***«Об автоматизации и информатизации деятельности органов государственного внешнего финансового контроля»***

***Добрый день, уважаемые коллеги, друзья!***

***Слайд 1.***Человечество идет к информационному обществу. Это факт бесспорный - теперь мы носим с собой в кармане банк, магазин, телевизор, почтовое отделение, билетную кассу, фотоателье, метеобюро, 30 томов Большой Советской энциклопедии и массу других, не менее громоздких вещей.

С развитием информационных технологий, сетевых сервисов и цифровых ресурсов появилась перспектива вывести контрольную деятельность в системе госуправления на качественно новый уровень. Предоставляя уникальные, еще не до конца осмысленные возможности для повышения эффективности контроля, цифровая экономика одновременно ставит перед нами целый ряд вызовов.

Сегодня для многих очевидно, что контрольная деятельность должна не просто измениться, а принять совершенно иные формы.

***Слайд 2.*** В начале напомню, что по словам нашего президента, мы будем развивать цифровые технологии, цифровую экономику, потому что только благодаря этому сможем остаться конкурентоспособными через 5, 10 и 25 лет. И как итог, значительное число целевых показателей «майского» Указа 2018 года относится к цифровой экономике. А «июльским» Указом 2020 года в качестве одного из целевых показателей установлено достижение «цифровой зрелости» ключевых отраслей экономики и социальной сферы, а также государственного управления. Таким образом, в основных направлениях деятельности органов государственной власти, соответственно и нас с Вами, уважаемые коллеги, до 2030 года в качестве приоритета закрепляется деятельность, направленная на достижение показателей «цифровая зрелость».

И многие возможно помнят, как в начале этого года наши коллеги из Счетной палаты России рассказывали о том, как они провели мероприятия по оценке своей цифровой зрелости. Кому интересно, то с методологией и практикой оценки цифровой зрелости можно ознакомиться на портале КСО.

Обращу Ваше внимание на одну очень важную мысль. **Цифровая зрелость** – это не наличие современных вычислительных систем или компьютерных программ, это не наличие в штате «айтишников» или обладание навыками работы на компьютере. ***Слайд 3.***Это прежде всего готовность каждого сотрудника контрольно-счетного органа осознанно совершенствовать сложившиеся операционные модели практики, мыслить в стратегических категориях.

Например, многие сотрудники госорганов настолько привыкли к работе с бумажными носителями, что инстинктивно препятствуют введению электронного документооборота и прочих технологий, воспринимая их как мешающий фактор.

Такой консерватизм можно назвать «синдромом утенка». Напомню, что у утят есть такое интересное свойство - они раз и навсегда принимают за маму любого, кого увидят после рождения, например, даже мячик. Так и здесь, если кто-то привык работать «по старинке» на счетах и с бумагой, то он до последнего будет продолжать это делать. Поэтому призываю, коллеги, - надо меняться.

***Слайд 4.*** Согласно известному изречению *Уинстона Черчилля* - владеть информацией – значит, владеть миром. Но сегодня постоянно растут вычислительные мощности и объемы хранения данных.

Соответственно это оказывает влияние на своевременное получение достоверной первичной информации. И остается актуальной проблема по консолидации государственных информационных ресурсов и перехода на новый технологический уровень. Информация до сих пор аккумулируется в различных органах и ведомствах разобщенно. Отсюда и дублирование и трудности в межведомственном взаимодействии.

Иллюстрацией этого может быть опыт присутствующих по обеспечению полноценного доступа к Единому порталу бюджетной системы РФ «Электронный бюджет».

Очень важное значение для повышения эффективности деятельности контрольно-счетных органов имеют новации Федерального закон 6-ФЗ по блоку информационного обеспечения. Так, если согласно опросу, проведенному Счетной палатой России, на 1 апреля 2020 года половине контрольно-счетных органов не был предоставлен доступ к региональным информационным системам финансовых органов, то изменения в 6-ФЗ должны решить эту проблему: в нем закреплено право на постоянный доступ к государственным и муниципальным информационным системам.

И здесь, уважаемые коллеги, хотелось бы остановится на тезисе о том, что информатизация и разумное использование информации – отнюдь не одно и то же.

***Слайд 5.*** Ведь: «Информация сама по себе – не сила, иначе самыми могущественными людьми на свете были бы библиотекари». Поэтому в настоящее время для госорганов важно использование оперативно функционирующего аналитического аппарата. Но, согласитесь, пока в регионах, а уж тем более в муниципалитетах, за редким исключением, это скорее исключение, чем практика.

О чем я? О том, что у ряда региональных палат есть программные продукты, применяемые ими в ходе контрольной и экспертно-аналитической деятельности, и которые готовы делиться своими наработками. Это наши маяки: Контрольно-счетная палата города Москвы и Счетные палаты Владимирской и Ростовской областей. Они не раз на различных семинарах и конференциях рассказывали о них.

Но, принимая во внимание современный тренд на формирование системы госуправления на основе цифровых платформ, автоматизацию приоритетных видов регионального государственного контроля (надзора) в целях внедрения риск-ориентированного подхода полагаю важным, чтобы все и региональные и муниципальные контрольно-счетные органы были включены в этот процесс, и не остались «на обочине цифровизации».

***Слайд 6.*** Но своеобразное цифровое неравенство, на мой взгляд, сдерживает цифровую трансформацию контрольно-счетных органов, мешая сказку сделать былью. Судите сами. Согласно различным мониторингам региональных ИТ-бюджетов, совокупный объем финансирования мероприятий по информатизации в субъектах Российской Федерации в 2020 году составил порядка 212 млрд. рублей. И первая пятерка лидеров по объемам финансирования на информатизацию не меняется уже который год подряд. Лидером является город Москва. Второе место занимает Санкт-Петербург. Третье место – Московская область. На четвертом - Ханты-Мансийский автономный округ. Замыкает пятерку лидеров Республика Татарстан. И показательно, что на долю топ-5 приходится почти 70% всех региональных ИТ-расходов. Бюджет лидера рейтинга – города Москвы по итогам 2020 года превышает бюджет расположенной на 85 месте Костромской области в 380 раз. Самые маленькие ИТ-бюджеты у Костромской (217 млн. руб.), Магаданской (259 млн. руб.) и Ивановской областей (262 млн. руб.).

То есть, явно не все контрольно-счетные органы располагают достаточными ресурсами для информатизации возложенных полномочий. Необходима поддержка федерального центра.

Счетная палата России возможно могла бы оказать содействие в части возможного включения мероприятия по развитию автоматизации региональных и возможно муниципальных КСО в подпрограмму «Информационное государство» госпрограммы РФ «Информационное общество».

И завершая, еще несколько слов о задачах, решение которых, будет способствовать развитию информатизации внешнего финансового контроля. ***Слайд 7.***

Не секрет, что обмен информацией между органами власти и контрольно-счетными органами осуществляется зачастую не на системной основе, отсутствуют регламенты доступа к массивам информации. Каждый из КСО самостоятельно выстраивает работу по формированию своей информационной базы. Назрела потребность в «рамочном» регламенте информационного обеспечения внешнего финансового контроля, для применения большинством КСО.

Следующее. Приход в нашу жизнь таких технологий, как «большие данные» *(big data)*, технологий распределенных реестров *(блокчейн)*, умный город *(smart city)*, облачных технологий требуют от сотрудников КСО достаточно обширных и разноплановых знаний. В этой связи благодарны и поддерживаем инициативу Счетной палаты России информировать КСО о материалах и литературе по отдельным практикам совершенствования для самостоятельного изучения. Также с большим интересом смотрим семинары и слушаем лекции, размещаемые на Портале КСО. Считаем, что это один из механизмов повышения квалификации наших специалистов.

И последнее. Мы вошли в новый глобальный цифровой международный мир, где нет границ. Если еще недавно мы не допускали даже мысли о каких-то возможных киберугрозах в свой адрес, то думаю, что сейчас уже каждый или сталкивался или слышал о данной проблеме. Поэтому не надо забывать о теме информационной защиты, которая в контрольно-счетных органах должна обеспечиваться за счет принятия ряда административных и технических мер:

- принятие внутренних документов по защите информации и регламентации доступа к определенным ресурсам;

-проведение инструктажа пользователей по соблюдению требований безопасности и контроль их соблюдения.

Ну а все эксплуатируемые программно-технические средства должны быть сертифицированы.

В заключение хочу подчеркнуть, что в эпоху цифровых революций меняется вся картина мира. Все вызовы, стоящие перед органами внешнего государственного и муниципального финансового контроля, переходят в информационную плоскость. И уверен, что сегодняшняя дискуссия будет способствовать их разрешению, хочу пожелать нам всем удачи в этом вопросе.

***Слайд 8.*** Благодарю за внимание!