ Дзержинского территориального управления департамента по образованию администрации Волгограда от 21.07.2011 № 03/425 «О выработке мер по устранению выявленных нарушений при проверке исполнения решений Волгоградской городской Думы от 27.10.2009 № 25/731 и от 27.10.2009 № 25/733 МОУ Дзержинского района Волгограда за 2010 год»
13	распоряжение департамента муниципального имущества администрации Волгограда от 28.10.2011 № 2679р, которым утвержден Порядок передачи в муниципальную казну Волгограда вложений, произведенных муниципальными организациями Волгограда на реконструкцию (модернизацию) объектов муниципальной имущественной казны Волгограда
14	распоряжение департамента муниципального имущества администрации Волгограда № 625-р от 27.04.2011 «О внесении изменений в бюджетных учет имущества

	муниципальной имущественной казны Волгограда»
15	распоряжение департамента муниципального имущества администрации Волгограда № 1225-р от 24.07.2011 «О внесении изменений в бюджетных учет имущества муниципальной имущественной казны Волгограда»
16	распоряжение администрации Краснооктябрьского района Волгограда от 01.08.2011 № 68-р «Об утверждении порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет получателей бюджетных средств, находящихся в ведении главного распорядителя бюджетных средств – администрации Краснооктябрьского района Волгограда»
17	распоряжение департамента муниципального имущества администрации Волгограда от 02.09.2011 № 2048 «Об изъятии из оперативного управления МУ «ГУАОККОПС»
18	распоряжение департамента муниципального имущества администрации Волгограда от 22.12.2011 № 3415 «Об утверждении новой редакции Устава муниципального учреждения «Дендрарий Красноармейского района»
19	распоряжение департамента муниципального имущества администрации Волгограда от 04.04.2011 № 448р «Об изъятии из оперативного управления муниципального учреждения «Дендрарий Красноармейского района» и закреплении на праве оперативного управления за муниципальным учреждением «Жилищно-коммунальное хозяйство Красноармейского района Волгограда» муниципального имущества»
20	приказ департамента по охране окружающей среды и природных ресурсов администрации Волгограда от 29.06.2011 № 67-П «Об утверждении Ведомственного перечня муниципальных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) муниципальными учреждениями Волгограда в области охраны окружающей среды и природных ресурсов»
№ п/п	Муниципальные правовые акты Волгограда
21	приказ департамента по охране окружающей среды и природных ресурсов администрации Волгограда от 09.09.2011 № 97-П «О дисциплинарном взыскании»
22	приказ департамента по охране окружающей среды и природных ресурсов администрации Волгограда от 26.12.2011 № 158-П «О дисциплинарном взыскании»
23	постановление главы администрации Кировского района Волгограда 13.11.2008 №1088-п «Порядок подготовки, согласования и подписания договоров и муниципальных контрактов, заключаемых бюджетными учреждениями района и администрацией района»
24	распоряжение департамента муниципального имущества администрации Волгограда от 18.08.2011 № 1911 «Об изъятии из оперативного управления МУ «ЖКХ Кировского района Волгограда» и закреплении на праве оперативного управления за администрацией Волгограда муниципального имущества»
25	распоряжение департамента муниципального имущества администрации Волгограда от 09.06.2011 № 1086р «О согласовании списания, как пришедших в негодность, с бухгалтерского учета муниципального учреждения «ЖКХ Кировского района

	Волгограда» автотранспортных средств»
26	распоряжение главы администрации Кировского района Волгограда № 8-р от 21.01.2011, которым определен порядок согласования договоров гражданско-правового характера, заключаемых бюджетополучателями района
27	приказ администрации Кировского района от 21.01.2011 № 29 «О дисциплинарном взыскании»
28	приказ комитета (в настоящее время – департамент) по делам культуры администрации Волгограда от 13.05.2010 № 87, которым утвержден порядок составления, утверждения и ведения смет подведомственных комитету по делам культуры администрации Волгограда учреждений
29	приказ комитета (в настоящее время – департамент) по делам культуры администрации Волгограда от 06.08.2010 № 49к, в соответствии с которым ректору ВИИ им. П.А. Серебрякова объявлен выговор
30	распоряжение департамента по жилищной политике администрации Волгограда от 29.08.2011 № 59 «О мерах по результатам проверки контрольно-счетной палаты Волгограда целевого использования средств бюджета Волгограда, выделенных в 2010 году на реализацию ведомственной целевой программы «Обеспечение жильем молодых семей на территории городского округа город-герой Волгоград на 2010 год»
31	распоряжение департамента по жилищной политике администрации Волгограда от 18.10.2011 № 60-к «О принятых мерах по результатам проверки целевого использования средств бюджета Волгограда, выделенных в 2010 году на реализацию ведомственной целевой программы «Обеспечение жильем молодых семей на территории городского округа город-герой Волгоград на 2010 год»
32	распоряжение департамента по жилищной политике администрации Волгограда от 29.11.2011 № 94-р о снижении размера денежного поощрения работников департамента, допустивших нарушения
33	распоряжение департамента муниципального имущества администрации Волгограда: от 14.11.2011 № 2849р «Об утверждении Устава МБУ «ЖКХ Ворошиловского района Волгограда»
34	распоряжение администрации Ворошиловского района Волгограда от 01.06.2011 № 01-02/52 «Об устранении нарушений по результатам проверки целевого использования средств бюджета Волгограда, выделенных МУ ЖКХ Ворошиловского района»
№ п/п	Муниципальные правовые акты Волгограда

35	распоряжение администрации Ворошиловского района Волгограда от 27.05.2011 № 01-02/51 об утверждении порядков составления, утверждения и ведения бюджетных смет и смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности администрации Ворошиловского района и подведомственных учреждений
36	распоряжение департамента муниципального имущества администрации Волгограда от 11.11.2011 № 2782-р «О согласовании списания основных средств с бухгалтерского учета МУП «ГУКС»
37	распоряжение департамента муниципального имущества администрации Волгограда от 11.11.2011 № 2783-р «О закреплении за МУП «ГУКС» на праве хозяйственного ведения муниципального имущества»
38	распоряжение департамента муниципального имущества администрации Волгограда от 03.02.2012 № 143-р «О согласовании списания основных средств с бухгалтерского учета МУП «ГУКС»
39	распоряжение департамента муниципального имущества администрации Волгограда от 14.12.2012 № 3273р (об утверждении новой редакции Устава учреждения)
40	приказ департамента здравоохранения администрации Волгограда от 09.02.2012 № 80 «О выполнении требований постановления Правительства РФ от 10.07.1999 №782 «О создании (назначении) в организациях структурных подразделений (работников), уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны» (в ред. от 01.02.2005)»
41	распоряжение департамента муниципального имущества администрации Волгограда от 19.04.2012 № 1113р «О включении в состав муниципальной имущественной казны Волгограда муниципального имущества»
42	распоряжение департамента муниципального имущества администрации Волгограда от 01.06.2012 № 1118р «О включении в состав муниципальной имущественной казны Волгограда муниципального имущества»
43	распоряжение департамента по жилищной политике: от 30.03.2012 № 105 «О ведении учета освободившихся жилых помещений муниципального жилищного фонда Волгограда»
44	приказ комитета по физической культуре и спорту администрации Волгограда от 13.12.2010 № 5 о расторжении трудового договора от 01.01.2009 № 2 с Андрущенко В.И.
45	приказ комитета по физической культуре и спорту администрации Волгограда от 15.07.2011 № 140 «Об утверждении Порядка определения нормативных затрат на оказание (выполнение) муниципальными бюджетными и автономными учреждениями физической культуры и спорта, подведомственными комитету по физической культуре и спорту администрации Волгограда, и нормативных затрат на

	содержание имущества указанных учреждений»
46	приказ комитета по физической культуре и спорту администрации Волгограда от 28.11.2011 № 214 «О Порядке составления, утверждения и ведения бюджетных смет и смет доходов и расходов по приносящей доход деятельности муниципальных учреждений, подведомственных комитету по физической культуре и спорту администрации Волгограда, порядке расчетных показателей, характеризующих деятельность учреждения»
47	приказ департамента финансов от 11.07.2012 № 73-ОД «О списании денежных средств»
48	приказ департамента финансов от 12.07.2012 № 76-ОД «О списании денежных средств»
49	приказ департамента финансов от 12.07.2012 № 77-ОД «О списании денежных средств»
№ п/п	Муниципальные правовые акты Волгограда
50	приказ департамента финансов от 05.07.2012 № 72-ОД «О мероприятиях по отчету Контрольно-счетной палаты Волгограда от 15.06.2012»
51	приказ департамента финансов от 21.08.2012 № 88-ОД «О проведении инвентаризации долгосрочных муниципальных целевых программ, финансируемых из бюджета Волгограда в 2012 году»
52	приказ департамента муниципальных выплат и работы с населением администрации Волгограда от 01.08.2012 № 423/1-к «О наложении дисциплинарного взыскания»
53	приказ комитета общественной безопасности администрации Волгограда от 29.06.2012 № 23-к «О наложении дисциплинарного взыскания»
54	приказ департамента финансов администрации Волгограда «О списании денежных средств» от 19.09.2012 №99-ОД
55	приказ департамента финансов администрации Волгограда «О списании денежных средств» от 19.09.2012 №100-ОД
56	распоряжение департамента муниципального имущества администрации Волгограда от 29.02.2012 № 524 «О передаче на бухгалтерский учет муниципального учреждения «Центр по работе с подростками и молодежью «Ровесник» Краснооктябрьского района Волгограда» производственных вложений на реконструкцию нежилого помещения расположенного по адресу: Волгоград, ул. им. Петра Гончарова, 7а»
56	распоряжение департамента муниципального имущества администрации Волгограда от 29.02.2012 № 523 «О передаче на бухгалтерский учет муниципального унитарного предприятия «Волгоградское коммунальное хозяйство» производственных вложений

	на реконструкцию муниципальных местных тепловых пунктов».
	Итого приказов иных должностных лиц органов местного самоуправления Волгограда - 57

Распорядительные документы муниципальных учреждений и предприятий по результатам проверок и мероприятий последующего контроля в 2012 году

№ п/п	Распорядительные документы муниципальных учреждений и предприятий
1	приказ МОУ лица № 8 «Олимпия» от 26.10.2011 № 480-л «О сокращении штата работников»
2	приказ МБУ «ЖКХ Краснооктябрьского района Волгограда» № 2п от 11.01.2011 «О введении суммированного учета рабочего времени»
3	приказ МУ «Дендрарий» от 10.06.2011 № 39 «Об усилении контроля»
4	приказ МУ «Дендрарий» от 31.03.2011 № 21 «О внесении дополнений в приказ «Об учетной политике на 2011 год»
5	приказ МУ «Дендрарий» от 29.06.2011 № 42 «О лишении премии»
6	приказ МУ «Дендрарий» от 01.12.2011 № 78 «О переводе недвижимого имущества в движимое имущество»
7	приказ МУ «Дендрарий» от 16.02.2012 № 19 «О переоценке основных средств»
8	приказ МУ «ГУАОККОПС» от 04.07.2011 № 72/1Пр «О применении дисциплинарного взыскания»
9	приказ МУ «ГУАОККОПС» от 05.06.2012 № 30П «О списании»
10	приказы МОУ ВПО «Волгоградский институт искусств имени П.А.Серебрякова»: - от 26.07.2010. № 195 л/с (объявлены замечания главному бухгалтеру, заместителю главного бухгалтера, ведущему экономисту и 2 ведущим бухгалтерам); - от 22.09.2010 № 245 л/с (объявлено замечание проректору по административно-хозяйственной работе).
№ п/п	Распорядительные документы муниципальных учреждений и предприятий
11	приказы МУ ЖКХ Ворошиловского района Волгограда: - от 23.05.2011 № 60 «Об устранении недостатков, выявленных в результате проверки КСП Волгограда от 03.05.2011»; - от 02.09.2011 № 106л/с «О внесении изменений в положение об оплате труда»
12	приказы МУП «ГУКС»:

	- от 30.09.2011 № 16а «О внесении изменений в трудовой договор главного бухгалтера»; - приказ МУП «ГУКС» от 10.11.2011 № 21 «О применении дисциплинарного взыскания в виде выговора»
13	приказы МУЗ «Детская клиническая поликлиника № 15»: - от 23.05.2011 № 166-од «Об утверждении правил организации и ведения учетной политики»; - от 09.06.2011 № 245/1-од «О внесении дополнений в учетную политику»; - от 31.10.2011 № 251/1-лс «О сокращении численности и штата работников поликлиники»; - от 21.12.2011 № 292-лс «О применении дисциплинарных взысканий»; - от 10.01.2012 № 04-од «Об утверждении штатного расписания на 2012 год».
14	приказ МУП «Социальная аптека № 38»: - от 30.12.2011 № 108 «О наложении дисциплинарного взыскания на главного бухгалтера Ушанову Т.В.»; - от 31.12.2010 № 107 «Об утверждении штатного расписания»; - от 29.03.2010 № 15а «Об утверждении дополнений к штатному расписанию»; - от 01.10.2009 № 86 «Об утверждении изменений штатного расписания»; - от 29.02.2008 № 10 «Об утверждении изменений штатного расписания».
15	приказ МУ «СК «Зенит» от 15.12.2010 № 153 и от 30.12.2010 № 167 о проведении инвентаризации
	Итого приказов муниципальных учреждений и предприятий Волгограда – 26

№ п/п	Проекты муниципальных правовых актов Волгограда
1	проект решения Волгоградской городской Думы «О внесении изменений в постановление Волгоградского горсовета народных депутатов от 29.06.2005 № 20/366 «О принятии Положения о порядке начисления и выплаты ежемесячной надбавки педагогическим работникам МОУ, отнесенным к категории молодых специалистов», которым предусмотрено: п.2.3 изложить «надбавка молодым специалистам выплачивается ежемесячно за счет средств, выделенных на эти цели, в

	том числе в период нахождения в ежегодном отпуске и в период временной нетрудоспособности»; п.2.5 изложить «финансировать расходы по выплате надбавки педагогическим работникам МОУ, отнесенным к категории молодых специалистов, за счет средств, ежегодно предусматривать в бюджете Волгограда»
2	проект нового устава муниципального учреждения Служба единого заказчика-застройщика «Дирекция строительства объектов городского хозяйства»
3	проект концепции управления муниципальным имуществом и приватизации в Волгограде на 2012 год и плановый период 2013-2014 годов
4	проект постановления администрации Волгограда «Об утверждении порядка согласования сделок, связанных с распоряжением муниципальным имуществом, находящимся в хозяйственном ведении муниципальных унитарных предприятий Волгограда, осуществления заимствований муниципальными унитарными предприятиями Волгограда»
№ п/п	Проекты муниципальных правовых актов Волгограда
5	проект постановления администрации Волгограда «О порядке проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности средств бюджета Волгограда, направляемых на капитальные вложения»
6	проект решения Волгоградской городской Думы о внесении изменений в п. 8.2. Положения о муниципальном унитарном предприятии Волгограда, утвержденного постановлением Волгоградского городского Совета народных депутатов от 15.12.2000 № 21/296
7	проект концепции долгосрочной муниципальной целевой программы «Профилактика терроризма и экстремизма, минимизация последствий терроризма и экстремизма на 2013-2015 годы»
	Итого проектов = 7

Отчеты, направленные в правоохранительные органы в 2012 году

№	Наименование мероприятий
1.	Проверка финансово-хозяйственной деятельности МУ «Многофункциональный центр по предоставлению государственных и муниципальных услуг» (1,2)
2.	Проверка финансово-хозяйственной деятельности и организации работы Краснооктябрьского территориального управления департамента по образованию администрации Волгограда за 2011 год. Проверка исполнения решений Волгоградской городской Думы от 28.06.2011 № 48/1463 «О повышении заработной платы работников муниципальных учреждений социальной бюджетной сферы Волгограда», от 28.09.2011 № 50/1530 «Об индексации окладов (должностных окладов), ставок заработной платы педагогических и медицинских работников муниципальных образовательных учреждений Волгограда, реализующих программы общего и дошкольного образования, а также работников муниципальных образовательных учреждений Волгограда, реализующих программы дошкольного образования, не относящихся к педагогическим и медицинским работникам муниципальных образовательных учреждений Волгограда» на примере муниципальных общеобразовательных учреждений и дошкольных образовательных учреждений Краснооктябрьского района Волгограда (1,2)
3.	Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Волгограда, выделенных в 2011 году на реализацию долгосрочной муниципальной целевой программы «Волгоград - безопасный город на 2011 - 2015 годы» (постановление администрации Волгограда от 29.08.2011 № 2479), с оценкой ее результативности (1)
4.	Проверка использования средств бюджета Волгограда, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности (2)
5.	Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств, выделенных в 2011 году на проведение ремонта дворовых территорий многоквартирных домов Волгограда, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов Волгограда, ремонта улично-дорожной сети Волгограда по избирательным округам № 8 и № 11 Краснооктябрьского района и избирательному округу № 18 Дзержинского района Волгограда (1)
6.	Проверка целевого и эффективного использования бюджетных средств Волгограда, выделенных в 2011 году на реализацию программы «Дороги Волгограда. Строительство, модернизация и ремонт автомобильных дорог Волгограда на 2009 - 2015 годы» (постановление главы Волгограда от 17.03.2009 № 567), с оценкой ее результативности (1)
7.	Проверка целевого использования бюджетных средств, выделенных в 2011 году на благоустройство и озеленение территории Волгограда, на примере Тракторозаводского района Волгограда (1,3)
8.	Оценка результатов финансово-хозяйственной деятельности МУП «Городской водоканал г. Волгограда» за 2011 год (3)

9.	Проверка целевого использования средств бюджета Волгограда, выделенных МУ «ЖКХ Краснооктябрьского района Волгограда» в 2010 году, в том числе на выполнение наказов избирателей депутатам Волгоградской городской Думы (3)
10.	Проверка финансово-хозяйственной деятельности муниципальных учреждений сферы молодежной политики Волгограда: МУ «Молодежно-подростковый центр Тракторозаводского района Волгограда» и МУ «Центр по работе с подростками и молодежью «Ровесник» Краснооктябрьского района Волгограда» за 2011 год (1)
11.	Проверка целевого использования средств бюджета Волгограда, выделенных в 2011 году комитету молодежной политики и туризма администрации Волгограда на оздоровление детей из социально-незащищенных, неполных семей, детей и подростков Волгограда старше 14 лет(4)

- 1 - Прокуратура города Волгограда
- 2 - Служба экономической безопасности управления по Волгоградской области Федеральной службы безопасности РФ
- 3 - Волгоградская межрайонная природоохранная прокуратура
- 4 - Следственное управление Следственного комитета РФ по Волгоградской области