



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ВОЛГОГРАДА

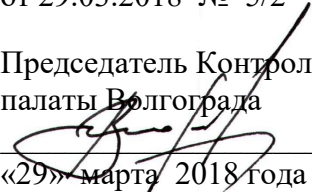
ОТЧЕТ

от 14.03.2018

№ 04-AM/1-2018

Утвержден решением Коллегии
Контрольно-счетной палаты Волгограда
от 29.03.2018 № 5/2

Председатель Контрольно-счетной
палаты Волгограда


В.И. Гордин
«29» марта 2018 года

о деятельности Контрольно-счетной палаты Волгограда за 2017 год

Настоящий отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Волгограда за 2017 год подготовлен в соответствии со ст. 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (далее – Федеральный закон № 6-ФЗ), п. 3 ст. 14, п. 2 ст. 21 Положения о Контрольно-счетной палате Волгограда, утвержденного решением Волгоградской городской Думы от 27.06.2012 № 63/1896 (далее – Положение о Контрольно-счетной палате), с учетом методических рекомендаций «Учет результатов деятельности Контрольно-счетной палаты Волгограда», утвержденных решением Коллегии Контрольно-сетной палаты Волгограда от 14.12.2017 № 46/11.

I. Общие сведения



Контрольно-счетная палата Волгограда (далее – Контрольно-счетная палата, Палата) является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля городского округа Волгоград, обладает организационной и функциональной независимостью и осуществляет свою деятельность самостоятельно (ст. 1 Положения о Контрольно-счетной палате).

Полномочия Контрольно-счетной палаты определены Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее – БК РФ), Федеральным законом № 6-ФЗ, Уставом города-героя Волгограда, Положением о Контрольно-счетной палате, иными федеральными законами и нормативными правовыми актами Российской Федерации и Волгоградской области, правовыми актами Волгограда.

Контрольно-счетная палата является полноправным участником бюджетного процесса в Волгограде, обладающим достаточными полномочиями для осуществления контроля за средствами бюджета Волгограда, а также за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения муниципальной собственностью Волгограда.

На основании ст.12 Федерального закона № 6-ФЗ Контрольно-счетная палата в 2017 году осуществляла свою деятельность на основе плана, в соответствии со ст.11 Положения о Контрольно-счетной палате разработанного и утвержденного ею самостоятельно. План работы на 2017 год утвержден приказом Контрольно-счетной палаты от 27.12.2016 № 192, а также размещен на официальном сайте Палаты.

Формирование плана работы Контрольно-счетной палаты на 2017 год осуществлялось с учетом поручений Волгоградской городской Думы; предложений правоохранительных и надзорных

органов Волгограда, структурных подразделений Контрольно-счетной палаты, контрольно-счетной палаты Волгоградской области; приоритетных направлений, отраженных в программных документах, а также принципов планирования деятельности, определенных в Стандарте Контрольно-счетной палаты Волгограда¹.

Актуальность и целесообразность включения в план работы на 2017 год предложенных мероприятий определялась с учетом наличия в рассматриваемых сферах наибольших рисков использования средств бюджета Волгограда и видов деятельности объектов контроля, которые потенциально могут приводить к негативным последствиям, исходя из результатов мероприятий предыдущего года.

Запланированными на 2017 год мероприятиями:

- охвачены все отрасли и направления расходования бюджетных средств, предусмотренные бюджетом Волгограда;
- обеспечено исполнение полномочий Контрольно-счетной палаты Волгограда, установленных БК РФ, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ, иными федеральными законами и Положением о Контрольно-счетной палате (20 полномочий);
- предусмотрены мероприятия внешнего финансового контроля в части расходования средств бюджетов Волгограда в 2016 и 2017 годах;
- учтены приоритетные направления, отраженные в документах стратегического планирования, поручения Волгоградской городской Думы и поступившие предложения от правоохранительных органов;
- обеспечена подготовка объективного заключения на отчет об исполнении бюджета 2016 года, т. к. около 30 % контрольных и экспертно-аналитических мероприятий запланированы к проведению в рамках внешней проверки отчетности об исполнении бюджета 2016 года.

План работы на 2017 год имеет, в том числе, превентивную направленность, поскольку мероприятия по контролю оперативных показателей составляют около 30 % от общего количества контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

Информация о деятельности Контрольно-счетной палаты за 2017 год, в рамках возложенных на нее полномочий, приведена в Приложении № 1.

II. Основные показатели и результаты деятельности Контрольно-счетной палаты в 2017 году

1. Основные показатели деятельности Контрольно-счетной палаты в 2017 году



В соответствии с утвержденным планом работы Контрольно-счетная палата, обеспечивая единую систему внешнего финансового контроля за управлением бюджетными ресурсами и муниципальным имуществом Волгограда, в 2017 году осуществляла следующие виды деятельности: **экспертно-аналитическую, контрольную, информационную деятельность, деятельность по методологическому обеспечению, а также иные виды деятельности.**

В 2017 году Палатой проведено **45** мероприятий внешнего финансового контроля, в том числе:

- **11** контрольных мероприятий;
- **34** экспертно-аналитических мероприятия.

Подготовлено **299** экспертных заключений на проекты муниципальных правовых актов Волгограда.

¹ Стандарт финансового контроля «Порядок планирования деятельности Контрольно-счетной палаты Волгограда», утвержденный решением Коллегии Контрольно-счетной палаты Волгограда от 19.10.2012 № 55/13 (в редакции решения Коллегии от 24.08.2017 № 34/8).

По сравнению с 2016 годом произошло уменьшение общего количества мероприятий, что обусловлено объединением и укрупнением наиболее важных экспертно-аналитических мероприятий, а также структурными и штатными изменениями в Палате.

Из общего количества реализованных Палатой мероприятий, 2 являются внеплановыми и проведены на основании обращений правоохранительных органов.

Перечень контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой в 2017 году, представлен в Приложении № 2.

Руководствуясь ст. 265 БК РФ, которой установлены виды финансового контроля, а также принимая во внимание тот факт, что мероприятия, проведенные Палатой, затрагивали одновременно несколько временных периодов (2015–2017 гг.), информация об объеме средств, охваченных в отчетном периоде контрольными и экспертно-аналитическими мероприятиями, в данном Отчете представлена в разрезе предварительного и последующего контроля, а также отдельно в части контроля исполнения бюджета Волгограда.

Предварительным контролем охвачено бюджетных средств в сумме -16 429 954,9 тыс. руб. (заключение на проект решения о бюджете Волгограда на 2018 год, заключения на проекты муниципальных правовых актов).

Последующим контролем (по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в 2017 году, в т.ч. за периоды 2015 – 2017 годы) охвачено:

- 27 205 830,7 тыс. руб. – средств бюджета Волгограда;
- 2 255 563,1 тыс. руб. – прочих средств (в том числе, полученных от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности МУПов и МБУ).

Параллельно, в рамках контроля исполнения бюджета Волгограда Контрольно-счетной палатой охвачено средств:

- 20 206 669,6 тыс. руб. - проведение внешней проверки отчета об исполнении бюджета Волгограда за 2016 год;
- 13 908 229,9 тыс. руб. - ежеквартальный мониторинг исполнения бюджета Волгограда в 2017 году.

Мероприятиями внешнего финансового контроля Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде было охвачено 444 объекта (полный перечень см. в Приложении № 3):

- 27 органы местного самоуправления и их структурные подразделения;
- 412 муниципальных учреждений (в том числе бюджетные, казенные);
- 3 муниципальных унитарных предприятия;
- 1 муниципальное казенное предприятие;
- 1 иная организация.

Балансовая стоимость охваченного мероприятиями внешнего финансового контроля муниципального имущества, в отчетном периоде составила – 2 018 670,40 тыс. рублей.

Контрольно-счетная палата с самого начала своей деятельности придавала большое значение работе по унификации подходов к оценке нарушений и недостатков. Совершенствование вопросов классификации нарушений и недостатков проводится как на уровне Российской Федерации, так и на уровне субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

В рамках реализации утвержденного плана методологического обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты на 2017 год, с целью определения единых принципов и подходов по учету и представлению информации о результатах деятельности Контрольно-счетной палаты 2017 году разработаны методические рекомендации «Учет результатов деятельности Контрольно-счетной палаты Волгограда» (утверждены решением Коллегии от 14.12.2017 № 46/11).

Задачами методических рекомендаций является:

- определение основных показателей деятельности Контрольно-счетной палаты;
- утверждение форм отчетности;
- установление общих требований к заполнению форм отчетности и представлению результатов деятельности Палаты.

Осуществление учета показателей деятельности Палаты обеспечивает возможность оперативного формирования отчетности за определенные периоды для подготовки годового отчета о деятельности палаты, направляемого в Волгоградскую городскую Думу, для предоставления

отчетов в адреса Ассоциации контрольно-счетных органов Волгоградской области и Союза муниципальных контрольно-счетных органов, а также для подготовки выборочной информации по запросам надзорных, правоохранительных и иных органов в рамках заключенных соглашений.

Кроме того, осуществление текущего учета показателей деятельности Палаты позволяет проводить их сравнительный анализ за разные отчетные периоды и принимать меры превентивного характера, направленные на улучшение результатов деятельности Палаты, а также совершенствование ее работы в целом.

На основании одобренного 18.12.2014 Коллегией Счетной палаты Российской Федерации Классификатора нарушений, выявляемых в ходе государственного финансового контроля, Палатой был разработан и утвержден решением Коллегии Контрольно-счетной палаты от 29.12.2016 № 61/17 Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего муниципального финансового контроля в Волгограде.

В 2017 году учет результатов деятельности Палаты уже в полной мере осуществлялся в соответствии с Классификатором нарушений, выявляемых в ходе внешнего муниципального финансового аудита (контроля) в Волгограде (далее - Классификатор), а при подготовке настоящего отчета в пилотном режиме задействованы разработанные методические рекомендации, в связи с чем корректно сопоставить результаты 2017 года с предыдущими периодами не представляется возможным.

В процессе своей деятельности, Палата столкнулась с тем, что определение степени результативности проводимого финансового контроля в последнее время имеет немало трудностей и зависит от целого ряда условий, которые необходимо учитывать для объективной оценки.

Так, в изменяющихся экономических условиях система органов местного самоуправления Волгограда неоднократно подвергалась изменениям в целях ее оптимизации. Структура органов местного самоуправления в последние годы недостаточно стабильна, что напрямую влияет на эффективность выработки, принятия и реализации управленческих решений.

Палата регулярно анализирует результаты своей деятельности в рамках предварительного и последующего контроля, отслеживая результативность и эффективность каждого из них. Проведенный анализ, наряду с результатами деятельности Палаты в 2017 году, показал, что предварительный контроль достаточно эффективен и предпочтителен, так как нацелен не на выявление количества уже случившихся нарушений, а на предупреждение их возникновения. Кроме того, результаты проведенного в 2016 году предварительного контроля напрямую повлияли на снижение общего количества выявленных в 2017 году нарушений.

В этой связи в 2017 году Контрольно-счетная палата продолжила акцентировать свое внимание на мероприятиях *предварительного контроля*. За отчетный период предотвращено нарушений и их последствий на сумму 60 985,70 тыс. руб., что более чем в 3 раза превысило показатель предотвращенных нарушений в предыдущем периоде (более подробно изложено в разделе 3.1).

В рамках экспертно-аналитической деятельности Палатой выявлялись риски возникновения нарушений. По мнению Контрольно-счетной палаты, динамика роста объема установленных в рамках предварительного контроля рисков возникновения нарушений является следствием усложнившейся экономической ситуации, которая требует максимально слаженных и эффективных управленческих решений, а также контроля за их реализацией.

В 2017 году Палата при анализе выявленных нарушений применила принцип оценки их последствий, основными видами которых явились в том числе: безрезультативное использование бюджетных средств; избыточные расходы бюджетных средств; недопоступление средств в бюджет; расчетные потери бюджета; неэффективное (безрезультативное) использование имущества; утрата бюджетных средств и муниципальной собственности Волгограда и др.

Наличие нарушений и недостатков в деятельности исполнительного органа местного самоуправления свидетельствует о недостаточном уровне качества муниципального управления, что обусловлено рядом факторов, в том числе ограниченностью и нестабильностью бюджетных и кадровых ресурсов.

По результатам проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий в 2017 году устранено нарушений на сумму 760 046,47 тыс. руб. и недостатков на сумму 254 019,55 тыс. рублей.

Палата отмечает, что по ряду мероприятий внешнего финансового контроля, в связи с окончанием мероприятий в четвертом квартале 2017 года, срок устранения выявленных нарушений (недостатков) наступает в 2018 году. Результаты устранения нарушений и недостатков по данным мероприятиям, в том числе и возмещение средств в бюджет, будут проанализированы Палатой по окончании установленных сроков в 2018 году.

Контрольно-счетная палата отмечает, что для дальнейшего развития контроля за использованием бюджетных средств необходимо также совершенствование внутреннего и ведомственного контроля структурными подразделениями администрации Волгограда. Кроме того, руководство бюджетных учреждений обязано самостоятельно обеспечивать целевое и эффективное использование средств.

В рамках инициированных Контрольно-счетной палатой административных дел, по результатам мероприятий внешнего муниципального финансового контроля, в 2017 году возбуждено **25** дел об административных правонарушениях в отношении должностных лиц подведомственных администрации Волгограда учреждений и ее структурных подразделений (в 2016 – 29, в 2015 - 12). По результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях к административной ответственности привлечено **17** человек (в 2016 году – 18, в 2015 - 12). На рассмотрении судов находится 8 протоколов административных правонарушений.

Количество материалов, направленных в правоохранительные органы Волгоградской области и Волгограда по итогам мероприятий внешнего муниципального финансового контроля проведенных Палатой, осталось на уровне прошлого года и составило 38 единиц.

По итогам рассмотрения направленных материалов в 2017 году правоохранительными органами возбуждено 1 уголовное дело (в 2015-2016 годах уголовные дела не возбуждались) и 1 дело об административном правонарушении.

Учитывая дефицит, а также ограниченность средств бюджета Волгограда, Контрольно-счетная палата, параллельно с другими органами местного самоуправления Волгограда, ежегодно принимает меры по оптимизации своих расходов. В 2017 году фактические расходы на содержание Контрольно-счетной палаты составили 29 865,9 тыс. рублей.

Результаты всех проведенных мероприятий с предложениями и рекомендациями Контрольно-счетной палаты направлены в органы местного самоуправления Волгограда для принятия соответствующих решений.

Более подробная информация о деятельности Палаты представлена в следующих разделах, а также в приложениях к настоящему Отчету.

2. Результаты контрольной и экспертно-аналитической деятельности Контрольно-счетной палаты в 2017 году

2.1. Осуществление контроля за формированием и исполнением местного бюджета, осуществление контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств местного бюджета в 2017 году

В рамках данного раздела рассмотрены результаты экспертно-аналитических и контрольных мероприятий, посредством которых проводился анализ показателей бюджета, а также затрагивались отдельные вопросы контроля использования бюджетных средств (тематические мероприятия).

Результаты экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в целях осуществления непосредственного контроля за исполнением и формированием бюджета Волгограда.



Эффективность расходов муниципального бюджета характеризует качество и эффективность муниципального управления, которое является одним из ключевых условий обеспечения социального благополучия и экономического развития города.

Исполняя ряд бюджетных полномочий, возложенных на контрольно-счетные органы нормами БК РФ, Федеральным законом № 6-ФЗ, в 2017 году Палата продолжила совершенствование единой системы предварительного контроля формирования, ежеквартального анализа и последующего контроля исполнения бюджета Волгограда, как инструмента решения стратегических задач социально-экономической политики на территории города.

В соответствии со сроками, установленными Положением о бюджетном процессе в Волгограде (принято решением Волгоградской городской Думы от 25 июня 2008 № 6/171), Палатой подготовлены:

- заключение о результатах внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Волгограда за 2016 год;
- 3 аналитических записки об исполнении бюджета Волгограда за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2017 года;
- 6 заключений по вопросам бюджета (в том числе: на проект бюджета 2018 года и 5 – на проекты изменений в бюджет).

В течение отчетного периода проводилась финансово-экономическая экспертиза муниципальных правовых актов Волгограда, в части, касающейся доходных источников и расходных обязательств Волгограда и муниципальных программ (более подробно будет рассмотрено в подразделе 2.4 настоящего Отчета)

В рамках проведения мероприятий по контролю за исполнением и формированием бюджета Волгограда Контрольно-счетной палатой проведен анализ социально-экономической ситуации в городском округе Волгоград, что также является полномочием Палаты в соответствии с п. 13 ст.8 Положения о Контрольно-счетной палате.



✓ **Внешняя проверка годового отчета администрации Волгограда об исполнении бюджета за 2016 год.**

По результатам проведенного анализа исполнения бюджета Волгограда за 2016 год Палатой был выявлен ряд проблем и недостатков, часть из которых носят системный характер, на что неоднократно указывала Палата в своих заключениях.

При проведении анализа основных макроэкономических показателей Палата обратила внимание на то, что за 2016 год по ряду показателей социально-экономического развития Волгограда не удалось достичь запланированного уровня, принятого в расчетах к бюджету на 2016 год. Наиболее существенно (относительно прогнозных расчетов) снизились: объем производства промышленной продукции - на 14,5%, оборот розничной торговли - на 9,2%, доходы населения - на 8,7% и фонд оплаты платы - 4,0%.

Индекс потребительских цен на 1,4 процентных пункта ниже относительно расчетного, что и привело к снижению ряда макроэкономических показателей в денежном выражении. Недостижение отдельных прогнозных макроэкономических показателей оказало негативное влияние на доходную часть бюджета Волгограда.

Невыполнение плановых показателей по доходам привело к сокращению расходной части бюджета, и как следствие, недофинансированию плановых расходов бюджета Волгограда в 2016 году на сумму 889 721,2 тыс. руб. (или 4,2% от плана). Что, в свою очередь, привело к формированию кредиторской задолженности в размере 2 401 099,3 тыс. рублей. Объем неисполненных заявок на начало 2017 года составил -103 374,5 тыс. руб., а объем обязательств по оплате в 2017 году работ, выполненных в 2016 году - 335 656,4 тыс. рублей.

Также существенной проблемой являлся рост дебиторской задолженности (+167 181,6 тыс. рублей или 4,1% по сравнению с 2015 годом). По состоянию на 01.01.2017 объем дебиторской задолженности составил 4 169 465,3 тыс. руб. (44,6% от суммы налоговых и неналоговых доходов 2016 года).

Невозможность в полном объеме оплатить принятые по контрактам и договорам обязательства стала одной из причин, предъявления претензий к органам местного самоуправления Волгограда за ненадлежащее исполнение договорных обязательств.

Вследствие ненадлежащих действий или бездействия ГРБС (в рамках исполнения возложенных полномочий) к администрации Волгограда, как органу исполнительной власти, в 2016 году предъявлен 1 471 иск на общую сумму 580 587,1 тыс. руб., из которых исполнено (оплачено органами местного самоуправления) 1 395 исков на общую сумму 466 047,6 тыс. руб., в том числе расходы на исполнение судебных решений о возмещении ущерба по причине дорожно-транспортных происшествий составили 72 575,5 тыс. рублей.

По истечении финансового года не возмещены в полном объеме средства в сумме 3 521,04 тыс. руб., израсходованные на демонтаж незаконно установленных рекламных конструкций. Фактическое возмещение составило 243,2 тыс. руб. или 6,9% от затраченных средств. Сумма 3 277,8 тыс. руб. – расчетные потери бюджета Волгограда.

Анализ реализации в 2016 году муниципальных программ Волгограда (как основы для формирования бюджета 2016 года) показал, что муниципальные программы пока не стали инструментом надлежащего бюджетного планирования, поскольку не удалось установить четкую взаимосвязь между бюджетными ассигнованиями и достигнутыми результатами.

Проведенными внешними проверками бюджетной отчетности ГРБС за 2016 год по ряду муниципальных программ отмечается отсутствие связи между оценкой эффективности программы и уровнем затрат на реализацию мероприятий программы, установлены случаи несовпадения в бюджетной отчетности и отчетности по муниципальным программам достигнутых показателей, некорректность самих показателей, и др.

Помимо этого, проверки выполнения учреждениями доведенных до них муниципальных заданий показали отсутствие четкой связи между показателями муниципальных заданий и выделенными финансовыми ресурсами, а также отсутствие взаимосвязи между отдельными показателями муниципальных заданий и целевыми индикаторами муниципальных программ.

Выявлены случаи корректировки финансового обеспечения выполнения муниципальных заданий без соответствующего изменения самих заданий и соответствующих показателей муниципальных программ. Это свидетельствует, прежде всего, о недостаточно корректном определении нормативов финансовых затрат на оказание отдельных муниципальных услуг, что в свою очередь приводит к отсутствию четкой взаимосвязи между доведенными учреждениям натуральными показателями и финансовым обеспечением их выполнения.

Отсутствие достаточно обоснованных нормативных затрат на оказание муниципальных услуг создает предпосылки для неэффективного использования бюджетных средств, а также приводит к несоблюдению принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного статьей 34 БК РФ.

Вместе с тем, корректировки финансирования (а их в течение 2016 года было 4) приводят к необходимости постоянных изменений всех показателей – как муниципальных заданий, так и муниципальных программ.

Согласно бюджетной отчетности в 2016 году из бюджета Волгограда возвращено остатков неиспользованных средств вышестоящих бюджетов на общую сумму 81 870,6 тыс. руб., остатки целевых средств вышестоящих бюджетов на начало 2017 года составили 68 936,0 тыс. рублей. При этом, как показали проверки Контрольно-счетной палаты, недоиспользование средств вышестоящих бюджетов не во всех случаях объяснялось их поздним получением или иными объективными причинами. В ряде случаев средства не использовались в полном объеме вследствие недоработок ответственных органов исполнительной власти Волгограда.

В 2016 году ситуация с компенсационным озеленением оказалась аналогичной ситуации 2015 года. Из общей суммы средств 29 344,3 тыс. руб., предусмотренных на мероприятия компенсационного озеленения в рамках муниципальной программы «Благоустройство Волгограда» на 2016 - 2018 годы», фактически профинансировано 674,8 тыс. руб. или 2,2%. Общее количество высаженных деревьев составило – 4 003 ед. или 59,3% от планируемого показателя (6 750 единиц). Средства в сумме 29 344,3 тыс. руб. в 2016 году не использованы по назначению, предусмотренному Правилами создания, содержания и охраны зеленых насаждений на территории Волгограда, утвержденными решением Волгоградской городской Думы от 02.07.2014 № 14/442.

Анализ организации внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, проведенный Палатой в рамках внешних проверок бюджетной отчетности ГРБС, показал, что в отдельных структурных подразделениях Волгограда контроль и аудит осуществляются не на должном уровне – планы проверок отсутствуют или выполняются не в полном объеме, качество контрольных мероприятий характеризуется невысокой эффективностью и результативностью, что подтверждается значительным количеством нарушений, устанавливаемых проверками Контрольно-счетной палаты и департамента финансов администрации Волгограда.

Невысокое качество внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита (либо его отсутствие) отрицательно отражаются на достоверности бюджетной отчетности, что не способствует повышению эффективности и результативности бюджетных расходов главных распорядителей и подведомственных им учреждений.

Рекомендации Палаты по результатам внешней проверки нашли свое отражение в протокольном поручении - решением Волгоградской городской Думы от 24.05.2017 № 57/1637 «Об исполнении бюджета Волгограда за 2016 год» было поручено администрации Волгограда до 01.10.2017 провести работу по списанию безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет Волгограда и проинформировать о результатах Волгоградскую городскую Думу. Соответствующая информация администрации Волгограда представлена в Волгоградскую городскую Думу.



✓ Анализ исполнения бюджета Волгограда за 1 квартал, 1-е полугодие и 9 месяцев 2017 года, а также заключения на проекты решений Волгоградской городской Думы «О внесении изменений в решение Волгоградской городской Думы от 23.12.2016 № 52/1511 «О бюджете Волгограда на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

В ходе осуществления ежеквартального анализа (мониторинга) исполнения бюджета Волгограда в 2017 году Контрольно-счетная палата отмечала достаточно низкие поступления налоговых и неналоговых доходов, в том числе по сравнению с аналогичными периодами 2016 года.

В частности, Палата неоднократно обращала внимание на низкие поступления основных бюджетообразующих доходов – *налога на доходы физических лиц (НДФЛ)* и *земельного налога, единого налога на вмененный доход (ЕНВД)*, а также ряда неналоговых доходов (*платежи за пользование природными ресурсами; арендная плата за земли, находящиеся в муниципальной собственности; доходы от реализации имущества и др.*).

По результатам ежеквартальных мониторингов исполнения бюджета Палатой были подготовлены и направлены в адрес главы Волгограда и главы администрации Волгограда краткие аналитические записки, в которых было указано на риски неисполнения в полном объеме плановых назначений по указанным доходам, а также отмечалась необходимость сокращения имеющейся задолженности как по налоговым, так и неналоговым доходам.

По итогам исполнения бюджета Волгограда за 2017 год риски, отмеченные ранее Палатой, подтвердились - налоговые и неналоговые доходы не выполнены в полном объеме (исполнение по налоговым и неналоговым доходам составило 93,3% от плановых назначений, в том числе исполнение по НДФЛ - 92,9%, по земельному налогу – 88,3%).

Кроме того, Палатой в течение отчетного периода при анализе исполнения бюджета отмечались риски неисполнения муниципальных и ведомственных целевых программ (в том числе: МП «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности Волгограда на период до 2020 года»; МП «Волгоград - город равных возможностей» на 2017-2020 годы, ВЦП «Развитие территориального общественного самоуправления в Волгограде на 2015-2017 годы», ВЦП «Управление муниципальным имущественным комплексом Волгограда» на 2017-2018 годы и др.). В этой связи администрацией Волгограда в указанные программы вносились соответствующие изменения, в том числе по изменению объемов финансирования на реализацию мероприятий программ.

В течение отчетного периода в бюджет Волгограда 2017 года 5 раз вносились изменения, которые касались изменения как доходной (в основном за счет безвозмездных поступлений), так и

расходной частей бюджета Волгограда. Кроме того, происходило перераспределение бюджетных средств по статьям расходов.

По результатам проведения экспертиз проектов решений по внесению изменений в бюджет Волгограда Палатой были предотвращены нарушения и недостатки, в том числе:

- в сумме 3 137,0 тыс. руб. - расхождение показателей бюджета (сумма по видам расходов, предусмотренных комитету жилищной и социальной политики администрации Волгограда, превышает общий объем средств по данному ГРБС);

- в сумме 2 000,0 тыс. руб. - необоснованное применение бюджетной классификации по разделу 11 «Физическая культура и спорт» (расходы на строительство площадки удаленного пункта досмотра грузов и транспорта).

На основании замечаний Палаты риски возникновения указанных нарушений и недостатков были оперативно устранены администрацией Волгограда.

Также при рассмотрении изменений в бюджет Контрольно-счетная палата в очередной раз обратила внимание на «непроизводительные» отвлечения бюджетных средств на оплату исполнительных листов, которые в 2017 году составили 128 278,0 тыс. руб., что, по мнению Палаты, является неэффективным (безрезультативным) расходованием средств бюджета, так как сокращает возможность финансирования муниципальных услуг для жителей города в полном объеме.

Отслеживая исполнение бюджета Волгограда, Контрольно-счетная палата обратила внимание органов местного самоуправления на увеличение объемов привлечения и погашения кредитов кредитных организаций и отметила необходимость проведения мероприятий, направленных на их уменьшение.

Все замечания и предложения Контрольно-счетной палаты были детально рассмотрены на заседаниях комитетов Волгоградской городской Думы.

Администрацией Волгограда в рамках реализации рекомендаций Палаты приняты меры в целях увеличения доходов и оптимизации расходов бюджета, в том числе ведется работа по сокращению дебиторской задолженности по платежам в бюджет: за 2017 год подано 754 иска о взыскании задолженности по арендной плате и о взыскании неосновательного обогащения за пользование земельными ресурсами на сумму 301 783,0 тыс. руб., удовлетворено (частично удовлетворено) 552 иска (в т.ч. - по искам 2016 года) на сумму 1 408,98 тыс. руб.; на принудительное исполнение в Управление Федеральной службы судебных приставов по Волгоградской области (далее – служба судебных приставов) на конец 2017 года передано 588 исполнительных листов на сумму 315 556,63 тыс. руб., сумма поступивших средств составила – 60 853,46 тыс. руб.

Результаты исполнения бюджета Волгограда за 2017 год и выполнения рекомендаций Контрольно-счетной палаты будут рассмотрены в первом полугодии 2018 года в рамках внешней проверки исполнения бюджета Волгограда за 2017 год.



✓ **Экспертиза проекта решения Волгоградской городской Думы «О бюджете Волгограда на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».**

По сути, разработка и утверждение бюджета - это то время, когда исполнительные органы берут на себя обязательства, выраженные «измеримыми результатами», «под которые выделяются соответствующие средства» и определяются изменения, которые должны произойти в той или иной сфере (образовании, жилищно-коммунальной сфере и т.д.), при этом муниципальные ресурсы вкладываются не просто в образование, жилищно-коммунальную сферу и т.д., а в изменения (конкретный результат), которые должны произойти в этих сферах.

В своем заключении на проект бюджета 2018 года Контрольно-счетная палата обращала внимание на недостаточную согласованность основных документов стратегического планирования - прогноза социально-экономического развития Волгограда на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов и Стратегии развития Волгограда до 2030 года (в части контрольных цифр на 2018 год), а также на наличие рисков не достижения запланированного роста в 2018 году и последующие периоды по отдельным макроэкономическим показателям (фонд оплаты труда; объем инвестиций).

Доходы бюджета Волгограда формировались в соответствии с проектировками главных

администраторов доходов в размере 78,7% от годовых назначений 2017 года, вместе с тем поступления по ряду налогов (земельный налог и налог на имущество физических лиц) приняты в проекте бюджета выше оценок администратора доходов (УФНС). В целом, налоговые доходы прогнозировались на 20,7% ниже уровня 2017 года, что, в основном, обусловлено сокращением нормативов отчислений в бюджет Волгограда на 6,55% по налогу на доходы физических лиц. Неналоговые доходы оценивались в размере 86,3% от уровня 2017 года.

Вместе с тем, Методикой по прогнозированию доходов в бюджет Волгограда на очередной финансовый год в большинстве расчетов неналоговых доходов (доходы от размещения рекламных конструкций, доходы от продажи материальных активов, доходы от перечисления части прибыли муниципальных предприятий) не предусмотрено учитывать задолженность предшествующих лет, что не позволило сделать вывод о достаточной обоснованности расчетов.

В то же время, размер задолженности перед бюджетом Волгограда по основным доходным источникам по состоянию на 01.10.2017 года оценивался в 14,5% от общего объема доходов.

Включение в план приватизации 2018 года объектов, не реализованных на протяжении ряда лет, создало риск невыполнения плановых назначений в 2018 году².

Формирование расходной части бюджета Волгограда в 2018 году, как и в 2016-2017 годах осуществлялось в программном формате. Вместе с тем, предоставление одновременно с проектом бюджета только проектов паспортов муниципальных программ ограничило оценку соответствия плановых объемов бюджетного финансирования ожидаемым результатам выполнения муниципальных программ. При этом в ряде муниципальных программ отсутствовала увязка объемов финансирования с их качественными характеристиками. Кроме того, отсутствие информации о приобретаемом имуществе в паспортах некоторых муниципальных программ не позволило оценить обоснованность расчетов на реализацию программных мероприятий.

Прогнозируемый объем расходов в рамках отдельных разделов («Транспорт», «Благоустройство») меньше расходов по ранее заключенным муниципальным контрактам и договорам.

Без соответствующих документальных подтверждений (Соглашение, уведомление, гарантийное письмо) в проекте бюджета зарезервирована областная субсидия на проведение Чемпионата Мира по футболу в 2018 году, что не в полной мере соответствует нормам статьи 31 БК РФ.

Рекомендации Палаты, выработанные в рамках проведения экспертизы проекта бюджета (обеспечить взаимоувязку целевых индикаторов, обозначенных документах стратегического планирования; повысить результативность работы по сокращению дебиторской задолженности по платежам в бюджет и увеличению доходности муниципального имущества за счет повышения качества; выработать меры по сокращению расходов, связанных с оплатой судебных решений и т.д.), были поддержаны при рассмотрении результатов данного мероприятия профильным комитетом Волгоградской городской Думы по бюджету и налогам. Выполнение администрацией Волгограда предложений Палаты поставлено на внутренний контроль Волгоградской городской Думы.

Администрацией Волгограда с целью реализации рекомендаций Контрольно-счетной палаты проводится работа в т.ч. по приведению в соответствие объемов финансирования, заявленных в паспортах муниципальных программ с бюджетными проектировками на 2018 год, по сокращению дебиторской задолженности по платежам в бюджет и др. Информация о выполнении рекомендаций Контрольно-счетной палаты будет анализироваться в рамках осуществления ежеквартального мониторинга исполнения бюджета Волгограда на 2018 год.

² Стоит отметить, что, как и предупреждала Палата, уже в феврале 2018 года Волгоградская городская Дума приняла решение об исключении из Плана приватизации 2018 года объектов, реализованных в 2017 году.



В рамках проведения экспертно-аналитических мероприятий по отдельным вопросам использования бюджетных средств Волгограда в 2017 году выявлены 24 нарушения на общую сумму 108 852,50 тыс. руб., в том числе:

- 2 нарушения при формировании и исполнении бюджета (кроме нецелевого использования бюджетных средств) на общую сумму 869,00 тыс. руб. в отношении комитета по физической культуре и спорту

администрации Волгограда (подведомственные учреждения ДЮСШ № 23 и СДЮСШОР № 21; отсутствие исходных данных для расчета нормативных затрат по ненормируемой плате за электроэнергию и тепловую энергию с учетом коэффициента платной деятельности);

- 2 нарушения ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской отчетности на общую сумму 513,10 тыс. руб. в отношении департамента жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса администрации Волгограда;

- 9 нарушений в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью на общую сумму 2 868,50 тыс. руб. (детальнее рассмотрено в разделе 2.3 Отчета);

- 11 нарушений в сфере закупок на общую сумму 104 601,90 тыс. руб. (детальнее рассмотрено в разделе 2.2 Отчета).

Также установлено 371 количественное нарушение в сфере закупок, не имеющее суммового выражения (детальнее рассмотрено в разделе 2.2 Отчета).

Классификация большинства выявленных нарушений (как суммовых, так и количественных) осуществлена на основании принятого в Контрольно-счетной палате Классификатора нарушений.

В соответствии с Методическими рекомендациями по применению Классификатора нарушений и оценке недостатков, выявляемых Контрольно-счетной палатой в ходе внешнего муниципального финансового контроля, с 2017 года Палатой осуществляется оценка и учет выявленных недостатков, к которым в том числе относится неэффективное использование бюджетных средств.

В 2017 году по результатам экспертно-аналитических мероприятий установлены следующие недостатки:

- 9 случаев неэффективного использования бюджетных средств на общую сумму 98 305,20 тыс. руб., которые допущены 4 главными распорядителями бюджетных средств и /или их подведомственными учреждениями (администрацией Волгограда, департаментом городского хозяйства администрации Волгограда, департаментом по образованию администрации Волгограда комитетом по жилищной политике администрации Волгограда);

- неиспользование возможностей получения бюджетных средств от сданного в аренду муниципального имущества на 5 328,90 тыс. руб. (департамент муниципального имущества администрации Волгограда);

- 183 недостатка в иных сферах, из которых основные:

- 4 169 456,3 тыс. руб. - дебиторская задолженность;

- 2 401 099,3 тыс. руб. - кредиторская задолженность на 01.01.2017;

- 154 989,7 тыс. руб. - строительство объекта («Водоснабжение пос. 5-й участок ВПЭЛС Ворошиловского района Волгограда») в отсутствие положительного заключения ГАУ ВО «ОБЛГО-СЭКСПЕРТИЗА»,

Далее выборочно приведены краткие основные результаты экспертно-аналитических мероприятий.

➤ По результатам экспертно-аналитического мероприятия по теме: «Анализ мероприятий, проводимых администрацией Волгограда по вводу в хозяйственный оборот земельных участков, расположенных на территории городского округа город-герой Волгоград, в целях пополнения доходной части бюджета Волгограда. Эффективность управления и распоряжения муниципальными земельными участками и участками, государственная собственность на которые не разграничена» установлено наличие возможного резерва:

- неналоговых доходов в сумме 5 328,9 тыс. руб. от арендной платы за земельные участки под объектами, предоставленными для целей реализации концессионного соглашения, и не относящимися к коммунальной инфраструктуре;

- налоговых доходов в случае изменения категории земель присоединенных территорий с «земель сельхозназначения» на «земли населенных пунктов» (например, сумма земельного налога за земельный участок кадастровым № 34:03:000000:381 в результате таких изменений увеличилась на 175,5 тыс. руб.);

- налоговых и (или) неналоговых доходов в случае понуждения собственников стационарных объектов к оформлению правоустанавливающих документов на земельные участки под такими объектами;

- налоговых и неналоговых доходов в случае понуждения должников к оплате задолженности перед бюджетом Волгограда по земельным платежам (общая сумма задолженности по доходам, поступающим в бюджет Волгограда от использования земельных ресурсов по состоянию на 01.10.2017 составила 2 648 041,0 тыс. рублей).

Анализом экономических показателей (объема доходов, поступающих в бюджет Волгограда за земельные ресурсы, суммы задолженности перед бюджетом по земельным платежам, доходности 1 га земель) за 2015 – 2017 годы, установлена тенденция снижения экономической эффективности использования земельных ресурсов Волгограда.

За 2015-2017 годы сложилась тенденция снижения как плановых (с 4 048 651,0 до 2 970 884,1 тыс. руб.), так и фактических (с 3 857 714,1 до 1 837 170,1 тыс. руб.) показателей по доходам бюджета Волгограда, поступающим от использования земельных ресурсов. Планируемый в 2017 году объем поступлений доходов от использования земельных ресурсов соизмерим с величиной задолженности перед бюджетом Волгограда по земельным платежам, и составляет 2 970 884,1 тыс. руб. при сумме задолженности по состоянию на 01.01.2017 равной 2 704 238,1 тыс. рублей.

Администрацией Волгограда в 2014 году разработан «План мероприятий («Дорожная карта») по увеличению поступлений в бюджет Волгограда доходов от арендной платы за земельные участки и земельного налога муниципального образования городской округ город-герой Волгоград на IV квартал 2014 года, 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» (далее – Дорожная карта). Проведенный Палатой анализ показал, что администрации Волгограда не удалось в полном объеме достичь запланированных Дорожной картой результатов, не достигнуты плановые значения 4-х из 6-ти контрольных показателей Дорожной карты за 2016 года, а их динамика за 2015-2016 годы подтверждает низкую результативность проводимых мероприятий по вводу земельных участков, расположенных на территории Волгограда, в хозяйственный оборот.

Отсутствие достоверных, актуальных данных о балансе земель муниципального образования по различным параметрам: делает невозможным определение доходного потенциала земель городского округа, наличие или отсутствие резервов увеличения объемов доходов бюджета не позволяет провести оценку динамики изменений баланса земель в рассматриваемом периоде, принимаемых управленческих решений в сфере земельных отношений, и их своевременную корректировку в случае выявления отрицательной динамики контрольных показателей.

Анализ результатов деятельности структурных подразделений администрации Волгограда, обладающих полномочиями в сфере земельных правоотношений, показал отсутствие системного подхода к планированию и проведению мероприятий, направленных на повышение эффективности использования земельных ресурсов.

Контрольно-счетной палатой подготовлен ряд предложений в адрес администрации Волгограда, направленных на повышение эффективности использования земель Волгограда, которые отражены в отчете о результатах мероприятия.

Результаты их исполнения будут рассмотрены во втором полугодии 2018 года в ходе проведения мероприятия по контролю результатов.

➤ По результатам экспертно-аналитического мероприятия по теме: «Внешняя проверка бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения бюджета Волгограда за 2016 год комитета по жилищной политике администрации Волгограда (камеральная проверка)» установлено, что общая сумма неисполненных бюджетных назначений по расходам за 2016 год составила 33 987,1 тыс. руб., или 20,3 процента. Основной объем неисполненных лимитов (31 820,3 тыс. руб., или 19,0% общего объема лимитов) сложился по расходам на реализацию мероприятий по обеспечению жильем молодых семей.

Причинами неисполнения лимитов бюджетных обязательств являются, в том числе:

заявительный характер востребованности субсидий населению, поздние сроки возврата субсидий прошлых лет, а также отсутствие кассового плана.

Фактическое исполнение судебных актов составило 385,5 тыс. руб., или 93,8 % от плановых назначений. Бюджетные назначения, в целом, больше бюджетных ассигнований, предусмотренных решением о бюджете на 2016 год на 52 120,1 тыс. руб. (+45,0%), в том числе в связи с не отражением неиспользованных в 2015 году средств вышестоящих бюджетов, которые не утверждаются решением о бюджете.

По результатам мероприятия установлено нарушение принципа результативности и эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ), а именно: безрезультативные (неэффективные) расходы бюджета Волгограда в сумме 6 072,15 тыс. рублей (средства, потраченные на приобретения квартиры площадью 153,1 кв. м. не используемой для нужд муниципального образования).

Проверкой состава и содержания бюджетной отчетности установлено 10 случаев нарушений положений Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (№ 191н).

По результатам проверки Контрольно-счетной палатой подготовлен ряд предложений в адрес комитета по жилищной политике администрации Волгограда и МКУ «Служба по обеспечению реализации жилищной политики». В адрес профильного структурного подразделения администрации Волгограда направлено представление об устранении выявленных нарушений и недостатков.

По информации администрации Волгограда предложения Палаты частично выполнены. Исключение составляет вопрос по принятию исчерпывающих мер по вводу в хозяйственный оборот муниципального имущества (вышеуказанной квартиры).

Результаты данного мероприятия были рассмотрены на профильном комитете Волгоградской городской Думы.

➤ По результатам экспертно-аналитического мероприятия по теме: **«Внешняя проверка бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения бюджета Волгограда за 2016 год департамента жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса администрации Волгограда (камеральная проверка)»** выявлены следующие недостатки:

- бюджетная отчетность по ф. 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств» департамента жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса администрации Волгограда (далее – Департамент) и муниципального казенного учреждения «Волгоградский инженерный Центр» (далее – МКУ «ВИЦ», Учреждение) содержит дату исполнения обязательств по правовому основанию, превышающую срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств (п. 2. ст. 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации) и нуждается в корректировке даты исполнения обязательств «01.2017» на дату «12.2016»;

- изменения, внесенные в соглашения о предоставлении субсидии бюджета Волгограда на проведение капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов в части фасадов и крыш, не нашли отражения в годовых формах бюджетной отчетности Департамента (ф. 0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах» и ф. 0503175 «Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств»);

- формы бюджетной отчетности Департамента и МКУ «ВИЦ» содержат противоречивые данные о причинах неполного освоения в 2016 году бюджетных средств Волгограда и нуждаются в приведении к единому основанию;

- бюджетная отчетность МКУ «ВИЦ» (Таблица № 1 ф. 0503160 «Пояснительная записка») содержит не полную информацию об основных направлениях деятельности Учреждения;

- показатели отчета о ходе реализации муниципальной программы «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Волгограда» на 2016 – 2018 годы», утвержденного постановлением администрации Волгограда от 23.11.2015 № 1625, не соответствуют показателям бюджетной отчетности Департамента по мероприятиям, исполнителем по которым является Департамент;

- МКУ «ВИЦ» не обеспечено в порядке, установленном приказом Минфина РФ от 21.07.2011 № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным)

учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта», размещение на официальном сайте в сети интернет полной и актуализированной информации об Учреждении.

По результатам проверки Контрольно-счетной палатой подготовлен ряд предложений в адрес администрации Волгограда, Департамента и МКУ «ВИЦ». В адрес Департамента направлено представление об устранении выявленных нарушений и недостатков. По информации администрации Волгограда рекомендации Палаты исполнены в полном объеме.

➤ **«Анализ отдельных вопросов деятельности в 2016 году муниципальных бюджетных учреждений, подведомственных комитету по физической культуре и спорту администрации Волгограда, в том числе эффективности управления муниципальным имуществом Волгограда, находящимся в их оперативном управлении, и использования субсидии на выполнение муниципальных заданий».**

Мероприятие проведено на примере муниципальных учреждений дополнительного образования Детско-юношеская спортивная школа № 23 (далее – спортивная школа № 23) и Специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва № 21 (далее – спортивная школа № 21).

По итогам мероприятия, в части использования бюджетных средств установлено, что в обоих учреждениях выявлены нарушения при расчете объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания на 2016 год на общую сумму **869** тыс. рублей (отсутствие у учреждений исходных данных для расчета нормативных затрат по ненормируемой плате за электроэнергию и тепловую энергию, при расчете коэффициентов платной деятельности не соблюдены требования п. 19 Порядка определения объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями Волгограда, утвержденного постановлением администрации Волгограда от 17.07.2015 № 997).

➤ **По результатам экспертно-аналитического мероприятия по теме: «Анализ прогнозируемой потребности в создании новых мест в общеобразовательных организациях Волгограда на 2016-2025 годы (параллельное с контрольно-счетной палатой Волгоградской области)»** установлены следующие недостатки:

- срок реализации муниципальной программы «Развитие системы образования на территории города-героя Волгограда» на 2016 - 2018 годы» (далее - МП Развитие образования) не совпадает со сроком реализации этапов государственной программы «Содействие созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях» на 2016 - 2025 годы (далее – Распоряжение № 1245), что не позволяет оценить ее эффективность, в части достижения целевых индикаторов по переходу на односменный режим к контрольному сроку – 2025 год. Задача по переводу обучающихся из зданий общеобразовательных организаций с износом 50% и выше в новые здания общеобразовательных организаций в МП Развитие образования не ставилась;

- реализация МП Развитие образования не позволит решить задачи, определенные Распоряжением 1245-р, а именно до 2025 года на территории Волгограда не будут осуществлены переход на односменное обучение и замена зданий образовательных учреждений с износом 50% и более на новые.

В 2016-2017 учебном году число обучающихся в общеобразовательных организациях Волгограда составило 91 800 человек, из которых 15 926 человек (16,4 %) обучаются во вторую смену. Доля обучающихся во вторую смену от общего количества обучающихся в целом по городу Волгограда снизится с 17,7 % в 2015-2016 учебных годах до 12,3 % в 2025-2026 учебных годах, односменный режим обучения не будет обеспечен к 2025 году.

Школьный автопарк Волгограда состоит из 16 автобусов, организующих подвоз к месту учебы в Дзержинском, Кировском и Советском районах Волгограда, среди которых 15 автобусов подлежат списанию по причине окончания их срока эксплуатации (11 автобусов – в 2018 году, 4 автобуса – в 2021 году).

Проведение капитального ремонта требуется в 179 зданиях общеобразовательных организаций (97,2 % зданий, закрепленных за общеобразовательными учреждениями), 9 зданий находятся в аварийном состоянии.

Износ 70 % и более имеют 15 зданий общеобразовательных организаций, износ от 50 % до

70 % - 61 здание. Численность обучающихся в зданиях школ с износом 50 % и более по городу Волгограду составляет 32,3 % от общей численности обучающихся.

Методами достижения цели по обеспечению односменного режима обучения и обновлению зданий общеобразовательных организаций Волгограда являются: строительство новых школ, проведение капитального ремонта, реконструкции, строительства пристроек к зданиям школ, возврат в систему общего образования зданий, использованных не по назначению, приобретение, аренда зданий и помещений, а также использование помещений образовательных организаций разных типов, включая образовательные организации высшего образования.

Результаты данного мероприятия были направлены в контрольно-счетную палату Волгоградской области для сводного анализа в рамках региона и главе администрации Волгограда. Сводный отчет был направлен губернатору Волгоградской области, Волгоградскую областную Думу и в комитет образования Волгоградской области.

Учитывая стратегические цели и задачи, стоящие перед Волгоградом, Палатой проведен ряд мероприятий, направленных на контроль освоения бюджетных средств в ряде отраслей городского хозяйства, в том числе:

- **Мониторинг** (оперативный контроль) освоения бюджетных средств при реконструкции, капитальном ремонте объектов **коммунального хозяйства** в Волгограде в 2017 году;

- **Мониторинг** (оперативный контроль) освоения бюджетных средств при реконструкции, капитальном ремонте (ремонте) **автомобильных дорог** общего пользования местного значения в 2017 году.

Объектами мониторинга освоения бюджетных средств при реконструкции, капитальном ремонте объектов коммунального хозяйства в Волгограде в 2017 году являлись:

1. Реконструкция резервного электроснабжения КОС «Станция Аэрации»;
2. Подводный переход через р. Волга основного и резервного напорных коллекторов;
3. Водоочистные сооружения Краснооктябрьского района.

Строительство (реконструкция) вышеуказанных объектов, которое было начато в 2015 году, планировалось завершить в 2017 году.

В ходе проведения мероприятия в 2017 году было выявлено несоответствие объемов финансирования объектов, предусмотренных в соглашении о предоставлении субсидии на софинансирование объектов из вышестоящих бюджетов, в муниципальных контрактах, и необходимой потребности в финансировании на 2017 год. Так, по состоянию на 01.09.2017 недостаток финансирования объекта «Подводный переход через р. Волга основного и резервного напорных коллекторов» составил 8 900 тыс. руб., по 2 другим объектам мониторинга установлено превышение объема доведенных лимитов над необходимой потребностью финансирования в 2017 году в соответствии с муниципальным контрактом в размере 3 100 тыс. рублей.

По итогам подготовки итогового отчета о результатах мониторинга за 2017 год установлено, что из 3 указанных выше объектов завершено строительство в 2017 году только 2: «Реконструкция резервного электроснабжения КОС «Станция Аэрации» и «Подводный переход через р. Волга основного и резервного напорных коллекторов». Строительство «Водоочистные сооружения Краснооктябрьского района» с нарушением сроков завершения работ продолжается в 2018 году.

По итогам мониторинга освоения бюджетных средств при реконструкции, капитальном ремонте (ремонте) автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2017 году установлено, что мероприятия по реконструкции, капитальному ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2017 году осуществлялись в рамках реализации муниципальной программы «Содержание и развитие улично-дорожной сети Волгограда и обеспечение эффективной работы транспортной инфраструктуры Волгограда» на 2016-2018 годы (далее – Программа УДС).

Установлено, что объемы доведенных лимитов в разрезе видов работ не соответствуют объемам финансирования, предусмотренным в Программе УДС. В 2017 году потребность финансирования выполнения работ в рамках муниципальных контрактов, заключенных в 2016-2017 годах, по состоянию на 01.10.2017 значительно ниже объема доведенных лимитов.

За период январь-сентябрь 2017 года фактическое исполнение Программы УДС в части финансирования работ по строительству, реконструкции, ремонту и содержанию автомобильных

дорог (без учета оплаты кредиторской задолженности) составило 43,6% от общего объема финансирования, запланированного в Программе УДС на 2017 год. При этом, за указанный период актами выполненных работ принято 38,5% от запланированного в Программе УДС объема работ.

Выявлены случаи нарушения сроков выполнения контрактов подрядными организациями.

Кроме того, установлены подрядные организации, не выполнившие гарантийные обязательства по объектам ремонта улично-дорожной сети в установленный срок (ООО «Аваль-Строй», ООО «Волгоградское ДСУ», ООО «Дорстройсервис» и ООО «Тацинское ДСУ»). Причиной неисполнения гарантийных обязательств является недобросовестное отношение подрядных организаций к выполнению условий муниципальных контрактов.

Вследствие нарушения сроков выполнения работ по объекту: «Строительство ул.им. Циолковского (от ул. Баррикадной до ул. Иркутской) в Ворошиловском районе г.Волгограда» муниципальный контракт 2016 года на сумму 38 458,9 тыс. руб. расторгнут, а подрядная организация ООО «Дорстройсервис» занесена в реестр недобросовестных поставщиков.

В 2017 году в ходе мероприятий Палата активно продолжила применять практику **выезда на объекты мониторинга**. Ежеквартальные выезды на объекты, в том числе совместные с главными распорядителями бюджетных средств, позволяли на месте выявить проблемы, визуально оценить качество и своевременность выполнения работ подрядными организациями. Для оценки динамики выполнения работ и их качества, осмотр производился с применением фотофиксации. Результаты осмотров отражены в соответствующих актах.

Копии отчетов о результатах мониторингов направлены в администрацию Волгограда, Волгоградскую городскую Думу для сведения и принятия соответствующих мер. Кроме того, информация о результатах проведенных мониторингов в 2017 году дважды направлялась в Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Волгоградской области в связи с поступившими запросами.



В рамках *организации и осуществления контроля за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета* Палатой в 2017 году проведены контрольные мероприятия по отдельным направлениям использования бюджетных средств.

В 2017 году по результатам контрольных мероприятий установлено 252 нарушения (суммовых) на общую сумму 786 529,32 тыс. руб., в том числе:

- 118 нарушений при формировании и исполнении бюджета на общую сумму 181 290,30 тыс. руб.;

- 29 нарушений ведения бухгалтерского учета, составления и представления бухгалтерской отчетности на общую сумму 529 734,22 тыс. руб.;

- 13 нарушений в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью на общую сумму 3 346,00 тыс. руб. (детальнее рассмотрено в разделе 2.3 Отчета);

- 91 нарушение в сфере закупок на общую сумму 69 328,40 тыс. руб. (детальнее рассмотрено в разделе 2.2 Отчета);

- 1 нарушение в иных сферах на общую сумму 2 829,1 тыс. рублей.

Также установлено 211 количественных нарушений в вышеуказанных сферах, в том числе нарушения при исполнении бюджета – 73, нарушения ведения бухгалтерского учета – 24, нарушений в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью – 20, нарушения в сфере закупок – 71, нарушения в иных сферах 23. Вместе с тем, количественные нарушения также могут привести к отрицательным, нежелательным финансовым и материальным последствиям для муниципального образования. Например, нарушения порядка формирования муниципальных заданий, неосуществление ГРБС своих бюджетных полномочий (в том числе – внутреннего



ведомственного контроля), невыполнение норм Положений о муниципальных и ведомственных целевых программах и т.д.

В ходе проведения контрольных мероприятий основные нарушения установлены при проверке следующих ГРБС Волгограда, в том числе:

- комитета по строительству администрации Волгограда: 24 нарушения на общую сумму 500 982,2 тыс. руб., 11 количественных нарушений. Большая часть нарушений при исполнении бюджета (*нарушение порядка и условий оплаты труда работников на общую сумму 1 774,4 тыс. руб., нарушения порядка составления и ведения бюджетных смет на сумму 170,9 тыс. руб., излишняя оплата работ на 77,3 тыс. руб.*), по ведению бухгалтерского учета (*отсутствие регистров бюджетного учета как в электронном, так и на бумажном носителе, что не подтверждает достоверность показателей кредиторской и дебиторской задолженности в общей сумме 468 550,6 тыс. руб.* – нарушение устранено по окончании проверки);

- администрации Центрального района Волгограда: 87 нарушений на общую сумму 125 330,7 тыс. руб. и 68 количественных нарушений. Выявлены нарушения при исполнении бюджета (*нарушен порядок формирования и финансового обеспечения муниципального задания для МБУ «Волгоградзеленхоз», нарушение порядка предоставления субсидий МБУ «Волгоградзеленхоз»; нарушение порядка и условий оплаты труда работников МБУ «Волгоградзеленхоз»*), по ведению бухгалтерского учета, при осуществлении закупок (МБУ «Волгоградзеленхоз» не оплачены в срок 60 контрактов, не приняты меры к взысканию неустойки по 3 контрактам);

- администрации Тракторозаводского района Волгограда: 36 нарушений на общую сумму 58 085,5 тыс. руб. и 24 количественных нарушений. Выявлены нарушения при исполнении бюджета (*нарушение порядка формирования и финансового обеспечения муниципальных заданий подведомственных учреждений, нарушение порядка предоставления субсидий подведомственным учреждениям, нарушение при формировании прогноза кассовых выплат*), по ведению бухгалтерского учета, при осуществлении закупок подведомственными учреждениями (*не оплачены в срок 18 контрактов*);

- комитета по культуре администрации Волгограда: 71 нарушение на общую сумму 55 235,1 тыс. руб. и 37 количественных нарушений. Большая часть нарушений при исполнении бюджета (*нарушение порядка предоставления субсидий МУК «Музыкальный театр»*), ведения бухгалтерского учета (*грубое нарушение требований к бухгалтерскому учету МУК «Музыкальный театр»*), осуществления закупок (*нарушение при формировании начальной максимальной цены контракта; нарушение при осуществлении экспертизы исполнения контрактов*);

- департамента городского хозяйства администрации Волгограда: 6 нарушений на общую сумму 20 821,8 тыс. руб. и 12 количественных нарушений. Большая часть нарушений при формировании бюджета (*в МП «Благосудстрой» отсутствует мероприятие либо недостаточна его сумма на погашение кредиторской задолженности*) и при осуществлении закупок (МУ «Комдорстрой» не оплачены в срок 5 контрактов на строительство линий наружного освещения);

- департамента градостроительства и архитектуры администрации Волгограда: 7 нарушений на общую сумму 13 384,0 тыс. руб. и 14 количественных нарушений. Большая часть нарушений при формировании бюджета (*нарушен порядок формирования и финансового обеспечения муниципального задания для МБУ «Мегаполис»*) и при осуществлении закупок;

- комитета по жилищной политике администрации Волгограда в рамках проверки по обращению прокуратуры: 1 нарушение при исполнении бюджета на сумму 6 940,5 тыс. руб. и 1 количественное нарушение;

- комитета социальной поддержки населения администрации Волгограда: 5 нарушений при исполнении бюджета на сумму 1 663,9 тыс. руб. (*невыполнение требований Положения о муниципальных программах в части формирования и размещения отчетов, внесения изменений в МП «Город равных возможностей» и осуществления контроля за ходом ее реализации*) и 5 количественных нарушений;

- администрации Краснооктябрьского района Волгограда: 1 нарушение по ведению бюджетного учета на сумму 105,5 тыс. руб. (*не учтены расходы на проектную документацию при формировании общей стоимости эко-модульного туалета в парке*) и 4 количественных нарушения.

В соответствии с Методическими рекомендациями по применению Классификатора нарушений и оценке недостатков, выявляемых Контрольно-счетной палатой в ходе внешнего муниципального финансового контроля, с 2017 года Палатой осуществляется оценка и учет выявленных недостатков, к которым в том числе относится неэффективное использование бюджетных средств.

В 2017 году по результатам контрольных мероприятий установлены следующие недостатки:

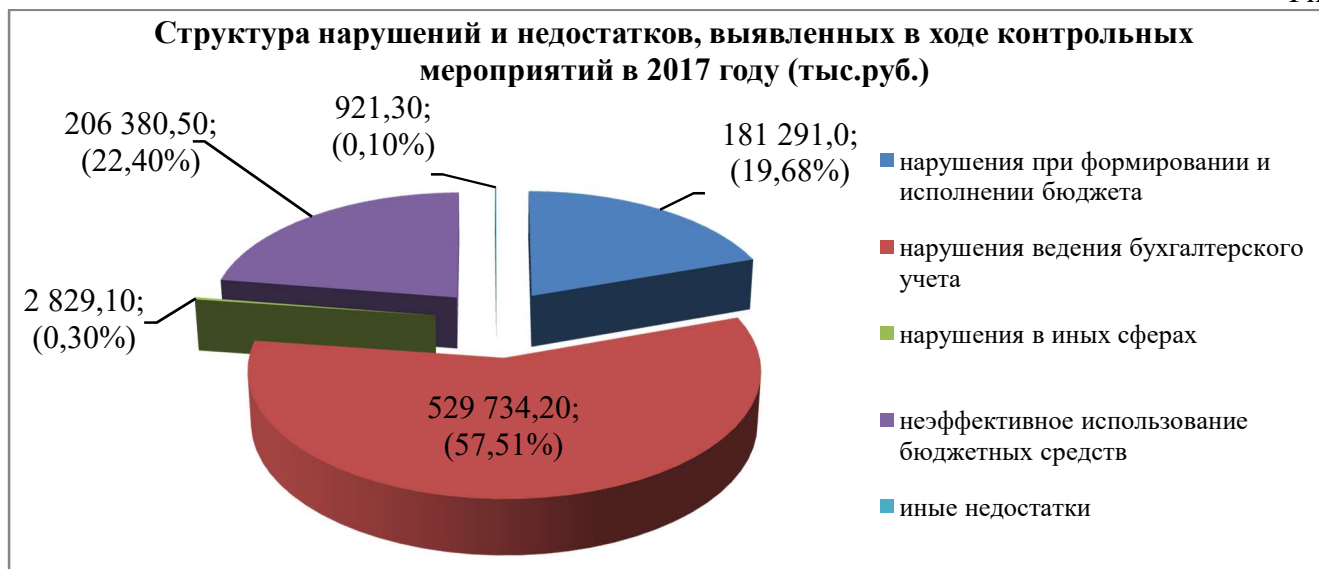
- 28 случаев неэффективного использования бюджетных средств на общую сумму 206 380,5 тыс. руб., которое допущено 8 главными распорядителями бюджетных средств и /или их подведомственными учреждениями (администрациями Центрального, Тракторозаводского и Краснооктябрьского районов Волгограда; комитетами по культуре администрации Волгограда и по строительству администрации Волгограда, департаментами городского хозяйства администрации Волгограда, по градостроительству и архитектуре администрации Волгограда, ЖКХ и ТЭК администрации Волгограда);

- 5 случаев неиспользования возможностей получения бюджетных средств от сданного в аренду муниципального имущества на 689,6 тыс. руб. (департамент муниципального имущества администрации Волгограда и МУК «Музыкальный театр»);

- 12 иных недостатков – на 231,7 тыс. рублей.

Данные по выявленным в 2017 году суммовым нарушениям и недостаткам при использовании средств бюджета Волгограда приведены на рисунке 2.

Рис. 2



Отражение в отчетах о результатах контрольных мероприятий не только финансовых нарушений, но и «иных/количественных нарушений и недостатков» способствует оперативному их устранению, а также предотвращению более серьезных нарушений. В 2017 году в 8 представлениях Палаты (по контрольным мероприятиям 2017 года в рамках данного раздела) даны рекомендации по внесению изменений в нормативные акты Волгограда, в Уставы муниципальных учреждений, об организации достоверного учета, о проведении проверок, инвентаризаций, об обеспечении ввода в эксплуатацию объектов основных средств, определении балансодержателей объектов и др. Исполнение представлений по результатам контрольных мероприятий будет рассмотрено Палатой в рамках аналитических мероприятий по контролю результатов в 2018 году.

Все выше приведенные данные говорят о недостаточной эффективности внутреннего и ведомственного финансового контроля, проводимого главными распорядителями бюджетных средств.

В 2017 году результаты контрольных мероприятий и (или) меры, принятые администрацией Волгограда по итогам контрольных мероприятий, были рассмотрены на 9-ти заседаниях профильных комитетов Волгоградской городской Думы с участием представителей Контрольно-счетной палаты и администрации Волгограда.

Далее выборочно приведены краткие основные результаты контрольных мероприятий.

➤ **«Проверка внешней бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения бюджета Волгограда за 2016 год главным распорядителем бюджетных средств - администрацией Тракторозаводского района Волгограда»** показала ненадлежащее выполнение в 2016 году администрацией Тракторозаводского района полномочий главного распорядителя бюджетных средств, а также функций и полномочий учредителя подведомственных учреждений, в том числе в части организации и осуществления ведомственного контроля.

Установлено безрезультативное использование администрацией Тракторозаводского района в 2016 году бюджетных средств в общей сумме 11 021,7 тыс. руб., направленных в качестве субсидий на выполнение муниципальных заданий на 2016 год подведомственным учреждениям культуры, так как муниципальные задания не выполнены в заданном объеме.

Не подтверждена результативность использования администрацией Тракторозаводского района в 2016 году бюджетных средств в общей сумме 38 816,5 тыс. руб., направленных МБУ ЖКХ ТЗР в качестве субсидий на выполнение муниципального задания на 2016 год, так как не подтвержден объем выполненных работ.

Установлены избыточные расходы бюджетных средств в сумме 76,6 тыс. руб., направленные администрацией Тракторозаводского района на оплату услуг 3-х дежурных диспетчеров в здании администрации в отсутствие необходимости организации какой-либо дежурно-диспетчерской службы.

Установлено невыполнение администрацией Тракторозаводского района Правил создания, содержания и охраны зеленых насаждений в Волгограде, так как не достигнуты в 2016 году показатели результативности по компенсационному озеленению (высажено 14 саженцев вместо 390); не освоены средства бюджета Волгограда в сумме 850,8 тыс. руб., выделенных в 2016 году на компенсационное озеленение.

Установлены нарушения администрацией Тракторозаводского района порядка формирования муниципального задания и (или) его финансового обеспечения для подведомственных муниципальных бюджетных учреждений, предусматривающие ответственность должностных лиц, так как объем субсидий изменялся в течение года (на 9 567,8 тыс. руб.) без изменения муниципальных заданий и формирования новых.

Соглашениями о предоставлении субсидий на выполнение муниципальных заданий на 2016 год не определена периодичность (периоды, конкретные даты) перечисления субсидий в течение года, что привело к необоснованному формированию администрацией района сведений о прогнозе кассовых выплат в части субсидии на муниципальное задание. Образование кредиторской задолженности у учреждений (по причине непредставления субсидий в полном объеме) привело к риску дополнительных (избыточных) расходов бюджета Волгограда в 2017 году. Так, в следствие ненадлежащего исполнения МБУ ЖКХ ТЗР в 2016 году договорных обязательств по оплате товаров, работ (услуг) установлено наличие риска дополнительных расходов бюджета (неустойка и судебные расходы).

Проверкой установлено искажение в бухгалтерском учете и отчетности учреждений по состоянию на 01.01.2017 информации о реальной кредиторской задолженности, так как в невыполнение п. 302.1 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений (далее – Инструкция № 157н) часть задолженности отражена на счете 401.60 «Резервы предстоящих расходов».

По результатам аудита закупок выявлено, что оплата по контрактам на общую сумму 26 659,4 тыс. руб. произведена учреждениями, подведомственными администрации Тракторозаводского района несвоевременно, в связи с чем имеется риск избыточных расходов в сумме 622,1 тыс. рублей.

По результатам контрольного мероприятия Палатой даны рекомендации для принятия мер по устранению нарушений и недостатков. Результаты их исполнения будут рассмотрены в мае-июне 2018 года в ходе проведения мероприятия по контролю результатов. В адрес Палаты представлен

Комплексный план мероприятий по устранению нарушений.

➤ В ходе «Проверки целевого и эффективного использования средств бюджета Волгограда, выделенных в 2016 году на осуществление деятельности муниципального бюджетного учреждения «Волгоградзеленхоз», а также муниципального имущества» не подтверждена результативность использования администрацией Центрального района в 2016 году бюджетных средств в общей сумме 83 502,6 тыс. руб., направленных МБУ «Волгоградзеленхоз» в качестве субсидий на выполнение муниципального задания на 2016 год.

Так, в рамках организации благоустройства и озеленения заданием не установлены: перечень работ и сроки (график) их выполнения; плановые объемы работ определены учреждением без участия администрации района. Муниципальное задание в отношении работы «организация благоустройства и озеленения» составлено администрацией Центрального района формально и не соответствует требованиям Бюджетного кодекса РФ. Кроме этого, в связи с не утверждением нормативов затрат, не обеспечена обоснованность субсидии на выполнение муниципального задания.

Проверкой установлены нарушения со стороны администрации Центрального района, имеющие признаки административных правонарушений и предусматривающие ответственность должностных лиц, а именно: нарушения порядка формирования муниципального задания, выразившееся в изменении в течение 2016 года объема субсидий на общую сумму 49 358,2 тыс. руб. без изменения муниципального задания; нарушения условий предоставления субсидий, так как по состоянию на 31.12.2016 субсидии не перечислены в полном объеме при наличии соответствующих заявок учреждения на сумму 4 699,0 тыс. руб. (за счет субсидии на муниципальное задание) и 2 829,4 тыс. руб. (за счет субсидии на иные цели); нарушения условий предоставления субсидий на иные цели, так как объемы субсидий определены в отсутствие их финансово-экономических обоснований (на сумму 18 521,9 тыс. рублей).

Вследствие сокращения администрации Центрального района лимитов бюджетных обязательств в течение 2016 года соглашения о предоставлении МБУ «Волгоградзеленхоз» субсидий на муниципальное задание и большинство соглашений о предоставлении субсидий на иные цели не исполнены, а часть соглашений на иные цели – расторгнуты сторонами, несмотря на принятые МБУ «Волгоградзеленхоз» обязательства. Как следствие - установлено наличие риска дополнительных расходов в общей сумме 1 530,9 тыс. руб. (неустойка и судебные издержки). Общая кредиторская задолженность МБУ «Волгоградзеленхоз» в рамках использования субсидий из бюджета Волгограда составила: по состоянию на 01.01.2016 - 17 594,2 тыс. руб.; по состоянию на 01.01.2017 – 22 549,8 тыс. руб. или на 4 955,6 тыс. руб. больше, чем на начало года.

МБУ «Волгоградзеленхоз» произведены избыточные расходы на оплату труда в общей сумме 30,7 тыс. руб. Также не обосновано установлены работникам МБУ «Волгоградзеленхоз» надбавки за качество и интенсивность работы в 2016 году в общем размере 11 308,2 тыс. руб., так как не указаны конкретные показатели, за которые данные надбавки предоставлены.

Проверка реализации администрацией Центрального района мероприятий муниципальной программы «Благоустройство Волгограда на 2016-2018 годы», муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта на территории Волгограда» на 2016 - 2018 годы» и содержания отчетов об их реализации в 2016 году показала недостоверность данных отчетов.

Также установлено невыполнение отдельных требований по ведению бухгалтерского учета и составлению бухгалтерской отчетности администрацией Центрального района и МБУ «Волгоградзеленхоз», установлены нарушения в сфере закупок, в том числе предусматривающие административную ответственность должностных лиц МБУ «Волгоградзеленхоз».

По результатам контрольного мероприятия Палатой даны рекомендации для принятия мер по устранению нарушений и недостатков. Результаты их исполнения будут рассмотрены во втором полугодии 2018 года в ходе проведения мероприятия по контролю результатов.

В адрес Палаты представлен Комплексный план мероприятий по устранению нарушений. На заседании комитета Волгоградской городской Думы по экологии и благоустройству в декабре 2017 года заслушаны результаты контрольного мероприятия, а также меры, принятые и планируемые администрацией Волгограда и администрацией Центрального района.

➤ **«Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Волгограда, выделенных в 2016 году на осуществление деятельности муниципального учреждения культуры «Волгоградский музыкальный театр», а также муниципального имущества» показала, что в 2016 году уровень доходов театра от реализации билетов за показ спектаклей, концертов и концертных программ в рамках выполнения муниципального задания не обеспечил самокупаемость расходов театра на организацию показа и показ спектаклей, концертов и концертных программ. В общей сумме доходов театра за 2016 год – 79 471,5 тыс. руб. объем средств бюджета Волгограда составил 55 310,1 тыс. руб. или 70% (в форме субсидий на выполнение муниципального задания и на иные цели), что в 2,7 раза превышает объем доходов от реализации билетов – 20 697,0 тыс. руб., составляющий 26,0 % от общей суммы доходов.**

В результате отсутствия конструктивного взаимодействия между комитетом по культуре и театром, отсутствия стратегического планирования деятельности театра на перспективу, муниципальное задание на 2016 год выполнено театром не в полном объеме (показатели, характеризующие качество и объем муниципальных услуг (работ), достигнуты не в полном объеме). Установлено неэффективное использование средств бюджета Волгограда на предоставление театру средств субсидий на выполнение муниципального задания в сумме 50 834,5 тыс. руб. ввиду неполного выполнения муниципального задания на 2016 год; последствием невыполнения 11 ед. муниципальных работ по организации показа спектаклей являются безрезультативные расходы бюджетных средств в сумме 1 941,9 тыс. рублей.

Результаты контрольного мероприятия свидетельствуют о ненадлежащем осуществлении комитетом по культуре в проверяемый период бюджетных полномочий главного распорядителя бюджетных средств, так как был нарушен установленный порядок формирования муниципального задания и финансового обеспечения муниципального задания; нарушены условия предоставления субсидий, в частности - не были соблюдены сроки перечисления субсидий, установленные в графиках перечисления субсидий. По выявленным нарушениям составлено 6 протоколов об административных правонарушениях в отношении должностных лиц комитета по культуре администрации Волгограда.

Кроме того, установлено ненадлежащее осуществление комитетом по культуре администрации Волгограда функций и полномочий учредителя театра.

Контрольно-счетной палатой Волгограда был проведен анализ действующего законодательства, который показал необходимость доработки отдельных муниципальных правовых актов Волгограда, регулирующих вопросы формирования муниципального задания, определения объема финансового обеспечения выполнения муниципального задания муниципальными учреждениями Волгограда, формирования, расчета и установления тарифов на услуги (работы), предоставляемые (выполняемые) муниципальными учреждениями Волгограда.

По результатам контрольного мероприятия Палатой даны рекомендации для принятия мер по устранению нарушений и недостатков. Результаты их исполнения будут рассмотрены в мае-июне 2018 года в ходе проведения мероприятия по контролю результатов.

В адрес Палаты представлен комплексный план мероприятий по устранению нарушений. По информации комитета Волгоградской городской Думы по образованию, науке, культуре и общественным связям отчет принят к сведению, на заседании комитета будет заслушана информация администрации Волгограда о принятых мерах.

➤ В ходе **«Проверки внешней бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения бюджета Волгограда за 2016 год главным распорядителем бюджетных средств – комитетом по строительству администрации Волгограда»** установлено невыполнение объектами контроля ст. 162 Бюджетного Кодекса РФ, так как не должным образом выполнялись бюджетные полномочия получателя бюджетных средств.

Выявлены нарушения комитетом по строительству администрации Волгограда и МКУ Служба единого заказчика-застройщика (далее – МКУ СЕЗЗ) порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет, которые имеют признаки административного правонарушения, в том числе отсутствуют обоснования (расчеты) плановых сметных назначений на 170,9 тыс. рублей. Кроме того, в указанных организациях установлены многочисленные

нарушения в части организации и ведения бюджетного учета. Так, например:

- отсутствие должностного лица, ответственного за ведение бюджетного учета и хранение документов бюджетного учета;

- отсутствие регистров бюджетного учета в электронном виде и на бумажном носителе, в том числе на момент проверки в МКУ СЕЗЗ отсутствовали регистры бюджетного учета по счетам 206.00 «Расчеты по выданным авансам» и 302.00 «Расчеты по принятым обязательствам», кроме того, отсутствовали акты сверки взаиморасчетов с поставщиками и подрядчиками, при этом в бюджетной отчетности отражена общая сумма задолженности в размере 468 550,6 тыс. руб. по окончании проверки вышеуказанные регистры бюджетного учета восстановлены;

- отсутствие в МКУ СЕЗЗ аналитического учета по счету 106.11 «Вложения в основные средства - недвижимое имущество учреждения», в связи с чем не подтверждена достоверность отражения в учете и отчетности произведенных расходов бюджетных средств в капитальные вложения объектов муниципальной собственности за несколько лет на общую сумму 3 106 090,0 тыс. руб.;

- искажение бюджетной отчетности МКУ СЕЗЗ, в том числе отражение в качестве капитальных вложений расходов на снос жилых домов в сумме 10 461,9 тыс. руб. при отсутствии в учреждении соответствующих основных средств.

Установлены многочисленные нарушения в комитете по строительству при осуществлении расходов на оплату труда на общую сумму 1 774,4 тыс. руб. По выявленным фактам перечисления в 2014-2015 годах средств работникам сверх начисленных сумм на общую сумму 530,1 тыс. руб. возбуждено уголовное дело в отношении бывшего главного бухгалтера комитета по строительству. Также установлено, что в учете комитета по строительству не отражена сумма недостачи (хищения) в сумме 355,6 тыс. руб., т.е. за минусом возвращенных работниками сумм.

Проверкой исполнения муниципальной программы «Развитие физической культуры и спорта на территории Волгограда» на 2016 - 2018 годы установлено, что при планировании строительства не приняты меры к определению балансодержателей завершенных объектов капитального строительства - 5 многофункциональных игровых площадок общей стоимостью 19 470,2 тыс. руб. В результате сохранность указанных объектов не обеспечена. Так при осмотре выявлены повреждения на многофункциональных игровых площадках по адресам: ул. Колумба, д.5, 7 и ул. Вершинина, д.5а.

Аудитом закупок по содержанию и ремонту гидротехнических сооружений в 2016 году установлены отдельные нарушения и недостатки.

По результатам контрольного мероприятия Палатой даны рекомендации для принятия мер по устранению нарушений и недостатков. Результаты их исполнения будут рассмотрены в мае-июне 2018 года в ходе проведения мероприятия по контролю результатов.

В адрес Палаты представлен Комплексный план мероприятий по устранению нарушений. На заседании комитета Волгоградской городской Думы по муниципальному имуществу, землепользованию и градостроительству в июне 2017 года заслушаны результаты контрольного мероприятия, а также меры, принятые и планируемые администрацией Волгограда и комитетом по строительству администрации Волгограда.

➤ **«Проверка законности и эффективности использования в 2016 году бюджетных средств, направленных на финансирование мероприятий муниципальной программы «Волгоград – город равных возможностей» на 2014-2016 годы»** показала, что муниципальная программа признана эффективной (индекс эффективности – 98,0 %). При этом, по мнению Палаты, имеются факторы, не позволяющие дать объективную оценку эффективности реализации программы за период 2014-2016 годов, в том числе отсутствие информации о перечнях объектов, подлежащих адаптации и фактически адаптированных; наличие неоднозначных индикаторов и показателей результативности мероприятий.

Несмотря на общую положительную тенденцию реализации программы достигнуты не в полном объеме ожидаемые конечные результаты:

- проведена адаптация для инвалидов и МГН 52-х приоритетных муниципальных объектов в сферах образования, культуры, физической культуры и спорта, молодежной политики, органов МСУ, что составляет 89,7 % от предусмотренного программой (58 ед.);

- приспособлениями для инвалидов и МГН оборудован 1 подземный пешеходный переход (на

пересечении пр-кта им. В.И. Ленина и ул. Комсомольской), что составляет 50,0% от предусмотренного программой (2 ед.).

В ходе проверки использования бюджетных средств, направленных на реализацию Муниципальной программы, установлено неэффективное (безрезультативное) использование бюджетных средств в общей сумме 2 134,2 тыс. руб., выделенных администрации Краснооктябрьского района Волгограда в 2016 году на установку мобильного туалетного эко-модуля и адаптацию путей движения к объекту, который не используется до настоящего времени.

Проверкой установлено нарушение отдельных требований положения о реализации муниципальных программ, в том числе исполнителями программы допускалось нарушение сроков предоставления отчетов, в установленный срок не было подготовлено внесение необходимых изменений в программу в целях её приведения в соответствие с бюджетом Волгограда на 2016 год (в ред. от 15.12.2015 № 37/1149).

По результатам контрольного мероприятия Палатой даны рекомендации для принятия мер по устранению нарушений и недостатков. Результаты их исполнения будут рассмотрены во втором полугодии 2018 года в ходе проведения мероприятия по контролю результатов.

На заседании комитета Волгоградской городской Думы по социальной политике в январе 2018 года заслушаны результаты контрольного мероприятия, а также меры, принятые и планируемые администрацией Волгограда.

➤ «Проверка законности и эффективности использования в 2016 году бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятия «Организация освещения улиц» муниципальной программы «Благоустройство Волгограда» на 2016-2018 годы»

Установлено, что отдельные показатели результативности мероприятий программы, указанные в отчете департамента городского хозяйства, недостоверны: завышено значение показателя «Количество светоточек в линиях наружного освещения на улично-дорожной сети, введенных в эксплуатацию за счет строительства»; занижено значение показателя «Количество светоточек на территориях многоквартирных домов, введенных в эксплуатацию за счет строительства»; указаны недостоверные сведения о количестве реконструируемых и построенных светоточек.

Программой не предусмотрено отдельное мероприятие по погашению кредиторской задолженности за 2015 год (которая фактически была погашена в 2016 году) и не откорректирована на момент проведения проверки сумма кредиторской задолженности за 2016 год для погашения в 2017 году (на общую сумму 4 605,8 тыс. руб.).

Порядком предоставления субсидий, утвержденным постановлением администрации Волгограда от 18.06.2014 № 702, и соглашениями о предоставлении субсидий на 2016 год, заключенными комитетом дорожного хозяйства, благоустройства и охраны окружающей среды с МКП «Волгоградгорсвет», не установлены направления и порядок использования предприятием субсидий в части суммы начисленной амортизации, что является существенным упущением со стороны комитета. Проверкой использования средств бюджета Волгограда, предоставленных в 2016 году в качестве субсидий МКП «Волгоградгорсвет» на возмещение затрат на содержание, текущий ремонт и энергоснабжение объектов наружного освещения, установлено неэффективное (неэкономное) использование бюджетных средств (сумма амортизационных отчислений в размере 7 500,0 тыс. руб. по объектам основных средств – линиям наружного освещения), направленных в 2016 году на предоставление субсидий МКП «Волгоградгорсвет». Последствием данного недостатка являются расчетные потери средств бюджета Волгограда в сумме 1 886,1 тыс. руб., поскольку часть средств направлены предприятием на капитальные вложения в объекты основных средств (модернизация 6-ти объектов и строительство одной линии наружного освещения на общую сумму 5 613,9 тыс. руб.)

Бюджетные средства в сумме 372,6 тыс. руб. в рамках программы «Благоустройство Волгограда» на 2016 - 2018 годы» израсходованы в 2016 году неэффективно (безрезультативно), так как направлены на разработку проектно-сметной документации для строительства и реконструкции 5 объектов линий наружного освещения в 2017 году. На конец 2017 года строительство данных объектов не осуществлено, документация не использована; по истечении времени существует вероятный риск утраты актуальности проектов.

Установлены нарушения, имеющие признаки административного правонарушения: МУ

«Комдорстрой» нарушен установленный порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет, так как не оформлены по установленной форме изменения к бюджетной смете учреждения; комитетом дорожного хозяйства, благоустройства и охраны окружающей среды администрации Волгограда в 2016 году подписаны (приняты) отчеты об исполнении планов по содержанию и текущему ремонту объектов наружного освещения Волгограда МКП «Волгоградгорсвет» по установленной форме без предварительного согласования работ, не указанных в соответствующих планах работ, что является нарушением условий предоставления субсидий.

По результатам аудита закупок выявлено, что оплата по всем контрактам с МКП «Волгоградгорсвет» на общую сумму 16 216,0 тыс. руб. произведена комитетом дорожного хозяйства, благоустройства и охраны окружающей среды несвоевременно, в связи с чем имеется риск избыточных расходов в сумме 413,3 тыс. руб.

По результатам контрольного мероприятия Палатой даны рекомендации для принятия мер по устранению нарушений и недостатков. Результаты их исполнения будут рассмотрены во втором полугодии 2018 года в ходе проведения мероприятия по контролю результатов.

➤ В ходе **«Проверки целевого и эффективного использования средств бюджета Волгограда, выделенных в 2016 году департаменту по градостроительству и архитектуре администрации Волгограда»** установлены нарушения департаментом по градостроительству и архитектуре порядка формирования муниципального задания, в том числе имеющие признаки административных правонарушений, так как дважды вносились изменения в муниципальное задание МБУ «Мегаполис» на 2016 год (общая сумма субсидии 13 268,2 тыс. руб.) в отсутствие установленных случаев возможного внесения изменений в муниципальные задания, и по результатам внесенных изменений новое задание не формировалось.

Бюджетные средства в сумме 7 124,0 в рамках муниципальной программы «Содержание и развитие улично-дорожной сети Волгограда и обеспечение эффективной работы транспортной инфраструктуры Волгограда» на 2016 - 2018 годы» израсходованы в 2016 году неэффективно, так как направлены на разработку проектов по 3-м объектам капитального строительства в отсутствие строительства запроектированных объектов в ближайшей перспективе. По истечении времени существует вероятный риск утраты актуальности проектов и, как следствие, риск дополнительных расходов на их корректировку.

Бюджетные средства в сумме 241,1 тыс. руб. в рамках вышеуказанной программы израсходованы в 2016 году неэффективно и, по сути, являются избыточными расходами, так как направлены на оплату контрактов с ГАУ ВО «Облэкспертиза» за проведение проверки соответствия нормативным требованиям и объемам сметных расчетов на отдельные виды работ по реконструкции объектов капитального строительства до формирования общей проектно-сметной документации, подлежащей в последующем экспертизе в ГАУ ВО «Облэкспертиза».

Проверкой выявлены избыточные расходы бюджета Волгограда, так как бюджетные средства в общей сумме 27 235,6 тыс. руб. направлены на оплату в 2016 году 3-х исполнительных листов за отказ в выдаче разрешений на строительство и за некачественную подготовку проектов межевания земельных участков, выставленных на торги, что является последствием ненадлежащего исполнения администрацией Волгограда и департаментом по градостроительству и архитектуре в период 2014-2016 годов своих функций.

По результатам контрольного мероприятия Палатой даны рекомендации для принятия мер по устранению нарушений и недостатков. Результаты их исполнения будут рассмотрены во втором полугодии 2018 года в ходе проведения мероприятия по контролю результатов.

В адрес Палаты представлен Комплексный план мероприятий по устранению нарушений. На заседании комитета Волгоградской городской Думы по муниципальному имуществу, землепользованию и градостроительству в декабре 2017 года заслушаны результаты контрольного мероприятия, а также меры, принятые и планируемые администрацией Волгограда.

2.2. Проведение аудита в сфере закупок товаров, работ и услуг



Реализуя полномочия, определенные ст. 98 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон № 44-ФЗ) Контрольно-счетная палата в отчетном периоде провела аудит в сфере закупок, осуществленных для обеспечения муниципальных нужд Волгограда в рамках следующих мероприятий:

- экспертно-аналитического мероприятия «Анализ законности, целесообразности, обоснованности и эффективности расходов на закупки в сфере образования в 2016 году и первом полугодии 2017 года»;
- экспертно-аналитического мероприятия «Анализ законности, целесообразности, обоснованности и эффективности расходов на закупки в сфере дорожной деятельности в 2016 году и первом полугодии 2017 года»;
- экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения бюджета Волгограда за 2016 год комитета по жилищной политике администрации Волгограда (камеральная проверка)»;
- экспертно-аналитического мероприятия «Внешняя проверка бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения бюджета Волгограда за 2016 год департамента жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса администрации Волгограда (камеральная проверка)»;
- контрольного мероприятия «Проверка внешней бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения бюджета Волгограда за 2016 год главным распорядителем бюджетных средств - администрацией Тракторозаводского района Волгограда»;
- контрольного мероприятия «Проверка внешней бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения бюджета Волгограда за 2016 год главным распорядителем бюджетных средств – комитетом по строительству администрации Волгограда»;
- контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Волгограда, выделенных в 2016 году на осуществление деятельности муниципального учреждения культуры «Волгоградский музыкальный театр», а также муниципального имущества»;
- контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Волгограда, выделенных в 2016 году на осуществление деятельности муниципального бюджетного учреждения «Волгоградзеленхоз», а также муниципального имущества»;
- контрольного мероприятия «Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Волгограда, выделенных в 2016 году департаменту по градостроительству и архитектуре администрации Волгограда»;
- контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования в 2016 году бюджетных средств, направленных на финансирование мероприятий муниципальной программы «Волгоград – город равных возможностей» на 2014 – 2016 годы»;
- контрольного мероприятия «Проверка законности и эффективности использования в 2016 году бюджетных средств, выделенных на реализацию мероприятия «Организация освещения улиц» муниципальной программы «Благоустройство Волгограда» на 2016-2018 годы».

Объектами проведенных мероприятий являлись территориальные и структурные подразделения администрации Волгограда и подведомственные им учреждения. Всего, в рамках проведенных мероприятий, охвачено 419 объектов.

По результатам проведенных мероприятий установлено 735 нарушений и недостатков, выявленных при аудите в сфере закупок по результатам проверки, анализа и оценки информации о законности, целесообразности, обоснованности, своевременности, эффективности и

результативности расходов на закупки по планируемым к заключению, заключенным и исполненным контрактам на общую сумму 120 860,0 тыс. руб., в том числе:

при организации закупок:

- нарушение требований ч. 3/ч. 5 ст. 39 Закона № 44-ФЗ о комиссии по осуществлению закупок и ее составу - 29 случаев;
- нарушение требований ч. 6 ст. 38, п. 23 ст. 112 Закона № 44-ФЗ о наличии профессионального или дополнительного профессионального образования в сфере размещения заказов у ответственного должностного лица и членов контрактной службы – 9 случаев;

при планировании закупок:

- нарушение сроков размещения и/или утверждения планов-графиков и/или планов закупок в Единой информационной системе в сфере закупок (далее - ЕИС) – 217 случаев;
- значительное количество изменений в план-график и план закупок – 7 случаев (недостаток);

в части документации (извещения) о закупках:

- условиями контрактов не определен окончательный срок приемки работ – 2 случая;

в части заключенных контрактов:

- в невыполнение ч. 2 ст. 54 Закона № 44-ФЗ нарушены сроки заключения контрактов – 4 случая;

в части процедур закупок:

- нарушение требования ч. 3 ст. 70 Закона № 44-ФЗ - 1 случай;

при исполнении муниципальных контрактов:

- не размещение, несвоевременное размещение в ЕИС информации об исполнении контракта, отчета об исполнении контракта - 67 случаев;
- нарушение условий контрактов (как заказчиками, так и подрядчиками) – 177 случаев на сумму 66 540,2 тыс. руб.;
- изменение заказчиком существенного условия контракта и расторжения контракта с нарушением законодательства о закупках - 1 случай на сумму 34 624,7 тыс. руб.;
- излишняя оплата работ по содержанию гидротехнических сооружений в сумме 77,3 тыс. руб.;
- в нарушение требований ч.3 ст.94 Закона №44-ФЗ приняты услуги по 6-ти контрактам до проведения экспертизы оказанных услуг;
- при проведении экспертиз исполнения 6-ти контрактов на общую сумму 1 583,3 тыс. руб. отсутствует подпись ответственного лица, проводившего экспертизу;
- сторонами 2-х контрактов не были оформлены акты выполненных работ при передаче от подрядчиков заказчику технических отчетов и иных итоговых материалов, до направления их экспертному учреждению для проведения государственной экспертизы;
- нарушен срок перечисления авансового платежа в сумме 67,0 тыс. руб.;
- нарушен срок передачи технической документации по 2-м контрактам;
- приняты услуги, превышающие цену контракта;

при применении обеспечительных мер и мер ответственности по контракту:

- не предъявлены требования об уплате штрафов, не выполнены требования по недобросовестным поставщикам – 10 случаев на сумму 903,9 тыс. руб.;
- возврат обеспечения производился без письменных требований поставщиков или с нарушением сроков, указанных в контракте – 13 случаев;
- некорректное составление претензии о ненадлежащем выполнении работ с требованием об уплате неустойки;

в части закупок у единственного поставщика, подрядчика, исполнителя:

- заказчик осуществил выбор способа определения поставщика, который не соответствует нормам Закона № 44-ФЗ - 6 случаев;
- не в полном объеме исполнены требования Закона № 44-ФЗ по обоснованию способа определения поставщика - 11 случаев;

иные нарушения и недостатки, связанные с проведением закупок:

- в невыполнение ст. 100 Закона № 44-ФЗ ГРБС не проводились проверки подведомственных муниципальных учреждений – 2 случая;
- неэффективные расходы бюджета Волгограда – 24 случая на общую сумму 12 468,6 тыс. руб.;

- установлены действия заказчиков, способствующие ограничению конкуренции - контракты с единственным поставщиком - 91 случай;
- начальная максимальная цена контракта стоимостью 1 765,9 тыс. руб. установлена с нарушением требований Методических рекомендаций по применению методов определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567;
- несвоевременность ремонтов, отвлечение средств бюджета Волгограда на аренду спортивных сооружений - 7 случаев;
- недостатки и нарушения, связанные с формированием и обоснованием цены контракта - 29 случаев;
- закупка работ по озеленению общей стоимостью 2 829,1 тыс. руб. произведена в отсутствие проекта озеленения;
- закупки, которые не привели к результату (заключение контрактов на услуги организации питания, услуг по обновлению ограждения детского сада, работы по которым не выполнялись, оплата не производилась, контракты расторгнуты) - 3 случая;
- наличие проблем в планировании финансовых ресурсов и кредиторская задолженность - 2 случая.

Кроме того, в рамках проведения отдельных мероприятий внешнего муниципального финансового контроля: (мониторинг) освоения бюджетных средств при реконструкции, капитальном ремонте (ремонте) автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2016 году; экспертно-аналитическое мероприятие «Анализ отдельных вопросов деятельности в 2016 году муниципальных бюджетных учреждений, подведомственных комитету по физической культуре и спорту администрации Волгограда, в том числе эффективности управления муниципальным имуществом Волгограда, находящимся в их оперативном управлении, и использования субсидии на выполнение муниципальных заданий» выявлены нарушения и недостатки при реализации контрактов (договоров), в том числе:

- нарушение требований ст. 34, 94 Закона № 44-ФЗ в части невыполнения в срок (до 25.12.2016) работ по объекту: «Строительство ул. им. Циолковского (от ул. Баррикадной до ул. Иркутской) в Ворошиловском районе г. Волгограда», в связи с чем контракт расторгнут (сумма контракта 38 458,9 тыс. руб.). Поскольку работы в полном объеме не выполнены, объект не сдан, сумма фактически оплаченных работ по данному объекту в размере 17 729,8 тыс. руб., является неэффективным использованием бюджетных средств;
- нарушение требований ст. ст. 34, 94 Закона № 44-ФЗ в части нарушения сроков работ по ремонту тротуара к детской поликлинике № 10 от остановки «Кинотеатр «Мир» в Ворошиловском районе г. Волгограда на сумму 1 299,4 тыс. руб.;
- произведена предоплата в размере 100% по 3-м контрактам МОУ ДЮСШ № 23 на общую сумму 55,0 тыс. руб.;
- нарушение требований ст. 94 Закона № 44-ФЗ в части несоответствия выполненным работ (ремонт дорожного покрытия) требованиям, установленным в контрактах (договорах), а также неприменение мер ответственности за несоблюдение условий контракта.

Последствия выявленных нарушений по оценке Контрольно-счетной палаты составили 18 974,5 тыс. руб., в том числе:

- в результате излишней оплаты работ по заключенным контрактам, а также штрафных санкций за нарушение сроков оплаты, произведены избыточные расходы бюджета Волгограда в размере 4 823,4 тыс. руб.;
- безрезультативные расходы составили 217,7 тыс. руб. на устройство мощения и устройство газона, т.к. подход к существующим пешеходным переходам осуществляется по территории зеленой зоны парка, засеянной в 2016 году газоном;
- муниципальным заказчиком не приняты меры по взысканию неустойки в сумму 218,2 тыс. руб.;
- ввиду неиспользования подъемника (лестничного, гусеничного) безрезультативные затраты на его приобретение составили 294,0 тыс. руб.;
- установлен риск дополнительных (избыточных расходов), связанных с ненадлежащим

исполнением обязательств по заключенным контрактам на общую сумму 2 368,8 тыс. руб.;

- разработка проектно-сметных документаций на строительство объектов, которые не востребованы, а также нефункционирование объекта (устройство туалета и адаптация подъездных путей) повлекли за собой возникновение риска избыточных расходов в размере 9 630,8 тыс. руб.;

- вследствие наличия штрафов, пени за нарушение условий контрактов заказчиками, а также некорректного оформления претензий о ненадлежащем выполнении работ риск недопоступления доходов в бюджет Волгограда составил 1 421,6 тыс. рублей.

Анализ причин, выявленных нарушений и недостатков в сфере муниципальных закупок показал наличие системных проблем, которые выразились в следующем.

Муниципальными заказчиками, при исполнении контрактов не оказывается должное внимание претензионно-исковой работе в случаях неисполнения подрядчиком (поставщиком) существенных условий контрактов, что, в свою очередь, может привести к недопоступлению средств в бюджет Волгограда (штрафные санкции).

Одной из основных проблем, влияющих на возникновение дополнительных расходов бюджета Волгограда, на оплату штрафных санкций, а также рост кредиторской задолженности является сокращение кассового плана по принятым муниципальными заказчиками обязательствам. В целях устранения данных проблем Палата рекомендовала департаменту финансов администрации Волгограда не допускать сокращения кассового плана по принятым муниципальными заказчиками обязательствам.

В целом, по результатам проведенных мероприятий внешнего муниципального финансового контроля, в целях недопущения в дальнейшем нарушений и недостатков при осуществлении закупок для муниципальных нужд Волгограда, Палатой предложено администрации Волгограда совместно с Волгоградской городской Думой, рассмотреть вопрос о создании межведомственной рабочей группы по выработке эффективной системы управления (эффективной работы органов местного самоуправления) в сфере закупок товаров, работ, услуг для муниципальных нужд Волгограда.

Анализ результатов выполнения администрацией Волгограда рекомендаций Палаты запланированы в плане работы Контрольно-счетной палаты на 2018 год.

В соответствии с ч. 4 ст. 98 Федерального закона № 44-ФЗ обобщенная информация о результатах осуществления в 2017 году деятельности Контрольно-счетной палаты по аудиту в сфере закупок, в которой отражены причины выявленных отклонений, нарушений и недостатков, и предложения, направленные на их устранение и на совершенствование контрактной системы в сфере закупок в Волгограде размещена в единой информационной системе в сфере закупок (<http://www.zakupki.gov.ru/>).

2.3. Осуществление контроля за управлением и распоряжением муниципальным имуществом. Контроль за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности



В рамках данного раздела рассмотрены результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, затрагивающих вопросы контроля в части распоряжения и управления муниципальным имуществом.

Внимание Контрольно-счетной палаты в 2017 году, как и в предшествующие периоды, было обращено на обеспечение контроля за использованием муниципальной собственности, в том числе - за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

В 2017 году *по результатам контрольных мероприятий* в рамках контроля за использованием муниципальной собственности Волгограда установлено 33 нарушения в сфере управления, распоряжения муниципальной собственностью, в стоимостном выражении на общую сумму 3 346,3 тыс. рублей.

Наибольшее количество нарушений в сфере управления, распоряжения муниципальной собственностью в ходе проведения контрольных мероприятий по следующим ГРБС:

- департамент городского хозяйства администрации Волгограда - 12 нарушений на сумму 1 833,1 тыс. руб. - отсутствие регистрации недвижимого имущества в Реестре муниципального имущества Волгограда, 4 количественных нарушения в части ненадлежащего выполнения функций учредителя подведомственных учреждений;

- департамент муниципального имущества администрации Волгограда - 6 нарушений - в части организации и ведения учета имущества казны – нежилых помещений Волгограда и 1 нарушение - несоблюдение порядка приобретения прав на земельные участки, находящиеся в муниципальной собственности - отсутствие законного основания и правоустанавливающих документов для использования МУП «ДСЭР» земельного участка под объекты недвижимости, находящиеся в хозяйственном ведении предприятия;

- комитет по культуре администрации Волгограда: 3 нарушения на сумму 1 513,2 тыс. руб. в части ненадлежащего выполнения функций учредителя МУК «Музыкальный театр» (в части согласования крупной сделки, проверки отчетности учреждения, согласования перечня и объемов платных услуг) и 1 нарушение МУК «Музыкальный театр» (использование арендатором дополнительной площади в отсутствии правового основания);

- администрация Краснооктябрьского района: 3 нарушения (несанкционированная вырубка зеленых насаждений, посадка взамен вырубленных меньшего количества деревьев, несоблюдение правил благоустройства в отношении санитарного состояния туалетного модуля и прилегающей территории);

- администрация Тракторозаводского района: 2 нарушения (отсутствие регистрации прав в отношении двух объектов недвижимости);

- администрация Центрального района: 1 нарушение (отсутствие регистрации прав оперативного управления на объекты недвижимости у МБУ «Волгоградзеленхоз»).

Также в ходе контрольных мероприятий установлен 31 факт неэффективного использования (неиспользования) муниципального имущества общей балансовой стоимостью 42 530,6 тыс. руб., в том числе, наиболее значимые – департамент муниципального имущества администрации Волгограда – 10 фактов неэффективного использования (неиспользования) муниципального имущества общей балансовой стоимостью 1 148,3 тыс. рублей, МБУ ЖКХ Тракторозаводского района Волгограда – 2 факта общей балансовой стоимостью 27 461,8 тыс. рублей.

Приведенные данные свидетельствуют как о наличии проблем в рамках осуществляемого ГРБС внутреннего финансового контроля, так и о недостаточном контроле со стороны департамента муниципального имущества администрации Волгограда.

Контрольными мероприятиями в 2017 году охвачены вопросы использования нежилых помещений муниципальной казны Волгограда (учет, законность предоставления, контроль за использованием и своевременное освобождение), учета и использования муниципального имущества, находящегося в оперативном управлении муниципальных казенных и бюджетных учреждений Волгограда, а также имущества, переданного в хозяйственное ведение муниципальных унитарных предприятий.

Далее выборочно приведены краткие основные результаты контрольных мероприятий.

➤ В ходе «Проверки внешней бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения бюджета Волгограда за 2016 год главным распорядителем бюджетных средств - администрацией Тракторозаводского района Волгограда» установлено неэффективное использование в 2016 году муниципального имущества общей балансовой стоимостью 1 418,1 тыс. руб., так как не использовались: администрацией Тракторозаводского района - два гаражных бокса общей площадью 62,7 кв.м; МБУК «ДК ТЗР» - помещения общей площадью 303,0 кв.м; МБУК «Ударник» - помещения площадью 20,0 кв.м и автомобиль; МБУ ЖКХ ТЗР – 9 объектов.

Также установлено, что в составе основных средств МБУ ЖКХ ТЗР учтены объекты, местонахождение которых не установлено (32 нежилых помещения балансовой стоимостью 27 078,8 тыс. руб.; «магазин № 13 по ул. Кристальная, 27а» балансовой стоимостью 2,2 тыс. руб.).

Установлено, что часть земельного участка МБУК «ДК ТЗР» общей площадью 643,3 кв.м (на пересечении ул. им. Шурухина и ул. им. Жолудева) заняты установленными нестационарными объектами, вместо эксплуатации Дворцом культуры (несоответствие назначения, указанному в свидетельстве о регистрации права постоянного (бессрочного) пользования). Расчетная сумма

земельного налога за данную часть участка составила: за 2015 год - 223,2 тыс. руб.; за 2016 год - 31,8 тыс. рублей. Проверка показала, что порядок демонтажа самовольно установленных нестационарных объектов, утвержденный постановлением администрации Волгограда от 12.04.2013 № 764, требует уточнений, так как не содержит отдельных условий демонтажа объектов, расположенных на земельных участках, переданных в постоянное (бессрочное) пользование муниципальным бюджетным учреждениям.

По результатам контрольного мероприятия Палатой даны рекомендации для принятия мер по устранению нарушений и недостатков.

➤ В ходе «Проверки состояния учета и эффективности использования муниципальных нежилых помещений муниципальной имущественной казны Волгограда в 2016 году (на примере Центрального района Волгограда)» установлено существенное уменьшение помещений, сданных в аренду и предоставленных безвозмездное пользование (соответственно на 19% и на 9%), с одновременным увеличением площади свободных помещений. Обследования свободных помещений муниципальной казны в Центральном районе города, проведенные Палатой, показали, что помещения находятся в неудовлетворительном состоянии, требуют капитального ремонта, часть помещений имеет признаки общедомового имущества многоквартирных домов (в основном подвальные помещения). В 2016 году инвесторы для восстановления неликвидного муниципального нежилого фонда не привлекались, при этом такая возможность определена Концепцией управления муниципальным имуществом Волгограда на 2016 - 2021 годы», утвержденной решением Волгоградской городской Думы от 12.04.2016 № 42/1255.

Выделение бюджетных средств на содержание свободных нежилых помещений муниципальной казны Волгограда вышеуказанная Концепция не предполагает. При этом, в 2016 году из бюджета города оплачено по исполнительным листам в общей сумме 42 303,8 тыс.руб за содержание имущества нежилого фонда в многоквартирных домах (далее - МКД). Данная сумма составляет 23,6% от общей суммы доходов за 2016 год по арендной плате нежилых помещений муниципальной казны Волгограда.

Выборочное обследование помещений показало, что представители управляющих компаний имеют свободный доступ в нежилые подвальные помещения казны в отсутствие законных оснований (без оформления каких-либо договорных отношений) и частично их используют. Установлено что Департаментом проводится работа по сокращению излишнего (невостребованного) муниципального недвижимого имущества Волгограда с последующим его отчуждением. Так, в 2016 году 99 объектов недвижимости общей площадью 1,2 тыс.кв.м исключены из состава муниципальной казны Волгограда. На 01.01.2017 признаки общедомового имущества МКД имеют еще 23,2 тыс.кв.м свободных нежилых помещений.

Департаментом недостаточно эффективно проводилась работа по взысканию задолженности по арендной плате, так как в проверяемом периоде наблюдается её рост; на примере работы с арендаторами Центрального района установлены факты несвоевременной или недостаточной работы департамента по взысканию задолженности с арендаторов (неэффективное использование имущества, так как по причине несвоевременного заключения договоров по рыночной оценке объектов недополучены доходы в сумме 1 148,3 тыс. руб., не приняты меры по взысканию задолженности по арендной плате на сумму 405,4 тыс. рублей.

Также установлены факты неисполнения УФССП решений суда о выселении 5 арендаторов нежилых помещений Центрального района Волгограда.

По результатам контрольного мероприятия Палатой даны рекомендации для принятия мер по устранению нарушений и недостатков. Результаты их исполнения будут рассмотрены в мае-июне 2018 года в ходе проведения мероприятия по контролю результатов.

В адрес Палаты представлен Комплексный план мероприятий по устранению нарушений. На заседании комитета Волгоградской городской Думы по муниципальному имуществу, землепользованию и градостроительству в сентябре 2017 года заслушаны результаты контрольного мероприятия, а также меры, принятые и планируемые администрацией Волгограда и департаментом муниципального имущества администрации Волгограда.

➤ В ходе «Проверки целевого и эффективного использования средств бюджета Волгограда, выделенных в 2016 году на осуществление деятельности муниципального бюджетного учреждения «Волгоградзеленхоз», а также муниципального имущества»

установлены недостатки в части управления объектами муниципальной собственности, в том числе неэффективное использование муниципального имущества: не используются встроенные нежилые помещения (подвалы) общей площадью 575,2 кв.м общей балансовой стоимостью 3 425,3 тыс. руб. (по пр. Ленина, 51а; ул. Мира, 18; подъезд № 4; ул. Порт-Саида, 7а; ул. Советская, 26а). У входа в помещения размещены таблички других организаций; ключи от некоторых помещений у МБУ «Волгоградзеленхоз» отсутствуют; документы, обосновывающие использование помещений иными организациями, отсутствуют.

По результатам контрольного мероприятия Палатой даны рекомендации для принятия мер по устранению нарушений и недостатков.

➤ В ходе «Проверки целевого и эффективного использования средств бюджета Волгограда, выделенных в 2016 году на осуществление деятельности муниципального учреждения культуры «Волгоградский музыкальный театр», а также муниципального имущества» проведена выборочная проверка использования муниципального имущества МУК «Волгоградский музыкальный театр» (далее - Театр), которая показала, что Театр имеет достаточную материально-техническую базу для оказания муниципальных услуг и выполнения муниципальных работ. В целом здания Театра, расположенные по адресу: г. Волгоград, ул. им. Маршала Чуйкова, 4, 4а, находятся в удовлетворительном техническом состоянии, но помещениям и фасаду зданий требуется ремонт. Вход в здание Театра не доступен для инвалидов-колясочников и других маломобильных групп населения, при этом в проверяемый период подъемник лестничный, гусеничный балансовой стоимостью 294,0 тыс. руб. не использовался.

Автобус ГОЛАЗ-525110 балансовой стоимостью 7 800,0 тыс. руб., неиспользуемый учреждением, был изъят в ходе проверки и передан в оперативное управление МБУ ДО ДШИ «Воскресенье».

Проверкой использования помещений арендаторами установлено наличие просроченной задолженности арендаторов по состоянию на 01.01.2017 в сумме 193,9 тыс. руб.; не дополучены доходы в общей сумме 60,1 тыс. руб. за 2016 год в связи использованием арендатором в отсутствие правового основания дополнительной площади – 15,0 кв.м в фойе 3-го этажа.

Расходы Театра на содержание в 2016 году занимаемых арендаторами помещений в общей сумме 81,7 тыс. руб., на оплату налога на имущество и налога на землю в общей сумме 90,3 тыс. руб., не возмещаемых арендаторами, являются избыточными.

По результатам контрольного мероприятия Палатой даны рекомендации для принятия мер по устранению нарушений и недостатков.

➤ В ходе «Проверки соблюдения в 2016 году установленного порядка управления муниципальным имуществом, переданным в хозяйственное ведение МУП «ДСЭР Советского района г. Волгограда» были установлены следующие нарушения:

– несвоевременное перечисление в 2016 году платежей из прибыли в бюджет Волгограда, предусмотренных Положением о муниципальном унитарном предприятии Волгограда, принятым постановлением Волгоградского горсовета народных депутатов от 15.12.2000 № 21/296. По расчетам, проведенным Контрольно-счетной палатой, за нарушение сроков перечисления части прибыли в бюджет Волгограда МУП «ДСЭР Советского района г. Волгограда» необходимо уплатить пени в общей сумме 2 245,41 руб.;

– заключение соглашений на предоставление из бюджета Волгограда субсидий на реконструкцию (строительство) объектов капитального строительства муниципальной собственности Волгограда с нарушением установленного срока (п. 8 постановления администрации Волгограда от 29.01.2016 № 106);

– не соблюдение сроков завершения работ, предусмотренных Соглашением от 29.04.2016 № 1-КВ;

– не соблюдение требований ч. 1 ст. 131 Гражданского кодекса РФ и п. 6 ст. 1 Федерального закона от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» МУП «ДСЭР», а именно: не зарегистрировано право хозяйственного ведения на 12 зданий/помещений общей балансовой стоимостью 1 833,1 тыс. рублей;

– отсутствие законного основания и правоустанавливающих документов для использования МУП «ДСЭР» земельного участка под объекты недвижимости, находящиеся в хозяйственном ведении предприятия, расположенного по адресу: г. Волгоград, ул. Песчаная, 2Б. Предприятием не

выполнены требования п. 6 ч. 1 ст. 39.14 Земельного кодекса РФ в части подачи в уполномоченный орган соответствующего заявления о предоставлении предприятию земельного участка на законных основаниях.

Также проверкой установлено, что на балансе Предприятия числится имущество (здания и объекты движимого имущества) общей балансовой стоимостью 1 363,9 тыс. руб., не используемое на момент проверки в производственной деятельности, а также выявлены излишки в виде двух объектов основных средств (ограждения из бетонных плит и хозяйственного здания), расположенных на территории, используемой МУП «ДСЭР».

По результатам экспертно-аналитических мероприятий в 2017 году было установлено 32 нарушения (недостатка) в сфере управления, распоряжения муниципальной собственностью, в стоимостном выражении на общую сумму 366 567,75 тыс. рублей.

Наибольшее количество нарушений и недостатков в сфере управления, распоряжения муниципальной собственностью выявлено в ходе проведения экспертно-аналитических мероприятий по следующим ГРБС:

департамент муниципального имущества администрации Волгограда, в том числе:

- 2 814,5 тыс. руб. – отсутствие регистрации недвижимого имущества в Реестре муниципального имущества Волгограда – 8 нарушений;

- 355 261,2 тыс. руб. – 17 случаев неэффективного использования муниципального имущества (неэффективное использование 17 земельных участков общей кадастровой стоимостью 355 261,2 тыс. руб.);

комитет по физической культуре и спорту администрации Волгограда, в том числе:

- 54,0 тыс. руб. - неправомерное предоставление в аренду, безвозмездное пользование, доверительное управление объектов муниципального имущества (предоставление в аренду в отсутствие договоров);

- 2 365,9 тыс. руб. – неэффективное использование спортивных площадок (5 случаев);

комитет по жилищной политике администрации Волгограда, в том числе:

- 6 072,15 тыс. руб. - неэффективное использование муниципального имущества (квартира площадью 153,1 кв.м. не используется для нужд муниципального образования).

В ходе проведения экспертно-аналитических мероприятий Палата также выявляла риски потери муниципального имущества и информировала об этом органы местного самоуправления Волгограда (детально рассмотрено в разделе 2.4).

Далее выборочно приведены краткие основные результаты экспертно-аналитических мероприятий.

➤ **«Анализ мероприятий, проводимых администрацией Волгограда по вводу в хозяйственный оборот земельных участков, расположенных на территории городского округа город-герой Волгоград, в целях пополнения доходной части бюджета Волгограда. Эффективность управления и распоряжения муниципальными земельными участками и участками, государственная собственность на которые не разграничена».**

В ходе мероприятия установлено, что для всех земельных участков под объектами концессионных соглашений ООО «Концессии водоснабжения» и ООО «Концессии теплоснабжения» величина арендной платы установлена в сумме 1 рубля, то есть по нормативу для участков занятых объектами коммунальной инфраструктуры Волгограда.

При этом данным организациям предоставлено 17 участков, не относящихся к объектам коммунальной инфраструктуры, так как на данных участках расположены в основном административные здания. В связи с чем, 17 земельных участков общей кадастровой стоимостью 355 261,2 тыс. руб. используются неэффективно.

➤ **Анализ отдельных вопросов деятельности в 2016 году муниципальных бюджетных учреждений, подведомственных комитету по физической культуре и спорту администрации Волгограда, в том числе эффективности управления муниципальным имуществом Волгограда, находящимся в их оперативном управлении, и использования субсидии на выполнение муниципальных заданий.**

В части использования муниципального имущества установлено следующее:

- в нарушение требований статьи 131 Гражданского кодекса РФ учреждениями не зарегистрировано право оперативного управления на недвижимые объекты имущества (помещение и спортивные площадки) общей балансовой стоимостью 2 814,5 тыс. руб.;

- часть помещений, переданных спортивной школе № 21, и спортивные площадки, переданные в оперативное управление ДЮСШ № 23, общей балансовой стоимостью 2 365,9 тыс. руб., не используются в деятельности учреждений;

- выявлены случаи сдачи в аренду муниципальных помещений, находящихся в оперативном управлении указанных спортивных школ, без оформления договоров аренды, а также фактической сдачи помещений в аренду до согласования договоров аренды департаментом муниципального имущества администрации Волгограда и заключения договоров. В результате недопоступление денежных средств в бюджет Волгограда составило в общей сумме 87,3 тыс. руб.;

- на территории земельного участка спортивной школы № 21 выявлен незаконно размещенный металлический гараж.

➤ **Мониторинг исполнения МУП «Метроэлектротранс» обязательств по кредитному договору в 2017 году (по состоянию на 01.07.2017).**

По результатам данного мероприятия установлено:

МУП «Метроэлектротранс» заключен кредитный договор от 26.06.2015 № 005-036-К-2015, согласно которому ПАО Банк «Возрождение» открывает указанному предприятию кредитную линию с лимитом задолженности в сумме 344 000,0 тыс. рублей. С момента заключения данного кредитного договора по 01.07.2017 общая сумма полученных отдельными траншами кредитных средств составила 846 150,0 тыс. руб., погашено предприятием - на общую сумму 502 150,0 тыс. рублей. Остаток кредитных средств по состоянию на 01.07.2017 составил в сумме 344 000,0 тыс. руб. (размер лимита задолженности по кредитной линии). Общая сумма по оплате процентов за весь период пользования кредитной линией составила 109 920,0 тыс. руб., комиссия за ведение ссудного счета составила в сумме 620,0 тыс. рублей.

По состоянию на 01.07.2017 МУП «Метроэлектротранс» своевременно исполнены обязательства по погашению кредитных средств, процентов, комиссии по указанному кредитному договору. Вместе с тем, отдельные пункты кредитного договора, связанные со страхованием имущества, переданного в залог, МУП «Метроэлектротранс» исполнены не в полном объеме.

Вследствие недостаточности собственных средств у МУП «Метроэлектротранс» сохраняется задолженность по оплате труда, налогам и сборам, социальному страхованию и обеспечению, расчетам за электроэнергию.

Реализация мероприятий, предусмотренных планом мероприятий, направленных на улучшение финансово-экономического положения МУП «Метроэлектротранс» (утвержденным директором предприятия и согласованным комитетом транспорта, промышленности и связи администрации Волгограда), по итогам первой половины 2017 года к положительным финансовым результатам на предприятии не привела.

В случае, если предприятие не улучшит свое финансовое положение, возрастает риск несвоевременного выполнения обязательств по кредитному договору, что приведет к начислению банком неустоек и увеличению долговой нагрузки МУП «Метроэлектротранс». Соответственно, Палата отмечает значительный риск потери муниципального имущества, переданного в залог.

➤ **Внешняя проверка бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения бюджета Волгограда за 2016 год комитета по жилищной политике администрации Волгограда (камеральная проверка).**

По результатам мероприятия установлено неэффективное использование муниципального имущества:

- приобретенная за бюджетные средства квартира площадью 153,1 кв. м стоимостью 6 072,15 тыс. руб. не используется для нужд муниципального образования;

- жилье специализированного муниципального маневренного фонда Волгограда площадью 56,6 кв. м до настоящего момента не освобождено и находится в пользовании лиц, которым и предлагается жилье в собственность.

Помимо этого, контроль за управлением и использованием муниципальной собственности в отчетном периоде Палата осуществляла и *в рамках проведения экспертизы проектов муниципальных правовых актов Волгограда.*

Контрольно-счетная палата неоднократно в своих заключениях обращала внимание, что в условиях объективного сокращения муниципальной недвижимости, в связи с ее приватизацией, одним из источников неналоговых доходов бюджета Волгограда является аренда муниципальной собственности. Кроме того, Палата отмечала, что арендные отношения в последующем для города могут стать выгоднее нежели приватизация имущества. На протяжении последних лет плановые назначения от сдачи в аренду муниципального имущества несколько перевыполняются, а от приватизации существенно не выполняются и предлагала администрации Волгограда проанализировать возможность пересмотра подхода к получению доходов от муниципального имущества.

В своем заключении на проект бюджета на 2018 год, Палата отмечала, что тенденция по уменьшению поступлений по неналоговым доходам (в том числе от использования муниципального имущества), начавшаяся с 2016 года сохранилась и в 2018 году.

Так, доходы:

- от сдачи в аренду муниципального имущества, находящегося в оперативном управлении запланированы в размере 80,0 тыс. руб. или 68,9% от уровня 2017 года;
- от перечисления прибыли муниципальных унитарных предприятий – 2 500,0 тыс. руб., что в 3 раза ниже уровня 2017 года;
- в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных капиталах хозяйственных обществ или дивиденды по акциям, принадлежащих городскому округу – 300,0 тыс. руб. или 25,3% к уровню 2017 года;
- плата по договорам на размещение рекламных конструкций – 113 043,0 тыс. руб. или 75,2% от уровня 2017 года;
- арендная плата за имущество, входящее в состав муниципальной казны – 145 400,0 тыс. руб. или 89,7% от уровня 2017 года.

При подготовке заключения на проект прогнозного плана (программы) приватизации муниципального имущества на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, Палата отмечала что, по состоянию на 01.10.2017 исполнение по доходам бюджета Волгограда от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских округов составили 57,6 % от утвержденных плановых назначений, в связи с чем существует риск не достижения ожидаемых значений по данному виду доходов на конец финансового года.

Поскольку ожидаемые показатели доходов бюджета Волгограда от приватизации в 2017 году положены в основу расчета ожидаемых поступлений средств от приватизации объектов муниципального имущества в 2018 году, Палата поставила под сомнение реалистичность приведенных расчетов, которые были подтверждены внесением администрацией Волгограда в феврале 2018 года проекта решения Волгоградской городской Думы об изменениях в план приватизации 2018 года в части исключения объектов, реализованных в 2017 году.

При экспертизе проектов решений Волгоградской городской Думы о передаче в безвозмездное пользование муниципального имущества, Палата не раз отмечала, что муниципальное имущество является одной из составляющих экономической основы муниципального образования и представляет собой важный фактор устойчивого социально-экономического развития муниципального образования. В этой связи, Палата обращала внимание, что рассмотрение таких проектов целесообразно только в случае предоставления в муниципальную собственность равнозначного имущества.

Кроме того, Контрольно-счетная палата неоднократно предлагала администрации Волгограда в случае отсутствия возможности предоставления равноценной замены, рассматривать аналогичные вопросы о передаче муниципального имущества в пользование на возмездной основе, в целях привлечения дополнительных доходов в бюджет Волгограда.

Также, Палата обращала внимание органов местного самоуправления на риски возможного отчуждения муниципального имущества в федеральную собственность, при рассмотрении вопросов передачи данного имущества в безвозмездное пользование органам полиции.

Стоит отметить, что мнение Палаты по вопросам безвозмездной передачи объектов муниципальной собственности было учтено при принятии соответствующих решений Волгоградской городской Думой.

Так, например, был отозван проект решения Волгоградской городской Думы по вопросу передачи в безвозмездное пользование муниципального имущества Волгограда:

- частному общеобразовательному учреждению школа «Вайда» 1 объект недвижимого имущества площадью 1054,1 кв.м.;
- частному образовательному учреждению «Средняя общеобразовательная школа «Ор Авнер» 1 объект недвижимого имущества площадью 935,6 кв.м.;
- частному общеобразовательному учреждению средняя общеобразовательная школа «Поколение» 1 объект недвижимого имущества площадью 1623,6 кв.м. и 7 объектов прочего имущества.

В целях обеспечения исполнения в 2017 году бюджетных назначений по доходам от аренды муниципального имущества Волгограда, эффективного управления и распоряжения муниципальной собственностью Волгограда, Волгоградской городской Думой принято решение от 23.12.2016 № 52/1516 «О приостановлении с 01 января по 31 декабря 2017 г. передачи в безвозмездное пользование объектов муниципального недвижимого имущества Волгограда».

Вместе с тем, при рассмотрении Волгоградской городской Думой проектов решений о передаче муниципального имущества в безвозмездное пользование, действие указанного решения (моратория) неоднократно приостанавливалось.

С целью повышения эффективности использования муниципального имущества Палата неоднократно предлагала Волгоградской городской Думе придерживаться действующего решения, предусматривающего запрет безвозмездной передачи муниципального имущества.

2.4. Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных правовых актов



Реализуя установленные Федеральным законом № 6-ФЗ полномочия, Контрольно-счетная палата проводила *финансово-экономическую экспертизу проектов муниципальных правовых актов (включая обоснованность финансово-экономических обоснований) в части, касающейся доходных источников и расходных обязательств Волгограда, а также муниципальных и ведомственных целевых программ.*

В 2017 году подготовлено 299 заключений на проекты нормативных правовых актов Волгограда, из которых:

- 229 заключений на проекты Волгоградской городской Думы;
- 70 заключений на проекты муниципальных и ведомственных программ.

В рамках проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов Волгограда, в 2017 году установлена и систематизирована возможность (риски) возникновения нарушений и недостатков (в ходе предварительного контроля):

- 128 278,0 тыс. руб. – риски неэффективного расходования бюджетных средств (оплата исполнительных документов и др.);
- 25 289,39 тыс. руб. – риски недополученных доходов (передача муниципального имущества в безвозмездное пользование, освобождение от уплаты земельного налога и др.);
- 632 598,8 тыс. руб. - риски утраты муниципального имущества (передача в хозяйственное ведение МУП Горводоканал муниципального имущества);
- 34 529,6 тыс. руб. - риск избыточных расходов бюджета (5 650,6 тыс. руб. – обеспечение бесплатным питанием детей-инвалидов, 28 879,0 тыс. руб. – компенсация выпадающих доходов транспортным предприятием при вводе льготного тарифа);
- 2 817 632,3 тыс. руб. - риски иных нарушений и недостатков (при внесении изменений в муниципальную программу «Создание условий для развития туризма на территории Волгограда» на 2016–2018 годы»: предлагалось утвердить в программе на 2 613 632,3 тыс. руб. больше, чем предусмотрено в бюджете Волгограда на мероприятия программы, установлен риск финансирования программы не в полном объеме за счет средств федерального бюджета на сумму

203 274,8 тыс. руб.; выпадающие доходы бюджета на сумму 725,2 тыс. руб. - передача в безвозмездное пользование помещений 3-м частным школам).

В отчетном периоде по результатам проведенных Палатой экспертиз нормативных правовых актов Волгограда были предотвращены нарушения и недостатки, в том числе:

- 3 137,0 тыс. руб. – устранено расхождение показателей бюджета (сумма по видам расходов комитета жилищной и социальной политики администрации Волгограда превысила общую сумму расходов, предусмотренных данному ГРБС);

- 144,0 тыс. руб. - предотвращено нецелевое расходование средств (предлагалось присудить стипендию обучающимся 11-х классов, выплаты которым не были предусмотрены решением Волгоградской городской Думы);

- 2 000,0 тыс. руб. - предотвращено нарушение порядка применения бюджетной классификации по 11 разделу бюджетной классификации «Физическая культура и спорт» на строительство площадки удаленного пункта досмотра грузов и транспорта;

- 725,2 тыс. руб. - предотвращено выпадающих доходов (проект решения Волгоградской городской Думы о передаче в безвозмездное пользование муниципальных помещений 3-м школам возвращен в администрацию Волгограда).

В рамках экспертизы проектов нормативных правовых актов Волгограда Палатой были выработаны предложения по их совершенствованию и корректировке, которые позволяют исключить определенные риски и нежелательные последствия при их принятии и последующей реализации.

Контрольно-счетной палатой в Волгоградскую городскую Думу и администрацию Волгограда направлено 350 предложений (273 - по проектам Волгоградской городской Думы; 77 – по проектам администрации Волгограда).

По результатам проведенных экспертиз органами местного самоуправления учтено 271 предложение (77,4%), а именно:

- 222 предложения по проектам решений Волгоградской городской Думы (в том числе, 83 учтено на стадии подготовки заключений);

- 49 предложений на проекты ведомственных целевых и муниципальных программ.

Динамика количества подготовленных заключений за 2015 - 2017 гг., выработанных и учтенных предложений по заключениям представлена в Таблице 1:

Таблица 1

Показатель	2016 год	2017 год
Количество заключений	285	299
Дано предложений	468	350
Учтено предложений при принятии нормативных правовых актов	341	271
% учтенных предложений	72,9%	77,4

Представленные данные свидетельствуют об увеличении количества проектов нормативных правовых актов органов местного самоуправления Волгограда. В свою очередь, снижение количества выработанных Палатой предложений по результатам проведенных экспертиз вызвано проработкой проектов с разработчиками на стадии предварительного рассмотрения.

Также следует отметить положительную динамику (в процентном отношении) учтенных органами местного самоуправления предложений Палаты. В 2017 году органами местного самоуправления учтено предложений на 4,5% больше, чем в 2016 году.

В условиях ограниченности бюджетных средств все сложнее принимать экономически взвешенные решения с соблюдением баланса как в сфере социально-экономического развития города, так и для бюджета в целом. В этой связи, все больше экспертиз проходит свою подготовку с учетом тесного взаимодействия с органами местного самоуправления, как с администрацией Волгограда, так и с Волгоградской городской Думой.

В целях направления на рассмотрение Волгоградской городской Думы наиболее качественно проработанных проектов решений, Палатой, большинство представленных на экспертизу проектов, рассматривалось с детальной проработкой проблемных вопросов на рабочих совещаниях непосредственно с разработчиками проектов до их направления в Волгоградскую городскую Думу. Такой подход существенно влияет на повышение эффективности рассмотрения вопросов на

профильных комитетах Волгоградской городской Думы для принятия наиболее взвешенных и обоснованных решений.

В настоящее время, без заключения Контрольно-счетной палаты не допускается внесение в проект повестки дня заседания Волгоградской городской Думы дополнительных вопросов, что закреплено ст. 30 Регламента Волгоградской городской Думы (утв. решением Волгоградской городской Думы от 10.06.2015 № 30/939).

По результатам рассмотрения Волгоградской городской Думой проектов решений с учетом замечаний Контрольно-счетной палаты возвращено на доработку (или отозвано) 10 проектов решений Волгоградской городской Думы, в том числе:

- «О внесении изменений в решение Волгоградской городской Думы от 23.12.2016 № 52/1513 «Об утверждении Порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории Волгограда и типовой формы договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории Волгограда»;
- «Об утверждении Положения об учете муниципального имущества и ведении реестра муниципального имущества Волгограда»;
- «Об утверждении Положения о порядке и условиях оплаты труда работников муниципального казенного учреждения «Служба спасения Волгограда»;
- «О даче согласия на передачу в безвозмездное пользование муниципального имущества Волгограда» (передача муниципального имущества частным общеобразовательным школам).



Палатой при подготовке заключений не раз отмечались проблемы, носящие системный характер.

Так, в рамках подготовки экспертизы на проекты муниципальных и ведомственных целевых программ Палата отмечала следующие проблемы:

- частое внесение изменений в муниципальные программы как в части объемов финансирования, так и в части целевых индикаторов, ставит под сомнение реализацию программно-целевого принципа исполнения бюджета, а также указывает на отсутствие взаимосвязи целей и задач муниципальных программ с задачами стратегического развития Волгограда;
- применяемые целевые индикаторы, зачастую носят формальный характер, что не позволяет объективно оценить степень достижения целей, а, следовательно, эффективность и результативность вложенных бюджетных средств;
- при внесении изменений в объемы финансирования мероприятий программ отсутствуют подтверждения объемов средств из вышестоящих бюджетов;
- при уменьшении индикаторов и показателей программ разработчиком не указывается информация о мерах, принимаемых с целью недопущения ухудшения социально-экономических последствий реализации программ.

Кроме того, Палата в 2017 году обратила внимание на наличие по ряду муниципальных программ несоответствия финансового обеспечения мероприятий утвержденным ассигнованиям в бюджете Волгограда, в том числе по муниципальным программам:

- «Развитие физической культуры и спорта на территории Волгограда» на 2016 - 2018 годы;
- «Создание условий для развития туризма на территории Волгограда» на 2016 - 2018 годы;
- «Содержание и развитие улично-дорожной сети Волгограда и обеспечение эффективной работы транспортной инфраструктуры Волгограда» на 2016 - 2018 годы;
- «Развитие жилищно-коммунального хозяйства Волгограда» на 2016 - 2018 годы.

При подготовке заключения на внесение изменений в бюджет Волгограда на 2017 год Палата отметила риск невыполнения целевых индикаторов и недостижения целей и планируемого эффекта при уменьшении финансирования по ряду программ - по 5 муниципальным и 6 ведомственным целевым программам.

Палата неоднократно отмечала в своих заключениях и предлагала администрации Волгограда в условиях ограниченности бюджетных средств определить наиболее важные (приоритетные) направления расходов и стабильно их финансировать. Повышение эффективности расходов является одной из важнейших задач бюджетной политики Волгограда.

При подготовке заключения на проект решения Волгоградской городской Думы «О бюджете Волгограда на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов», Палата отмечала, что муниципальные программы, предусмотренные к реализации в 2018-2020 годах, нашли свое отражение в Стратегии социально-экономического развития Волгограда до 2030 года. Вместе с тем, отмечено наличие проблем как с реализацией самих программ, так и с достижением тех целей, которые должны быть достигнуты по окончании срока реализации указанных программ. Так, значения и состав конечных результатов по 6 муниципальным программам из 15, указанных в проектах паспортов, остаются неизменными по сравнению с действующими редакциями программ при изменении финансового обеспечения муниципальных программ, что свидетельствует об отсутствии влияния расходов на качественные характеристики муниципальных программ.

Рекомендации Палаты, выработанные по результатам рассмотрения проектов нормативных правовых актов учитываются при принятии управленческих решений в рамках развития города.

Вместе с тем, на заседаниях Координационного совета по экономической и промышленной политике в Волгограде, проходило рассмотрение муниципальных программ при непосредственном участии представителей Контрольно-счетной палаты. Замечания Палаты, изложенные в заключениях, нашли свое отражение в решениях, принятых по результатам указанных заседаний, итогом которых стали разработка как проектов изменений в действующие муниципальные программы, так и проектов новых муниципальных программ.

Также, по инициативе Палаты, администрацией Волгограда проводились тематические совещания с главными распорядителями бюджетных средств Волгограда по вопросу взаимосвязи показателей муниципальных заданий, муниципальных программ, прогноза социально-экономического развития Волгограда и Стратегии социально-экономического развития Волгограда до 2030 года.

В ходе совещаний по каждой муниципальной программе проводился анализ на предмет соответствия ее индикаторов и показателей муниципальным заданиям муниципальных учреждений Волгограда, прогнозу социально-экономического развития Волгограда и Стратегии социально-экономического развития Волгограда до 2030 года, а также сводной отчетной документации, направляемой органами местного самоуправления Волгограда в органы государственной власти Волгоградской области.

В результате данных тематических совещаний был сформирован системный подход к дальнейшей реализации каждой муниципальной программы, а также к разработке соответствующей муниципальной программы на последующий период.

2.5. Анализ бюджетного процесса и подготовка предложений, направленных на его совершенствование



В соответствии со ст. 6 БК РФ бюджетный процесс - регламентируемая законодательством РФ деятельность органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

В отчетном периоде во исполнение бюджетных полномочий, установленных ст. 157, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации и ст. 9 Федерального закона № 6-ФЗ, Контрольно-счетная палата в рамках мероприятий внешнего финансового контроля уделяла значительное внимание анализу бюджетного процесса и подготовке предложений по устранению выявленных в нем отклонений, в том числе по результатам:

- внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Волгограда,
- экспертизы проекта решения о бюджете на очередной финансовый год,
- анализа исполнения бюджета Волгограда за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2017 года (ежеквартального мониторинга);
- экспертиз проектов решений Волгоградской городской Думы, вносящих изменения в решение о бюджете Волгограда и бюджетном процессе в Волгограде и др.

Мероприятиями Палаты охвачены все стадии бюджетного процесса, в том числе проведен анализ реалистичности представленных показателей бюджета, обоснованности и целесообразности внесения изменений в бюджет, анализ соответствия нормам бюджетного законодательства и их исполнения, а также Положения о бюджетном процессе в Волгограде.

Положение о бюджетном процессе в Волгограде в отчетном периоде претерпело изменения, в том числе в результате внесенных Контрольно-счетной палатой предложений по результатам проведенных мероприятий.

Палатой проведена экспертиза проекта решения Волгоградской городской Думы о внесении изменений в Положение о бюджетном процессе в Волгограде, по результатам которой Контрольно-счетная палата изложила свою позицию и выработала ряд рекомендаций, основываясь на нормах БК РФ.

Как и в предыдущие годы, при проведении в отчетном периоде мероприятий внешнего финансового контроля, Палата выявляла системные недостатки и отклонения в бюджетном процессе, касающиеся как формирования, так и исполнения бюджета Волгограда.

Так, в рамках проведения в 2017 году внешней проверки исполнения бюджета Волгограда за 2016 год Палатой были выявлены системные недостатки, в числе которых:

- невыполнение уточненного плана по доходам бюджета Волгограда, что обусловлено завышением плановых бюджетных назначений, в том числе по основным бюджетобразующим налогам (НДФЛ, земельный налог);
- неисполнение расходов бюджета Волгограда (вследствие невыполнения плановых доходных показателей) и образование кредиторской, а также дебиторской задолженности.

Аналогичные проблемы наблюдались Палатой при проведении ежеквартального мониторинга исполнения бюджета Волгограда 2017 года, по результатам которого Контрольно-счетная палата не раз указывала на наличие рисков невыполнения в 2017 году плановых показателей налоговых и неналоговых доходов бюджета.

По итогам исполнения бюджета Волгограда за 2017 год риски, отмеченные ранее Палатой, подтвердились - налоговые и неналоговые доходы не выполнены в полном объеме (исполнены на 93,3% от плановых назначений).

Учитывая указанные проблемы, по рекомендации Контрольно-счетной палаты, в целях повышения информированности о взаимосвязях между бюджетными ассигнованиями и достигаемыми результатами в Положении о бюджетном процессе в Волгограде решением Волгоградской городской Думы от 27.09.2017 № 60/1738 закреплено обязательное предоставление в Волгоградскую городскую Думу и Контрольно-счетную палату в составе документов об исполнении бюджета за очередной финансовый год сведений о выполнении муниципального задания, результатах реализации муниципальных программ и (или) иных результатах использования бюджетных ассигнований главными распорядителями (распорядителями, получателями) бюджетных средств в отчетном финансовом году.

Палата обращала внимание на обоснованность вносимых изменений в бюджетные проектировки в 2017 году и выявляла проблемы и отклонения, связанные как с планированием бюджетных средств, недостаточной обоснованностью предлагаемых изменений показателей бюджета, а также с освоением средств на запланированных объектах.

Результатом выявленных проблем в планировании стало в том числе невыполнение в полном объеме бюджетных назначений как доходной, так и расходной части бюджета Волгограда, а также неоднократное перераспределение объемов финансирования по большинству муниципальных и ведомственных программ, что затрудняет достижение в установленные сроки запланированных ими результатов.

Отрицательной тенденцией при исполнении бюджета Волгограда, по мнению Палаты, стало увеличение в 2017 году коммерческих кредитов, привлекаемых для обслуживания муниципального долга Волгограда. Контрольно-счетная палата обращала внимание на необходимость сокращения доли коммерческих кредитов, так как их увеличение может привести в дальнейшем к увеличению расходов на обслуживание муниципального долга, а также увеличению объема долговых обязательств. Также Палата рекомендовала администрации Волгограда вопрос по снижению действующих ставок по кредитам, привлекаемым от кредитных организаций (так как процентная ставка по основным операциям Банка России снижается).

Проведение анализа результатов исполнения бюджета Волгограда за 2017 год предусмотрено в плане работы Палаты на 2018 год.

Еще один важный аспект бюджетного процесса - его соответствие целям современной бюджетной и налоговой политики.

Согласно ст. 22 Положения о бюджетном процессе в Волгограде одновременно с проектом решения о бюджете на очередной финансовый год предоставляются основные направления бюджетной и налоговой политики на очередной финансовый год и на плановый период.

По оценке Палаты, при рассмотрении проекта бюджета Волгограда на 2018 год, основные направления бюджетной и налоговой политики на 2018 год и плановый период (далее - Основные направления) не содержат оценки влияния предусматриваемых мер бюджетной и налоговой политики на темпы экономического развития, создания условий для улучшения демографической ситуации, повышения эффективности бюджетных расходов и качества инвестиций. Как и в прошлом году, Основные направления содержат рамочное описание мер по повышению эффективности расходов, при этом отсутствует анализ их эффективности.

Результаты мероприятий Контрольно-счетной палаты, направленные на мониторинг и анализ бюджетного процесса в Волгограде, направлялись Волгоградскую городскую Думу и администрацию Волгограда, а также были детально рассмотрены на профильных комитетах Волгоградской городской Думы.

3. Меры, принятые Контрольно-счетной палатой, в ходе и по результатам проведенных мероприятий внешнего финансового контроля



Важным фактором, влияющим на эффективность внешнего финансового контроля, является тесное взаимодействие всех органов местного самоуправления, направленное на повышение качества муниципального управления в целом.

В целях информирования органов местного самоуправления о выявленных нарушениях и недостатках, а также принятия своевременных мер по их устранению и предотвращению в дальнейшем, результаты проведенных Контрольно-счетной палатой мероприятий внешнего финансового контроля направляются в

Волгоградскую городскую Думу и администрацию Волгограда.

С целью объективного рассмотрения результатов мероприятий Палаты, выработки оперативных и эффективных решений, основанных на взаимодействии органов местного самоуправления, заседания Коллегии Контрольно-счетной палаты проводятся при участии главы Волгограда, депутатов Волгоградской городской Думы, главы администрации Волгограда, руководителей администрации Волгограда и ее структурных подразделений, а также других заинтересованных лиц.

На основании решения Волгоградской городской Думы от 08.04.2015 № 27/857 «Об утверждении Положения о комитете Волгоградской городской Думы» комитеты Волгоградской городской Думы рассматривают результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты, в том числе проводят анализ причин не реализации администрацией Волгограда рекомендаций Контрольно-счетной палаты.

Комитетами Волгоградской городской Думы в 2017 году рассмотрены результаты 54 мероприятий Палаты, а также приняты соответствующие решения о достаточности/недостаточности мер, предпринятых администрацией Волгограда по устранению выявленных нарушений и (или) недостатков, выполнению рекомендаций и предложений Контрольно-счетной палаты.

По результатам рассмотрения мероприятий Палаты, комитетами Волгоградской городской Думы были даны соответствующие рекомендации администрации Волгограда и установлены сроки их выполнения. Кроме того, по ряду мероприятий, исполнение администрацией Волгограда рекомендаций Контрольно-счетной палаты поставлено на внутренний контроль профильных комитетов, в том числе по мероприятиям:

- «Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Волгограда, выделенных в 2016 году на осуществление деятельности муниципального бюджетного учреждения «Волгоградзеленхоз», а также муниципального имущества»;

- «Анализ мер по устранению нарушений (недостатков) и реализации предложений, отраженных в отчете «Анализ мер по устранению нарушений (недостатков) и реализации предложений, отраженных в отчете «Анализ эффективности управления муниципальным имуществом в части содержания, эксплуатации и обеспечения сохранности фонтанных сооружений в Волгограде в 2015-2016 годах».

Благодаря внедренному, по инициативе Контрольно-счетной палаты и при поддержке Волгоградской городской Думы, механизму совместного рассмотрения органами местного самоуправления результатов мероприятий внешнего финансового контроля значительно расширен спектр форм взаимодействия органов местного самоуправления, что существенно повысило результативность контроля.

Так, по результатам рассмотрения экспертных заключений Контрольно-счетной палаты Волгоградской городской Думой была поддержана инициатива Палаты по увеличению доходной части бюджета Волгограда, а также содействию развития малого и среднего предпринимательства Волгограда, выраженная в рекомендациях администрации Волгограда, в том числе в части:

- инициирования внесения изменений в бюджет Волгограда в части увеличения плановых поступлений от платы за размещение киосков, павильонов, торговых галерей;
- обеспечения контроля за своевременным поступлением средств, в соответствии с заключенными договорами на размещение нестационарных торговых объектов;
- рассмотрения возможности корректировки сроков заключения договоров на размещение киосков, павильонов и торговых галерей в сторону увеличения и др.

Рекомендации направлены профильным комитетом Волгоградской городской Думы в адрес главы администрации Волгограда с поручением взять под личный контроль их реализацию, а также рекомендации находятся на внутреннем контроле самого комитета.

О ходе исполнения данного поручения администрация Волгограда оперативно информирует Волгоградскую городскую Думу и Контрольно-счетную палату. Окончательные результаты исполнения рекомендаций Палаты будут проанализированы в 2018 году, в том числе по итогам рассмотрения отчета об исполнении бюджета Волгограда за 2017 год.

В рамках заключенных соглашений, результаты и информационные письма по результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Палатой направлялись в Следственное управление Следственного комитета Российской Федерации по Волгоградской области, Управление экономической безопасности и противодействия коррупции ГУ МВД России по Волгоградской области, прокуратуру г. Волгограда и Управление Федеральной службы безопасности Российской Федерации по Волгоградской области.

Количество материалов, направленных в правоохранительные органы в отчетном периоде составило – 38 единиц.

По итогам рассмотрения направленных материалов правоохранительными органами возбуждено 1 уголовное дело (в 2015-2016 годах уголовные дела не возбуждались) и 1 дело об административном правонарушении.

В 2017 году результаты отдельных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных Контрольно-счетной палатой, направлены в адрес департамента финансов администрации Волгограда в целях рассмотрения вопроса о проведении проверок на предмет подтверждения состава административных правонарушений по выявленным нарушениям законодательства в сфере закупок, в том числе:

- «Проверка внешней бюджетной отчетности и отдельных вопросов исполнения бюджета Волгограда за 2016 год главным распорядителем бюджетных средств – комитетом по строительству администрации Волгограда» (отчет от 01.06.2017 № 03-02-2017);

- «Проверка целевого и эффективного использования средств бюджета Волгограда, выделенных в 2016 году на осуществление деятельности муниципального бюджетного учреждения «Волгоградзеленхоз», а также муниципального имущества» (отчет от 19.10.2017 № 03-07-2017);

- «Анализ законности, целесообразности, обоснованности и эффективности расходов на закупки в сфере дорожной деятельности в 2016 году и в первом полугодии 2017 года» (отчет от 14.12.2017 № 11-АМ/05/2017);

- «Анализ законности, целесообразности, обоснованности и эффективности расходов на закупки в сфере образования в 2016 году и первом полугодии 2017 года» (отчет (сводный) от 14.12.2017 № 04-АМ/5-2017).

Результаты рассмотрения департаментом финансов администрации Волгограда вопроса о подтверждения состава административных правонарушений по выявленным Палатой нарушениям будут проанализированы в ходе мероприятий последующего контроля в 2018 году.

В рамках инициированных Контрольно-счетной палатой административных дел, по результатам мероприятий внешнего муниципального финансового контроля, в 2017 году возбуждено **25** дел об административных правонарушениях в отношении должностных лиц подведомственных администрации Волгограда учреждений и ее структурных подразделений (в 2016 – 29, в 2015 - 12). По результатам рассмотрения протоколов об административных правонарушениях к административной ответственности привлечено **17** человек (в 2016 году – 18, в 2015 - 12). На рассмотрении судов находится 8 протоколов административных правонарушений.

В целях повышения эффективности деятельности органов местного самоуправления, а также уменьшения количества административных производств, Контрольно-счетная палата по результатам проведенных мероприятий регулярно рекомендует администрации Волгограда доводить до сведения главных распорядителей бюджетных средств Волгограда и их подведомственных муниципальных учреждений характер и содержание выявленных нарушений и недостатков, для недопущения их в дальнейшем.

3.1. Контроль устранения в 2017 году нарушений и недостатков, выявленных Контрольно-счетной палатой при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий



В 2017 году Контрольно-счетная палата уделяла особое внимание контролю за результатами проведенных Палатой мероприятий внешнего муниципального финансового контроля, с целью устранения установленных нарушений и недостатков, а также предотвращения их в дальнейшем.

Муниципальные контрольно-счетные органы не наделены законодательно полномочиями по устранению нарушений и недостатков, выявленных по результатам мероприятий внешнего муниципального финансового контроля. Выбор и реализация механизма устранения нарушений и недостатков осуществляются исполнительным и представительным органом местного самоуправления самостоятельно.

В отчетном периоде проведено 15 экспертно-аналитических мероприятий по анализу устранения нарушений и выполнения рекомендаций Палаты, которые рассмотрены и утверждены Коллегией Контрольно-счетной палаты.

Администрацией Волгограда и ее структурными подразделениями, а также руководителями муниципальных учреждений и предприятий приняты меры дисциплинарной ответственности к 4 работникам.

Анализ устранения выявленных Контрольно-счетной палатой нарушений, отклонений и недостатков показал, что структурными подразделениями администрации Волгограда, муниципальными учреждениями и предприятиями по результатам мероприятий в 2017 году:

☑ Устранено финансовых нарушений, недостатков и нарушений бухгалтерского учета на сумму 516 856,12 тыс. руб. в том числе:

- МКУ Служба единого заказчика-застройщика администрации Волгограда восстановлены регистры бюджетного учета по состоянию на 31.12.2016, подтверждающие дебиторскую и кредиторскую задолженность, отраженную в годовой отчетности за 2016 год на общую сумму – 468 550,6 тыс. руб.;

- в рамках исполнения предложения Палаты администрациями районов Волгограда обеспечен учет доходов и задолженности по плате за наем муниципальных жилых помещений. По состоянию на 01.01.2017 общая учтенная сумма задолженности по плате за наем по всем районам Волгограда составила - 28 972,8 тыс. руб., в том числе по Краснооктябрьскому району (объекту проверки в 2017 год – 5 506,5 тыс. руб.);

- устранены нарушения Инструкции 157н в части учета объектов основных средств в МУ «Служба спасения Волгограда» и МКУ «ЦОМ ГЗ Волгограда» общей стоимостью – 10 260,1 тыс. руб.;

- из муниципальной программы «Благоустройство Волгограда» на 2016-2018 годы» исключено финансирование фонтанов, не включенных в реестр муниципального имущества - 6 234,0 тыс. руб.;

- приняты меры к устранению неэффективного использования бюджетных средств, израсходованных на ремонт свободных помещений в 2015 году, так как по состоянию на конец 2017 года из 22 отремонтированных помещений 15 предоставлены гражданам, стоимость ремонта 15 предоставленных помещений составляла - 1 440,2 тыс. руб.;

- после обследования помещения и составления акта добровольно погашена задолженность за аренду ГБУЗ «Волгоградский Областной Клинический Кожно-венерологический Диспансер» (далее – ГБУЗ «ВОККВД») в сумме - 607,8 тыс. руб.;

- департаментом жилищно-коммунального хозяйства и топливно-энергетического комплекса администрации Волгограда отражено уменьшение субсидии в бюджетном учете – 513,05 тыс. руб.;

- юридическими лицами возмещены в бюджет Волгограда (администратор комитет по рекламе) средства за демонтаж незаконно установленных рекламных конструкций – 243,2 тыс. руб.;

- возмещены средства в сумме 22,57 тыс. руб. за неправомерно начисленную заработную плату работникам муниципальных бюджетных учреждений культуры, подведомственным районным администрациям Волгограда;

- на основании претензии МБУ ЖКХ Красноармейского района возмещены подрядчиком - 6,8 тыс. руб., в связи с завышением объема ремонтных работ жилого помещения;

- МКУ «ЦОМ ГЗ Волгограда» устранено избыточное расходование - произведен возврат командировочных расходов (суточных) работником в сумме - 2,3 тыс. руб.;

- работником комитета по строительству администрации Волгограда возмещена излишне начисленная заработная плата в сумме - 1,7 тыс. руб.;

- удержана излишне начисленная материальная помощь работнику департамента градостроительства администрации Волгограда и архитектуры в размере - 1,0 тыс. руб.

✓ **Возмещено в бюджет средств** (из числа устраненных) в размере 885,32 тыс. руб., в том числе:

- после обследования помещения и составления акта добровольно погашена задолженность за аренду ГБУЗ «ВОККВД» в сумме 607,8 тыс. руб.;

- возмещены средства за незаконно установленные рекламные конструкции – 243,2 тыс. руб.;

- возмещено средств за неправомерно начисленную заработную плату - 22,57 тыс. руб.;

- на основании претензии МБУ ЖКХ Красноармейского района возмещены подрядчиком - 6,8 тыс. руб., в связи с завышением объема ремонтных работ жилого помещения;

- МКУ «ЦОМ ГЗ Волгограда» устранено избыточное расходование - произведен возврат командировочных расходов (суточных) работником в сумме - 2,3 тыс. руб.;

- работником комитета по строительству администрации Волгограда возмещена излишне начисленная заработная плата в сумме - 1,7 тыс. руб.;

- удержана излишне начисленная материальная помощь работнику департамента градостроительства и архитектуры администрации Волгограда в размере - 1,0 тыс. руб.

☑ **Устранено нарушений (недостатков) в сфере управления муниципальной собственностью** на сумму 286 414,66 тыс. руб. в том числе:

- приняты меры к устранению нарушений в части использования и предоставления помещений в здании ДК им. Ю.А. Гагарина, а также к устранению двойного учета помещений в здании ДК, в том числе проведены проверки департаментом муниципального имущества администрации Волгограда совместно с администрацией Краснооктябрьского района; подготовлен новый технический план на все помещения МУК «ДК им. Ю.А. Гагарина» общей балансовой стоимостью 36 440,2 тыс. руб.;

- департаментом муниципального имущества администрации Волгограда устранены нарушения, установленные в части учета и ведения реестра специализированных муниципальных жилых помещений общая балансовая стоимость которых составляла на 01.01.2016 – 208 775,1 тыс. руб. (приняты меры к отражению полных и достоверных сведений в реестре

муниципального имущества Волгограда, в том числе: включение в реестр муниципального имущества 36 отсутствующих там помещений спецфонда; исключение из реестра муниципального имущества 98 приватизированных помещений);

- департаментом муниципального имущества администрации Волгограда учтены результаты строительства спортивных площадок в реестре муниципального имущества (3 спортивные площадки 2013-2015 года, 5 многофункциональных спортивных площадок 2016 года) - 29 881,1 тыс. руб.;

- в ходе проверки приняты меры к устранению выявленного неэффективного использования (неиспользования) муниципального имущества, так как автобус балансовой стоимостью 7 800,0 тыс. руб. изъят по распоряжению департамента муниципального имущества от 20.03.2017 № 453-р из оперативного управления МУК «Музыкальный театр» и передан в оперативное управление МБУ ДО ДШИ «Воскресенье»;

- комитетом по жилищной политике администрации Волгограда приняты меры к устранению неэффективного использования (неиспользованию) муниципальных жилых помещений, так как гражданам предоставлены 15 свободных помещений общей балансовой стоимостью 1 756,7 тыс. руб.;

- в ходе проверки департаментом муниципального имущества администрации Волгограда приняты меры по выявленным недостаткам в работе с арендаторами: направлены претензии арендаторам и поданы исковые заявления в суд по взысканию задолженности с трех арендаторов за период 2015 год, январь-февраль 2016 года на общую сумму 1 314,7 тыс. руб.;

- принимаются меры к устранению неэффективного использования имущества, находящегося в оперативном управлении МБУ «ЖКХ Краснооктябрьского района»: гаражи и гаражные боксы, общей стоимостью на момент проверки 429,4 тыс. руб., в том числе проведены проверки департаментом муниципального имущества администрации Волгограда совместно с администрацией Краснооктябрьского района, в результате которых выявлены объекты МБУ «ЖКХ Краснооктябрьского района» и определено их дальнейшее использование (работа продолжается);

- фонтан на Краснопресненской, д. 11 учтен на балансе МБУ «ЖКХ Советского района» как недвижимое имущество - 17,46 тыс. руб.;

- закреплен за МБУ «ЖКХ Краснооктябрьского района» на праве оперативного управления и принят к учету данным учреждением объект «Мощение тротуарной плиткой по пр. им. В.И. Ленина в границах театра «Царицынская опера» - ул. им. 39-й Гвардейской дивизии».

☑ Предотвращено нарушений и их последствий на 60 985,70 тыс. руб.:

- департаментом муниципального имущества приняты меры по устранению риска утраты муниципальной собственности (помещений специализированного фонда балансовой стоимостью 54 979,5 тыс.руб.) – внесены сведения в Росреестр о принадлежности 216 муниципальных помещений к помещениям специализированного фонда;

- по результатам проведенных экспертиз проектов решений Волгоградской городской Думы Палатой предотвращено возможных нарушений и недостатков на общую сумму 6 006,2 тыс. руб. (в том числе, при рассмотрении поправок в бюджет Волгограда на 2017 год устранено расхождение показателей бюджета на сумму 3 137,0 тыс. руб. (сумма по видам расходов комитета жилищной и социальной политики администрации Волгограда превысила общую сумму расходов, предусмотренных данному ГРБС); предотвращено нарушение порядка применения бюджетной классификации на 2000,0 тыс. руб. по 11 разделу бюджетной классификации «Физическая культура и спорт» на строительство площадки удаленного пункта досмотра грузов и транспорта; предотвращено нецелевое расходование бюджетных средств на сумму 144,0 тыс. руб. - стипендия обучающимся 11-х классов, выплаты (стипендия) которым не были предусмотрены решением Волгоградской городской Думы; предотвращено 725,2 тыс. руб. выпадающих доходов (проект решения Волгоградской городской Думы о передаче в безвозмездное пользование муниципальных помещений 3-м школам возвращен в администрацию Волгограда).

☑ Устранено иных нарушений (недостатков), приняты иные меры на сумму 210 795,25 тыс. руб.:

- учтено предложение по корректировке расходов на строительство «Водоочистные сооружения Краснооктябрьского района» в муниципальной программе «Развитие жилищно-

коммунального хозяйства Волгограда» на 2016-2018 годы» в связи с уменьшением цены муниципального контракта на 35 000 тыс. руб.;

- 20 800 тыс. руб. – увеличен объем средств для строительства объекта «Подводный переход через р. Волга основного и резервного напорных коллекторов» (установлен недостаток средств), приведение лимитов в соответствие с потребностью в финансировании по объектам «Реконструкция резервного электроснабжения КОС «Станция Аэрации», «Водоочистные сооружения Краснооктябрьского района»;

- 154 989,65 тыс. руб. - на строительство объекта «Водоснабжение пос. 5-й участок ВПЭЛС Ворошиловского района Волгограда» получено положительное заключение ГАУ ВО «ОБЛГОСЭКСПЕРТИЗА»;

- 5,6 тыс. руб. – приняты меры и взыскана неустойка по муниципальным контрактам, заключенным в сфере благоустройства.

Администрацией Волгограда приняты меры по факту нецелевого использования администрацией Краснооктябрьского района в 2015 году средств бюджета Волгограда в сумме 985,18 тыс. руб., предоставленных на обеспечение деятельности МУ «ИЦСМД»: проведена процедура ликвидации МУ «ИЦСМД».

В рамках выполнения предложений Контрольно-счетной палаты Волгограда:

➤ МКУ «Служба по обеспечению реализации жилищной политики» проведены проверки жилых помещений специализированного жилищного фонда Волгограда (123 помещения в общежитиях и 37 служебных помещений), по результатам которых подтвердили право проживания в жилых помещениях 63 нанимателя; подлежат выселению (в связи с утратой оснований) 42 нанимателя; 7 помещений освобождены в добровольном порядке; 1 помещение находится в стадии освобождения; по 7 служебным помещениям поданы иски в суд; 21 помещение свободно (в том числе 20 помещений в аварийных домах); выбыло из специализированного фонда – 8 помещений; отнесено к категории маневренного фонда – 3 помещения, в отношении части помещений проверка продолжается.

➤ Осуществление полномочий по отлову, содержанию и уничтожению безнадзорных животных возложено на муниципальное казенное предприятие «Горпитомник» (далее МКП «Горпитомник»), организованы места передержки и содержания отловленных безнадзорных животных.

➤ Администрациями районов Волгограда выявлены за 2016 год и январь-март 2017 года 958 самовольно установленных нестационарных объектов (гаражей) на территории Волгограда, в том числе 418 гаражей - демонтированы, 540 гаражей - планируется демонтировать.

➤ Проведено обследование территории Краснооктябрьского района Волгограда и выявлены 138 стационарных гаражей (гаражных боксов); проведена работа по выявлению их собственников и направлен запрос в МИФНС № 9 в целях получения информации об уплате налогов.

➤ Администрацией Краснооктябрьского района:

- организовано ведение контроля в отношении подведомственных учреждений, а также внутреннего финансового контроля и аудита;

- объявлено замечание директору МУК «Комплекс имени Ю.А. Гагарина»;

- утвержден перечень и характеристики объектов озеленения общего пользования в Краснооктябрьском районе Волгограда;

- согласованы перечень и план оказания платных услуг, оказываемых МУК «Комплекс имени Ю.А. Гагарина».

➤ Департаментом по образованию администрации Волгограда:

- проведено совещание с руководителями ЧОУ Волгограда, по итогам которого устранены недостатки в оформлении учреждениями заявок на финансирование, внесены изменения в условия соглашений о предоставлении субсидии;

- направлено обращение в комитет образования и науки администрации Волгоградской области «О недостаточности средств для предоставления субсидии ЧОУ».

➤ Администрацией Волгограда ведется работа по вопросу безвозмездной передачи из федеральной собственности в муниципальную собственность Волгограда земельного участка площадью 2 397 кв.м, формируемого для эксплуатации административного здания по адресу ул. им. Землячки, д.12, кор.22. (направлено обращение и пакет необходимых документов).

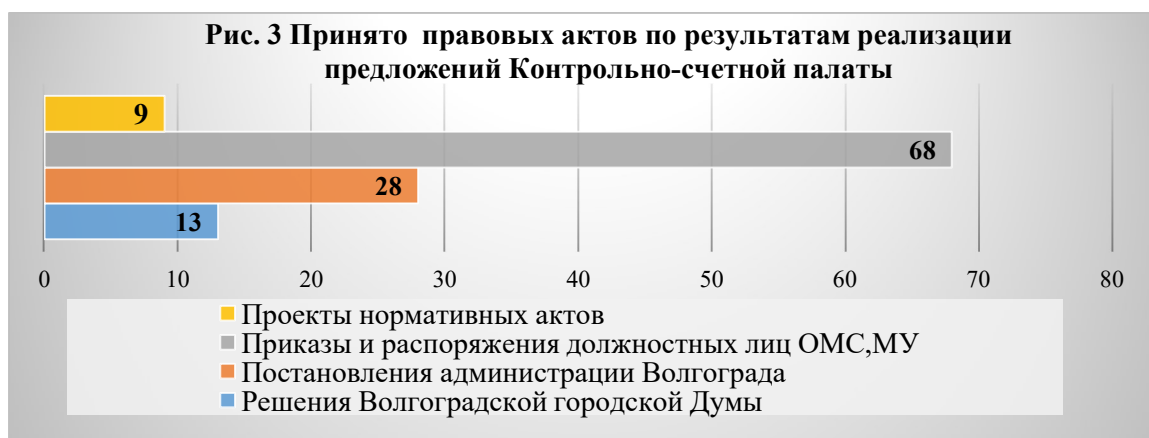
➤ Руководитель контрактной службы МКУ «ЦОМ ГЗ Волгограда», не имевший профессионального или дополнительного профессионального образования в сфере закупок, прошел профессиональную переподготовку.

Реализуя полномочия, установленные Федеральным законом № 6-ФЗ, а также на основании п.п. 10, п.1 ст.8 Положения о Контрольно-счетной палате, в рамках своей деятельности, Палата осуществляла подготовку предложений по внесению изменений в муниципальные правовые акты Волгограда.

В целях реализации предложений и рекомендаций Контрольно-счетной палаты органами местного самоуправления, муниципальными учреждениями принято 109 нормативных правовых актов и распорядительных документов (в 2016 году – 63), в том числе:

- принято 13 решений Волгоградской городской Думы; 28 постановлений администрации Волгограда; 68 приказов и распоряжений иных должностных лиц органов местного самоуправления, руководителей муниципальных учреждений.

Кроме того, реализуя рекомендации Палаты, органами местного самоуправления разработано 9 проектов нормативных правовых актов (в 2016 году – 4) (Рис.3):



Информация о муниципальных правовых актах Волгограда (а также о проектах нормативных актов), принятых по результатам осуществления в 2017 году мероприятий внешнего финансового контроля (в том числе по контролю за устранением выявленных нарушений) представлена в Приложении № 4.

Дополнительно в Контрольно-счетную палату предоставлена информация о выполнении администрацией Волгограда рекомендаций Палаты по вопросам, которые в соответствии с решением Коллегии Контрольно-счетной палаты и в соответствии с решениями комитетов Волгоградской городской Думы поставлены на внутренний контроль администрации Волгограда.

По результатам анализа представленной администрацией Волгограда информации установлены дополнительные меры, принятые администрацией Волгограда и ее структурными подразделениями в целях выполнения рекомендаций Контрольно-счетной палаты. В целом анализ предоставленной информации показал, что администрацией Волгограда и ее структурными подразделениями проводится работа по выполнению предложений Контрольно-счетной палаты, которые переданы на внутренний контроль администрации Волгограда.

Так, согласно предоставленной информации:

- в 2017 году завершены работы по укладке покрытия ж/б плит на объекте «ул. Ангарская (от дома № 63 до школы № 36)» на основании договора от 08.12.2016 по ремонту трамвайных путей, заключенного между МУП «Метроэлектротранс» и ООО «Пересвет-Регион-Дон»;

- администрациями районов (помимо Краснооктябрьского района) проведена работа по выявлению гаражей (гаражных боксов) на территориях районов: выявлено 292, информация по 165 из которых направлена в ИМНС для контроля уплаты налога на землю. Также выявлено 58 гаражей (боксов) без правоустанавливающих документов, из которых 37 демонтированы, по 9-ти службой судебных приставов возбуждены исполнительные производства по демонтажу; по 12-ти вынесены судебные решения об отказе в удовлетворении исковых требований о демонтаже.

В отчетном периоде, в ходе проведения мероприятий по анализу устранения нарушений, рассмотрены меры, принятые администрацией Волгограда по исполнению 25-ти представлений, вынесенных по результатам мероприятий внешнего финансового контроля в 2016 году. Снято с контроля в 2017 году 24 представления.

Не удовлетворено представление Контрольно-счетной палаты от 08.12.2016 № 28, направленное в адрес главы администрации Волгограда в части внесения изменений в устав МУ «Служба спасения Волгограда» для определения структуры МУ «Служба спасения Волгограда» в соответствии со ст.8 Федерального закона от 22.08.1995 № 151-ФЗ «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей». Таким образом, на контроле Палаты остается вопрос принятия мер по выполнению требований статьи 8 данного закона в части определения структуры МУ «Служба спасения Волгограда» органами местного самоуправления Волгограда.

Всего из 25 рассмотренных представлений удовлетворено полностью только 21 представление, поскольку 3 представления удовлетворены частично:

- № 1 от 31.05.2016 в адрес департамента муниципального имущества администрации Волгограда;

- № 2 от 31.05.2016 в адрес МУК «Комплекс культуры и отдыха им. Ю.А. Гагарина Краснооктябрьского района»;

- № 3 от 20.08.2016 в адрес комитета по жилищной политике администрации Волгограда.

Все невыполненные рекомендации Палаты по трем указанным представлениям касаются учета, предоставления и использования муниципального имущества: гаражей и гаражных боксов, находящихся в оперативном управлении МБУ ЖКХ Краснооктябрьского района; здания ДК им. Ю.А. Гагарина Краснооктябрьского района; свободных жилых помещений, предназначенных для предоставления нуждающимся гражданам. Работа по исполнению рекомендаций Палаты продолжается, поскольку требует значительного временного периода.

Всего в 2017 году Контрольно-счетной палатой направлено 20 представлений, в том числе 15 представлений по мероприятиям, проведенным в 2017 году. Представления направлены по итогам проведенных мероприятий в целях принятия мер по устранению выявленных нарушений и недостатков, предотвращению нанесения материального ущерба или возмещению причиненного вреда, а также мер по пресечению, устранению и предупреждению нарушений.

Из 20-ти представлений - 7 представлений удовлетворено и снято с контроля Палаты. По 13 представлениям информация о принятых мерах будет рассмотрена в рамках проведения мероприятий по контролю результатов в 2018 году.

3.2. Коллегия Контрольно-счетной палаты



Для рассмотрения вопросов деятельности Контрольно-счетной палаты, а также обсуждения результатов проведенных мероприятий внешнего финансового контроля, регулярно проводятся заседания Коллегии Контрольно-счетной палаты (далее – Коллегия).

В целях выработки совместных решений, направленных на недопущение выявленных нарушений и недостатков в деятельности органов местного самоуправления, на заседания Коллегии приглашаются глава Волгограда, депутаты Волгоградской городской Думы, глава администрации Волгограда, руководители администрации Волгограда и ее структурных подразделений, муниципальных учреждений, предприятий Волгограда, прокурор г. Волгограда и представители других заинтересованных сторон (объектов внешнего финансового контроля).

В 2017 году Контрольно-счетная палата провела 12 заседаний Коллегии, на которых рассмотрено более 50 вопросов, в том числе:

- результаты 11 контрольных и 11 экспертно-аналитических мероприятий (в т.ч. 3 мониторинга);

- результаты 16 мероприятий по анализу устранения нарушений, выявленных по результатам контрольных и экспертно-аналитических мероприятий (в том числе по одному, проведенному в 2016 году);

- отчет о работе Контрольно-счетной палаты за 2016 год;

- результаты внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Волгограда за 2016 год;
- результаты экспертизы проекта бюджета Волгограда на 2018 год;
- утверждение изменений к стандартам внешнего финансового контроля, методическим рекомендациям Контрольно-счетной палаты и др.

В августе 2017 года на заседании Коллегии, в котором приняли участие представители контрольно-счетной палаты Волгоградской области рассмотрен вопрос о результатах экспертно-аналитического мероприятия по теме: «Анализ прогнозируемой потребности в создании новых мест в общеобразовательных организациях Волгограда на 2016-2025 годы (параллельное с контрольно-счетной палатой Волгоградской области)».



В 2017 году в соответствии с решениями Коллегии Контрольно-счетной палатой учрежден Зал истории, посвященный основным этапам развития контрольно-счетного органа городского округа города-героя Волгограда, а также закреплён статус официального символа в Положении об официальной эмблеме Контрольно-счетной палаты Волгограда.



Согласно сложившейся практике, представители депутатского корпуса Волгоградской городской Думы, администрации Волгограда и ее структурных подразделений в 2017 году приняли активное участие в обсуждении значительной части вопросов, вынесенных на Коллегию, что позволило добиться принятия своевременных управленческих решений.

В ходе проведения заседаний Коллегии, при рассмотрении результатов мероприятий внешнего финансового контроля, заслушивались выступления представителей контрольно-счетной палаты Волгоградской области, администрации Волгограда, объектов проверок (предприятий, учреждений).

Все решения, принятые Коллегией по итогам рассмотрения вопросов, оперативно размещались на официальном сайте Контрольно-счетной палаты.

4. Совместные мероприятия с правоохранительными органами



Контрольно-счетная палата в 2017 году продолжила осуществлять взаимодействие с правоохранительными органами.

В рамках заключенных соглашений, на основании обращения правоохранительных органов, Контрольно-счетная палата в 2017 году провела 2 контрольных мероприятия.

➤ На основании обращения заместителя прокурора города Волгограда (письмо от 24.03.2017 № 18-563в-17) Контрольно-счетная палата приняла участие в проверке, проводимой прокуратурой города Волгограда **по вопросу законности и эффективности использования в 2016 году – первом квартале 2017 года средств, предназначенных для проведения капитального ремонта многоквартирных домов**, проведена проверка отдельных вопросов.

Палата рассматривала лишь отдельные вопросы проверки, отчет о ее результатах не оформлялся, меры реагирования не применялись. Справка о результатах проверки отдельных вопросов была направлена в прокуратуру города Волгограда в установленный срок.

➤ На основании обращения от 31.05.2017 № 6/2-4327 начальника Управления экономической безопасности и противодействия коррупции Главного управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Волгоградской области (далее – Управление ЭБ и ПК ГУ МВД России по Волгоградской области) Контрольно-счетной палатой проведена **проверка отдельных вопросов законности и обоснованности подготовки исполнительной документации и фактического использования бюджетных средств по муниципальному контракту № 2014.274924 «На выполнение комплекса работ по текущему ремонту**

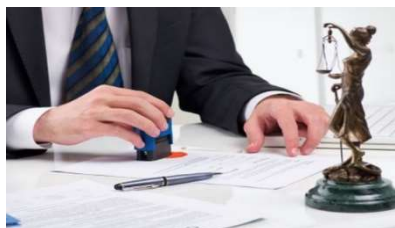
гидротехнических сооружений правого берега р. Волга для муниципальных нужд Волгограда в 2014 году».

Проверка исполнительной документации к муниципальному контракту от 24.09.2014 № 2014.274924, заключенному комитетом по строительству администрации Волгограда с ООО «БиО-Строй», показала, что подрядчиком выполнен не полный перечень и объем работ (не выполнены работы на 71,6 тыс. рублей). В результате анализа фактических расходов ООО «БиО-Строй» на выполнение работ по контракту от 24.09.2014 № 2014.274924 установлено, что общая стоимость выполненных объемов работ, рассчитанная в соответствии со сметой к контракту с учетом приобретенного подрядчиком количества строительных материалов, составляет 753,4 тыс. руб. Таким образом, выполнение работ стоимостью 1 366,9 тыс. руб. не подтверждено документами о приобретении и использовании подрядной организацией соответствующего количества строительных материалов.

Объектом проверки выступил комитет по строительству администрации Волгограда. Проверка проведена камеральным методом на основании документации, предоставленной Управлением ЭБ и ПК ГУ МВД России по Волгоградской области. Справка о результатах проверки отдельных вопросов была направлена в Управление ЭБ и ПК ГУ МВД России по Волгоградской области в установленный срок.

III. Обеспечение деятельности Контрольно-счетной палаты Волгограда

1. Методологическое обеспечение



В соответствии со ст. 11 Федерального закона № 6-ФЗ, Контрольно-счетная палата в отчетном периоде уделяла внимание методологическому обеспечению своей деятельности.

В рамках реализации утвержденного плана методологического обеспечения деятельности Контрольно-счетной палаты на 2017 год, с целью определения единых принципов и подходов по учету и представлению информации о результатах деятельности Контрольно-счетной палаты в 2017 году разработаны **методические рекомендации «Учет результатов деятельности Контрольно-счетной палаты Волгограда»** (утверждены решением Коллегии от 14.12.2017 № 46/11).

Задачами методических рекомендаций являлись:

- определение основных показателей деятельности Контрольно-счетной палаты;
- утверждение форм отчетности;
- установление общих требований к заполнению форм отчетности и представлению результатов деятельности палаты.

Осуществление текущего учета показателей деятельности Палаты позволяет проводить их сравнительный анализ за разные отчетные периоды и принимать меры превентивного характера, направленные на улучшение результатов деятельности Палаты, а также совершенствование ее работы в целом.

Также, в течение 2017 года велась работа по актуализации действующих методологических документов Контрольно-счетной палаты.

Так, на основании изменений законодательства были внесены корректировки в:

✓ **Стандарт организации деятельности «Порядок планирования деятельности в Контрольно-счетной палате Волгограда»**, утвержденный решением Коллегии Контрольно-счетной палаты от 19.10.2012 № 55/13 (в редакции решения Коллегии от 24.08.2017 № 34/8);

✓ **Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия»**, утвержденный решением Коллегией от 11.07 2013 №44/7 (в редакции решений Коллегии Контрольно-счетной палаты от 29.06.2017 № 25/7).

Кроме того, в рамках участия Контрольно-счетной палаты в деятельности Союза муниципальных контрольно-счетных органов (далее – Союз МКСО), разработаны следующие методические документы для Научно-методической комиссии Союза МКСО:

- ✓ Концепция совершенствования внешнего муниципального финансового контроля в России (далее – Концепция);
- ✓ Программа совершенствования методологического обеспечения муниципальных контрольно-счетных органов.

В Концепции определены направления по повышению эффективности управления (формирования и использования) муниципальными ресурсами в ходе решения вопросов местного значения за счет совершенствования системы внешнего муниципального финансового контроля.

При этом, совершенствование заключается в придании целостности и единства элементам системы внешнего муниципального финансового контроля.

Предлагаемая Концепция должна стать основой построения единой системы внешнего муниципального финансового контроля в разных муниципальных образованиях, позволяющей определить главные ориентиры в деятельности муниципальных КСО, изложив их в виде базовой модели функционирования муниципального контрольно-счетного органа.

Целью реализации Программы совершенствования методологического обеспечения муниципальных контрольно-счетных органов является актуализация и совершенствование существующей методологической базы Союза МКСО с учетом произошедших в последние годы изменений в законодательстве и наметившихся стратегических целей развития внешнего муниципального финансового контроля.

Контрольно-счетной палатой проведен анализ и разработана структура методологической базы, представляющей собой систему документов во главе которой стоит Концепция совершенствования внешнего муниципального финансового контроля, определяющая основные концептуальные направления его развития.

Проекты вышеуказанных документов рассмотрены и приняты на заседании Президиума Союза МКСО в июне 2017 года (г. Ульяновск).

2. Информационная деятельность



В рамках реализации принципа гласности в соответствии со ст.19 Федерального закона № 6-ФЗ Палата осуществляла публичное представление своей деятельности и ее результатов.

Как и в предыдущие годы, в течение отчетного года в целях информирования органов местного самоуправления об установленных нарушениях и выявленных недостатках, а также в целях их устранения, результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, а также информационные материалы регулярно направлялись главе Волгограда, в Волгоградскую городскую Думу и администрацию Волгограда.

В направленных материалах отражались как результаты проведенных мероприятий, так и предложения по устранению выявленных нарушений, характеристика причин, способствовавших возникновению нарушений, а также предлагались меры, реализация которых могла бы позволить не допустить нарушений в дальнейшем.

Кроме того, результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий Контрольно-счетной палаты направлялись в правоохранительные органы, как по их запросам, так и в рамках реализации заключенных Контрольно-счетной палатой соглашений.

В целях обеспечения доступа общественности к информации о деятельности Контрольно-счетной палаты, Контрольно-счетная палата продолжала регулярно и оперативно размещать информацию о своей деятельности на официальном интернет-сайте (<http://kspvolg.ru/>).

На официальном интернет-сайте Палаты своевременно размещаются оперативные новости, отчеты о деятельности Палаты, основные результаты проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, заключения на проекты нормативных правовых актов Волгограда, информация о деятельности Коллегии, нормативные и методические материалы, и многое другое.

За отчетный период на интернет-сайте Контрольно-счетной палаты размещено 695 материалов.

Кроме того, в 2017 году Палата продолжила работу по информационному наполнению внутреннего Портала Контрольно-счетной палаты, который был спроектирован и реализован

собственными силами с целью создания единого виртуального информационного пространства. Портал на сегодняшний день позволяет упорядочить всю корпоративную информацию, упростить взаимодействие и обмен информацией между структурными подразделениями Палаты, решить проблему оперативного оповещения всех сотрудников, ускорить поиск нужных документов и т.д.

В 2017 году на внутреннем электронном Портале Контрольно-счетной палаты размещено 320 документов структурных подразделений Контрольно-счетной палаты, а также произведено наполнение рубрики портала «Электронная библиотека».

В 2017 году взаимодействие Контрольно-счетной палаты со Счетной палатой РФ, региональными и муниципальными контрольно-счетными органами осуществлялось через официальный Портал Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.portalkso.ru).

В рамках информационного взаимодействия в 2017 году Контрольно-счетной палатой в соответствии с планом работы Союза муниципальных контрольно-счетных органов на 2017 год направлялась для обобщения и размещения в разделе «Деятельность Союза МКСО» Портала информация о своей деятельности, в том числе об итогах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, о применении передовых практик, методологической деятельности и т.д. Проводились заседания представительства МКСО в Южном федеральном округе в формате видеоконференции.

Также работниками Палаты активно использовались в работе информация и материалы других контрольно-счетных органов России, размещенные на Портале.

В 2017 году Палата продолжала активно использовать в своей деятельности *систему автоматизации делопроизводства и электронного документооборота «ДЕЛО»*, были заключены «Соглашения о юридически значимом электронном документообороте между органами местного самоуправления Волгограда», где сторонами указанных Соглашений выступают администрация Волгограда и Волгоградская городская Дума.

В целях создания и организации единого информационного пространства и межведомственного электронного взаимодействия, сокращения сроков передачи документов, снижения расходов, оптимизации, и организации делопроизводства, что значительно облегчает работу с документооборотом, контроль его реализации и существенно повышает эффективность работы Палаты в целом. Преимущества данной технологии работы с документами на сегодняшний день положительно оценены каждым работником Палаты.

В 2017 году количество публикаций в средствах массовой информации (далее – СМИ), отражающих деятельность Палаты (за исключением ее официального интернет-сайта) – 82 публикации (в 2016 году – 81, в 2015 – 56) из них:

- ✓ 9 публикаций в федеральных СМИ;
- ✓ 49 - в региональных СМИ;
- ✓ 24 - в местных СМИ.

Кроме того, на Государственном интернет-канале «Россия» (Волгоград-ТРВ <http://www.volgograd-trv.ru/news.aspx?id=42411>) размещены видеоматериалы по итогам проведения в городе Новоаннинский Волгоградской области 26 сентября 2017 года VII Общего собрания представительства Союза муниципальных контрольно-счетных органов в Южном федеральном округе, председателем которого является председатель Контрольно-счетной палаты Волгограда Гордин В.И.).



3. Кадровое обеспечение, повышение квалификации и награды работников

В соответствии с Положением о Контрольно-счетной палате структура и штатное расписание Контрольно-счетной палаты утверждаются председателем Контрольно-счетной палаты исходя из возложенных на Палату полномочий.

В связи со структурными изменениями в Контрольно-счетной палате, произошедшими во втором полугодии 2016 года, были объединены структурные подразделения Палаты, с

одновременной оптимизацией штатной численности (в том числе оптимизацией руководящих должностей). Приказом Контрольно-счетной палаты Волгограда от 01.06.2017 г. № 66 «Об утверждении штатного расписания Контрольно-счетной палаты Волгограда в новой редакции» штатное расписание Контрольно-счетной палаты утверждено в количестве 36 штатных единиц.

В 2017 году различными наградами награждены 17 работников КСП Волгограда:

- Почетной грамотой Волгоградской городской Думы -1 работник;
- Почетной грамотой администрации Волгограда -1 работник;
- Почетной грамотой Союза МКСО -1 работник;
- Благодарностью КСП Волгограда -11 работников;
- Почетной грамотой КСП Волгограда - 5 работников.

Начальник отдела оперативного контроля, планирования и методологического обеспечения Контрольно-счетной палаты Поляков Д.С. в конце 2016 года принял участие в Конкурсе Союза муниципальных контрольно-счетных органов «Лучший муниципальный финансовый контролер».

По итогам I этапа Конкурса Поляков Д.С. стал победителем Конкурса в Южном федеральном округе. По результатам II (завершающего) этапа Конкурса, итоги которого были подведены в 2017 году, начальник отдела оперативного контроля, планирования и методологического обеспечения Контрольно-счетной палаты Поляков Д.С. признан победителем Конкурса и награжден дипломом I степени «Лучший муниципальный финансовый контролер России».

В 2017 году в Контрольно-счетной палате были проведены 4 заседания социальной комиссии и 3 заседания комиссии по урегулированию конфликта интересов. Кроме того, представители Контрольно-счетной палаты регулярно принимали участие в работе совместной комиссии по определению стажа муниципальной службы муниципальных служащих органов местного самоуправления Волгограда, действующей на основании решения Волгоградской городской Думы от 15.09.2010 № 36/1099.

IV. Иная деятельность Контрольно-счетной палаты

1. Взаимодействие Контрольно-счетной палаты по вопросам совершенствования внешнего муниципального финансового контроля

В рамках сотрудничества и взаимодействия по вопросам совершенствования муниципального финансового контроля, взаимного обмена опытом работы Контрольно-счетная палата в 2017 году продолжила практику взаимодействия со Счетной палатой РФ, Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате РФ, Союзом муниципальных контрольно-счетных органов (далее - Союз МКСО), Ассоциацией контрольно-счетных органов Волгоградской области, муниципальными и региональными контрольно-счетными органами (далее – КСО) иных субъектов Российской Федерации и их объединениями. Представители Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде приняли участие в научно-практическом семинаре на тему «О мерах по развитию доходной базы региональных и местных бюджетов» в г. Суздаль Владимирской области (февраль 2017), в заседаниях Президиума Союза МКСО (Калининград (апрель 2017), г. Ульяновск (июнь 2017), г. Тюмень (сентябрь 2017), г. Троицк (Москва) декабрь 2017), в работе Общего собрания членов Союза МКСО (г. Ульяновск, июнь 2017), в VII Общем собрании Представительства Союза МКСО в Южном Федеральном округе (г. Новоаннинский, сентябрь 2017), в работе XI Конференции Ассоциации контрольно-счетных органов Волгоградской области (март 2017).

Сотрудниками Палаты изучался, анализировался, обобщался положительный опыт деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации. Повышению профессионального уровня способствовало участие в проводимых конференциях и совещаниях.



В августе 2017 года Волгоград с рабочим визитом посетил председатель Контрольно-счетной палаты Москвы Двуреченских В.А. Основной целью визита стало подписание «Соглашения о сотрудничестве и взаимодействии между Контрольно-счетной палатой Москвы и Контрольно-счетной палатой Волгограда». Соглашение было подписано в присутствии главы Волгограда Косолапова А.В.

Контрольно-счетная палата Волгограда стала

первой муниципальной палатой, с которой Контрольно-счетная палата Москвы заключила соглашение о сотрудничестве и взаимодействии.

Опыт Палаты оказался востребован московскими коллегами для реализации делегированных им полномочий по осуществлению внешнего финансового контроля в отношении муниципальных образований, расположенных на территории Москвы.

Данное соглашение открыло новые возможности по взаимодействию не только органов внешнего финансового контроля, но и органов исполнительной и представительной власти двух городов.



Уже в ноябре 2017 года председатель Контрольно-счетной палаты Волгограда Гордин В.И. и члены Коллегии Контрольно-счетной палаты Волгограда в рамках соглашения о сотрудничестве и взаимодействии посетили с рабочим визитом Контрольно-счетную палату Москвы с целью обмена опытом, методическими рекомендациями и информационно-справочными материалами по результатам своей

деятельности.

В ходе визита проведены рабочие встречи с аудиторами Контрольно-счетной палаты Москвы по соответствующим направлениям. Контролеры обменялись опытом работы в рамках подготовки заключения на проект бюджета, внешней проверки исполнения бюджета, проведения ежеквартальных мониторингов строительства объектов и др.



Кроме того, в отчетном периоде Контрольно-счетная палата продолжила координацию деятельности муниципальных контрольно-счетных органов **в рамках работы Представительства Союза МКСО в Южном федеральном округе** (далее - Представительство), которое уже 18 год бессменно возглавляет председатель Контрольно-счетной палаты Гордин В.И.



По состоянию на 01.01.2018 в состав Представительства входят 27 муниципальных контрольно-счетных органов (далее - МКСО) из 6 субъектов Российской Федерации: Республики Адыгея, Республики Крым, Краснодарского края, Астраханской, Волгоградской и Ростовской областей.

В отчетном периоде работа Представительства проводилась в соответствии с планом работы Представительства на 2017 год.

В соответствии с Положением о

Представительстве, ежегодно проводится Общее собрание членов Представительства в Южном федеральном округе.

В 2017 году Общее собрание Представительства (далее – Общее собрание) на тему: «Система внешнего муниципального финансового контроля: итоги, перспективы развития и приоритетные задачи» впервые состоялось на базе муниципального контрольно-счетного органа муниципального района – Новоаннинского района Волгоградской области, принявшего более 50 участников и гостей Общего собрания.

В мероприятии, состоявшем из пленарной части и дискуссионной площадки приняли участие члены Президиума Союза МКСО, члены Представительства Союза МКСО в ЮФО, представители руководителей исполнительного и законодательного органов Волгоградской области, Новоаннинского муниципального района, контрольно-счетной палаты Волгоградской области, а также муниципальных контрольно-счетных органов Волгоградской области и иных Федеральных округов.

В рамках работы Общего собрания была проведена дискуссионная площадка, в ходе которой участники обсудили вопросы реализации единого комплекса полномочий, определенных Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ при осуществлении внешнего финансового контроля на уровне муниципальных районов и поселений, а также вопросы взаимодействия органов местного самоуправления в решении вопросов местного значения.

В ходе пленарной части Общего собрания с докладом «Система внешнего муниципального



финансового контроля, итоги, перспективы развития и приоритетные задачи» выступил председатель Представительства В.И. Гордин. Также участники и гости мероприятия заслушали выступления председателя контрольно-счётной палаты Волгоградской области И.А. Дьяченко, начальника контрольного управления Комитета финансов Волгоградской области В.В. Сорокина, руководителей МКСО – членов Представительства и МКСО иных Федеральных округов.

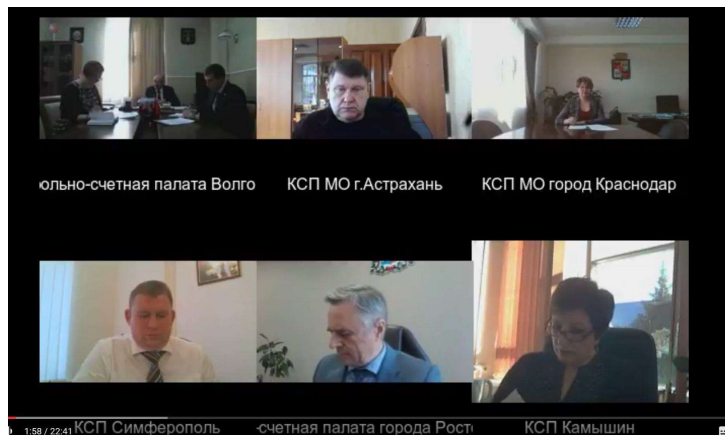
Участники Общего собрания согласились с основными положениями, выводами и

предложениями, содержащимися в докладе председателя Представительства В.И. Гордина и выступлениях участников Общего собрания, а также определили основные задачи на предстоящий период, рекомендованные к реализации муниципальным контрольно-счетным органам.

По итогам проведения Общего собрания его участники приняли соответствующее решение с учетом резолюции дискуссионной площадки.

В период между проведением Общего собрания Представительства руководство его деятельностью осуществляет постоянно действующий коллегиальный орган - Совет Представительства.

В целях оптимизации расходов материально-временных ресурсов, начиная с 2012 года, заседания Совета Представительства проводятся в форме видеоконференции. В настоящее время подобная форма повсеместно внедряется в целях проведения заседаний рабочих органов Союза МКСО.



В 2017 году впервые опробована практика проведения заседаний Совета Представительства в режиме видеоконференции посредством соответствующего ресурса Портала Счетной палаты Российской Федерации и контрольно-счетных органов Российской Федерации <https://portalkso.ru>.

Члены Совета Представительства, находящиеся в различных регионах России (Республика Крым, Краснодарский край, Астраханская область, Ростовская область, Волгоградская область), смогли принять участие в работе заседания без отрыва от своей основной деятельности.

На заседаниях Совета в 2017 году было рассмотрено 11 вопросов текущей деятельности Представительства. По всем вопросам приняты соответствующие решения. Протоколы заседаний своевременно направлялись членам Совета Представительства.

В целях исполнения планов работы Представительства и Союза МКСО на 2017 год в отчетном периоде Представительством в рамках взаимодействия с комиссиями Союза МКСО членами Совета Представительства, а также работы по обобщению и распространению практики деятельности МКСО ЮФО был организован сбор и обобщение информации с последующим направлением в адрес председателей рабочих органов Союза МКСО обобщенных материалов, в том числе: о практике членов Представительства по подготовке экспертного заключения на исполнение бюджета муниципального образования, проведения аудита в сфере закупок, проведения аудита эффективности; о проведенных членами Представительства экспертно-аналитических (контрольных) мероприятиях в рамках темы единого общероссийского мероприятия «Анализ расходования бюджетных средств на исполнение судебных актов по обращению взыскания на средства бюджета муниципального образования, судебных актов по представлению благоустроенного жилья и других» за 2015, 2016 годы.

2. Участие в работе комитетов, советов, рабочих групп и совещаний, созданных (организованных) органами местного самоуправления Волгограда, а также в совещаниях с федеральными органами исполнительной власти

В течение 2017 года Контрольно-счетная палата принимала активное участие:

- в работе комитетов Волгоградской городской Думы;
- в заседаниях Координационного совета по экономической и промышленной политике в Волгограде;
- в заседаниях Координационного совета по регулированию цен (тарифов) и надбавок в сфере жилищно-коммунального хозяйства Волгограда;
- в заседаниях Инвестиционного совета Волгограда;
- в комиссии администрации Волгограда по противодействию коррупции;
- в заседаниях балансовой комиссии по определению эффективности деятельности муниципальных унитарных предприятий Волгограда, муниципальных учреждений Волгограда и

хозяйственных обществ, акции (доли) которых находятся в муниципальной собственности Волгограда;

- в работе совещания Управления Федерального казначейства по Волгоградской области с представителями органов государственного (муниципального) финансового контроля Волгоградской области на тему: «Обзор основных нарушений (классификация нарушений), выявленных органами финансового контроля в ходе осуществления ими контрольной деятельности в финансово-бюджетной сфере в 2016 году и текущем периоде 2017 года»;

- в заседаниях рабочих групп (созданных Волгоградской городской Думой, администрацией Волгограда) и др.;

на которых Палатой озвучивались и совместно с другими участниками прорабатывались проблемные вопросы, выявленные, в том числе, по результатам проведенных Контрольно-счетной палатой мероприятий.

3. Работа с обращениями граждан

В 2017 году в Контрольно-счетную палату поступило 9 обращений граждан, включая обращения объединений граждан, в том числе юридических лиц.

Граждане обращались с заявлениями о проведении проверок законности расходования бюджетных средств; с жалобами на деятельность управляющих компаний, о выделении средств на благоустройство и т.д.

Каждое обращение было рассмотрено Контрольно-счетной палатой Волгограда в установленном федеральным законом порядке.

По вопросам, изложенным в обращениях граждан и находящимся в компетенции Палаты, заявителям даны ответы по существу.

Для обоснования ответа на одно обращение специалистами палаты в рамках планового мероприятия внешнего финансового контроля дополнительно проверена информация о нарушениях в МБУК «Детский специализированный киноцентр «Ударник» Волгограда».

В 7 обращениях граждан содержались вопросы, разрешение которых согласно Положению о Контрольно-счетной палате Волгограда, утвержденному решением Волгоградской городской Думы от 27 июня 2012 г. № 63/1896, не входит в компетенцию палаты.

На основании части 3 статьи 8 Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» часть обращений в соответствии с компетенцией были переадресованы:

- в контрольно-счетную палату Волгоградской области (1);
- главе администрации Волгограда (1)
- первому заместителю главы администрации (2)
- в комитет транспорта, промышленности и связи администрации Волгограда (1);
- в комитет по жилищной и социальной политике администрации Волгограда (1);
- в управление «Жилищная инспекция Волгограда» (1).

На официальный сайт Контрольно-счетной палаты обращения граждан в 2017 году не поступали.

4. Участие в общественной и спортивной жизни

Ежегодно работники Контрольно-счетной палаты принимают активное участие в общественной и спортивной жизни города.

В 2017 году:

- велась активная работа по привлечению работников Палаты к систематическим занятиям физической культурой и спортом, пропаганда здорового образа жизни;

- обеспечена вовлеченность работников Контрольно-счетной палаты в организацию корпоративных конкурсов;

- обеспечено участие работников Палаты в проведении уборки территории города Волгограда и высадке зеленых насаждений и др.

Продолжая традиции Палаты по пропаганде здорового образа жизни и популяризации регулярных занятий спортом, сотрудники Палаты принимают участие как в тренировках по бадминтону, так в индивидуальных тренировках по видам спорта, включенным в комплекс «Готов к труду и обороне».

Также в целях поддержки всероссийской акции «На работу на велосипеде», сотрудники Палаты используют как средство передвижения велосипед, являющийся хорошим способом поддержания физической формы, инструментом для улучшения экологии и транспортной ситуации в Волгограде.



Начиная с 2010 года, на основании общего решения коллектива, одной из традиций Палаты является ежегодное оказание финансовой поддержки ГБУЗ «Волгоградский областной клинический онкологический диспансер». 2017 год не стал исключением. Собранная коллективом сумма, как и в предыдущие периоды, была направлена на приобретение необходимых предметов обустройства детского отделения и новогодних подарков детям, находящимся на лечении.

В марте 2017 года Коллегией Контрольно-счетной палаты Волгограда принято решение о создании Зала истории Контрольно-счетной палаты Волгограда (далее – Зал истории), в котором размещены тематические экспозиции, посвященные развитию внешнего финансового контроля в Волгограде, ключевым этапам в деятельности и достижениям Палаты и ее работников с момента образования по настоящее время.

Коллекция предметов Зала истории продолжает пополняться, и включает:

- нормативные документы (начиная с самых первых и, заканчивая подготовленными в последнее время), регламентирующие осуществление внешнего муниципального финансового контроля в городском округе городе-герое Волгограде;
- официальные награды Контрольно-счетной палаты Волгограда за вклад в развитие внешнего муниципального финансового контроля Счетной палаты РФ, Ассоциации контрольно-счетных органов РФ, Ассоциации контрольно-счетных органов Волгоградской области, в том числе копии наград за личные достижения работников Палаты;
- личные награды федерального, регионального и местного уровня работников Палаты за профессиональную деятельность;
- памятные подарки делегаций представительных органов власти, контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, а также коллег из зарубежных муниципальных контрольно-финансовых органов;
- спортивные награды работников Палаты;
- галерею фотографий.

Идея создания Зала истории задумана и осуществлена не только для сохранения истории Контрольно-счетной палаты Волгограда, наиболее памятных событий в ее жизни, но и как возможность ознакомиться с основами формирования и стадиями развития внешнего финансового контроля в Волгограде, принципами и особенностями деятельности Палаты, передать накопленный опыт и традиций следующему поколению сотрудников.

Подводя итоги деятельности Контрольно-счетной палаты за 2017 год, можно отметить, что основные функции, возложенные на Контрольно-счетную палату действующим законодательством, нормативными правовыми актами Волгограда, а также утвержденным планом работы Палаты на 2017 год, реализованы в полном объеме.