Добрый день уважаемые Людмила Ивановна!

Уважаемый коллеги!

**Введение**

Для достижения целей, которые Счетная палата утвердила в своей Стратегии развития на 2018-2024 годы, органам внешнего финансового контроля необходимо выполнить нескольких задач, в том числе сосредоточить свое внимание на переход к комплексному государственному аудиту.

В соответствии со Стратегией развития контрольно-счетные органы должны быть не просто контролерами, они должны стать консультантами и партнерами для органов власти, для чего при проведении контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, в том числе по приоритетным и актуальным темам, необходимо применять все доступные виды аудита.

**1. Подготовка к контрольному мероприятию.**

Одним из приоритетных направлений деятельности Российской Федерации является охрана здоровья населения.

В федеральном проекте «Укрепление общественного здоровья» и в национальном проекте «Демография» утверждены основные мероприятия по формированию системы здорового образа жизни граждан, включая здоровое питание.

В рамках контроля за выполнением основных мероприятий по формированию системы здорового образа жизни, в том числе системы здорового питания детей, Контрольно-счетной палатой города Магнитогорска в 2019 году было запланировано, подготовлено и проведено контрольное мероприятие по аудиту эффективности использования средств, направленных на организацию питания воспитанников, учащихся и детей во всех муниципальных учреждениях города Магнитогорска . за три года из разных источников.

Объектами контрольного мероприятия стали все учреждения образования города (школьное и дошкольное образование, дачи для детей детских садов, летний отдых детей) и все учреждения социальной защиты населения города, в которых постоянно проживают дети.

Один из самых важных моментов, который мы для себя обозначили при подготовке аудиту эффективности, это определить количество детей, которые питаются в учреждениях города и объем используемых на организацию питания ресурсов - финансовых, имущественных, трудовых, временных.

Надо отметить, что в системе образования города Магнитогорска находится 200 муниципальных образовательных учреждений, которые организовывают питание для детей, в том числе 138 дошкольных учреждений и 55 общеобразовательных школ, с общим количеством обучающихся и воспитанников около 79 тысяч человек (78 964).

В Учреждениях социальной защиты населения города с постоянным проживанием находится в среднем 350 детей.

На организацию питания воспитанников, учащихся в муниципальных учреждениях образования, детей в муниципальных учреждениях социальной защиты города направляются бюджетные и родительские средства.

При подготовке к контрольному мероприятию была проведена Коллегия Контрольно-счетной палаты, с участием должностных лиц администрации города и представителей депутатского корпуса городского собрания.

По результатам работы Коллегии были утверждены вопросы к рассмотрению и критерии, по которым можно оценить, насколько правомерно и эффективно используются средства, которые направляются на организацию питания детей.

А с учетом того, что программой мероприятия был предусмотрен охват всего процесса от планирования до конечного результата, мероприятие было начато 15 апреля и окончено 30 августа.

**Проведение контрольного мероприятия, цели, вопросы и критерии аудита эффективности, основные выводы.**

Прежде всего я хотела бы отметить, что для достижения поставленных целей в рамках аудита эффективности мы использовали все виды аудита: аудит сравнения, финансовый аудит, аудит закупок и практически все виды контрольной деятельности: проверка, обследование, ревизия.

В рамках контрольного мероприятия были сделаны запросы во все детские медицинские учреждения города о среднегодовых показателях заболеваемости детей и подростков, в Роспортебнадзор о проведенных проверках и выявленных нарушениях при организации питания детей в муниципальных учреждениях города Магнитогорска.

Для оценки эффективности использования средств, направленных организацию питания воспитанников, учащихся и детей в муниципальных учреждениях города проведено 18 встречных проверок, в том числе:

* на предприятии, которое в городе оказывает услуги по централизованному приготовлению пищи для детей образовательных учреждений;
* в 14 учреждениях Управления образования - в 3х школах во время учебного года и в 10 детских садах (мы брали учреждения в разных районах города выборочным методом) и в загородном оздоровительно-образовательном учреждении для детей дошкольного возраста (дачи для детей детских садов);
* в 3 учреждениях социальной защиты населения города -   
  в Социально-реабилитационном центре для несовершеннолетних, в школе-интернате и в загородном комплексе, на базе которого организуются зимние и летние лагеря для детей, а также лесные школы в учебное время.

Программа контрольного мероприятия предусматривала три цели и   
17 вопросов, ответы на которые позволили не только оценить, насколько правомерно и эффективно используются ресурсы, но и сформировать рекомендации и предложения органам местного самоуправления, вышестоящим распорядителям бюджетных средств, учреждениям, участникам организации питания.

Озвучу цели, которые мы ставили перед собой и критерии, которые мы разработали и отвечая на поставленные вопросы, мы углублялись в тему, искали и находили решения, вырабатывали предложения.

| **№**  **п/п** | **Наименование критерия, методы раскрытия и результаты** |
| --- | --- |
| **1. Оценить, как вышестоящие распорядители (в нашем случае это УО и УСЗН) выполняют требования нормативных (распорядительных) документов, которые определяют и регламентируют организацию питания воспитанников, учащихся и детей в муниципальных учреждениях города.** | |
| 1.1 | Полнота и порядок выполнения норм Федеральных законов[[1]](#footnote-1), по организации питания: в том числе разработка распорядительных документов, необходимых для выполнения установленных норм. |
|  | |
| 1.2 | Полнота и порядок реализации мероприятий государственных Программ[[2]](#footnote-2) в части укрепления здоровья детей. |
|  | |
| 1.3 | Соблюдение требований постановления администрации города Магнитогорска от 06.10.2015 № 13440-П[[3]](#footnote-3) при разработке, реализации и оценки эффективности муниципальных программ «Развитие образования в городе Магнитогорске», «Социальное обслуживание и социальная поддержка жителей города Магнитогорска»[[4]](#footnote-4). |
|  | |
| 1.4 | Соответствие установленных количественных показателей по организации питания в **утвержденных муниципальных заданиях**, показателям муниципальных Программ. |
|  | |
| 1.5 | Обоснованность распределения бюджетных средств на организацию питания в соответствии с потребностью учреждений. |
|  | |
| 1.6 | Выполнение требований, установленных постановлениями администрации города Магнитогорска по организации питания:   1. создание необходимых условий для организации горячего питания учреждений города; 2. обеспечение учреждений города локально-правовой основой по организации питания; 3. организация контроля за созданием в муниципальных учреждениях города постоянного общественно-административного контроля качества питания; 4. осуществление постоянного контроля реализации рационального питания в учреждениях города; 5. организация учебно-просветительской работы с воспитанниками и учащимися учреждений города, а также с их родителями (законными представителями) об основах здорового и рационального питания; 6. организация направления денежных средств на обеспечение обучающихся, состоящих на диспансерном учете у фтизиатра и получающих химиотерапию, молоком в количестве 200 грамм на одного человека ежедневно. |
|  | |
| 1.7. | Правильность и правомерность определения нормативных затрат для расчета объема субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания при оказании муниципальных услуг: по присмотру и уходу, содержанию детей, по организации отдыха детей и молодежи, а также выполнение муниципальной работы по организации питания воспитанников и обучающихся (по проверяемым объектам). |
|  | |
| **2. Оценить, как Учреждения, которые организовывают питание, выполняют требования нормативных документов: охват детей горячим питанием; выполнение натуральных и денежных норм питания, использование полученных денежных средств на организацию питания** | |
| 2.1 | Наличие локальных актов в Учреждениях по организации питания и их исполнение. |
|  | |
| 2.2 | Выполнение количественных, качественных показателей муниципальных заданий, достоверность данных, указанных в отчетах о выполнении муниципального задания по выполненным муниципальным работам и оказанным муниципальным услугам. |
|  | |
| 2.3 | Полнота, целевое и эффективное использование средств, полученных на организацию питания:   1. бюджетных средств; 2. средств родительской платы. |
|  | |
| 2.4. | Соблюдение установленных денежных норм на питание в учреждениях города (в том числе по категориям питающихся). |
|  | |
| 2.5 | Соблюдение федерального законодательства при закупке продуктов питания:   1. Достижение экономности и эффективности расходования денежных средств при закупке. 2. Способ определения поставщика. 3. Определение начальной (максимальной) цены договора (контракта), в том числе заключаемого с единственным поставщиком. 4. Соблюдение условий заключенных договоров (контрактов) на поставку продуктов питания. |
|  | |
| 2.6 | Своевременность и правомерность заключения договоров (контрактов) на поставку продуктов питания, оказания услуг. |
| 2.7 | Качество и безопасность поставляемых продуктов питания, организации питания, в том числе наличие сертификатов, паспортов качества, бракеражных журналов; информация медицинских учреждений об обращении граждан города и Распотребнадзора о проведенных проверках и выявленных нарушениях по организации питания. |
|  | |
| 2.8 | Обоснованность оказания услуг и списания продуктов питания. |
|  | |
| 2.9 | Правомерность отнесения обучающихся и воспитанников к льготной категории в соответствии с Решениями Магнитогорского городского Собрания депутатов «О предоставлении льгот по родительской плате за присмотр и уход за детьми в муниципальных образовательных учреждениях города Магнитогорска, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования» и «О социальной поддержке в виде льготного питания отдельных категорий обучающихся муниципальных общеобразовательных учреждений города Магнитогорска» |
|  | |
| 2.10 | Соблюдение требований СанПиН при организации питания в учреждениях города. |
|  | |
| **3. Оценить эффективность использования средств, направленных на организацию питания воспитанников, учащихся и детей в муниципальных учреждениях города Магнитогорска** | |
| 3.1 | Достижение запланированных показателей и эффективность реализации муниципальных программ «Развитие образования в городе Магнитогорске», «Социальное обслуживание и социальная поддержка жителей города Магнитогорска» в части организации питания. |

1. Федеральные законы от 29.12.2012 №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», от 21.12.1996 №159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей». [↑](#footnote-ref-1)
2. Постановления Правительства Челябинской области от 22.10.2013 № 338-П «О государственной программе Челябинской области «Развитие образования в Челябинской области» на 2014 - 2019 годы», от 28.12.2017 № 732-П «О государственной программе Челябинской области «Развитие образования в Челябинской области» на 2018 - 2025 годы». [↑](#footnote-ref-2)
3. Постановления администрации города Магнитогорска Челябинской области от 06.10.2015 № 13440-П «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ». [↑](#footnote-ref-3)
4. Постановление администрации города Магнитогорска Челябинской области от 21.12.2015 № 16872-П «Об утверждении новой редакции муниципальной программы «Развитие образования в городе Магнитогорске» на 2016-2018 годы».

   Постановление администрации города Магнитогорска Челябинской области от 15.10.2015 № 13931-П «Социальное обслуживание и социальная поддержка жителей города Магнитогорска». [↑](#footnote-ref-4)