**(Слайд 1)**

**Доклад**

**председателя Контрольно-счетной палаты Челябинской области Лошкина А.А.**

**на XII Общем собрании Представительства Союза МКСО в ЮФО**

**по вопросу: «Методология и результаты оценки готовности системы государственного управления на региональном уровне к реализации целей устойчивого развития»**

19 августа 2021 г., 10.30-11.30 пленарное заседание Союза МКСО

в г. Волгограде

(участие онлайн)

Уважаемые коллеги!

Живя в современном мире, мы не осознаем объем потребляемых нами ресурсов.

Скажу честно, итоги исследований ведущих мировых университетов по объему затрат воды на производство отдельных видов продуктов, одежды и других предметов для жизнедеятельности, меня потрясли.

**(Слайд 2)**

На изготовление одного единственного гамбургера требуется 2 400 литров воды! А на выращивание его ингредиентов – мяса, пшеницы, овощей, как видно на слайде, еще больше.

На производство одной пары джинсов тратится более 7,5 тыс. литров, а их еще и стирать надо))). Производство шин для вашего автомобиля обходится почти в 8 тыс. литров, корма для кошек – около 14 тыс. литров.

**Потребление воды – колоссальное**! А ведь это не единственный ресурс, который мы используем. Эти ресурсы не безграничны. Их недостаток проявляется уже сегодня, а в будущем, если не будут предприняты соответствующие меры, приведет к глобальным последствиям.

**(Слайд 3)**

Мировое сообщество озаботилось этой проблемой, и в 2015 году ООН приняла Повестку целей устойчивого развития до 2030 года, которую подписали лидеры 196 стран.

Повестка состоит из 17 целей и 169 задач, распределенных по трем векторам развития: «Комфортная среда для жизни», «Человеческий капитал» и «Экономический рост».

По сути, это всемирный список мероприятий, которые необходимо провести для сохранения благоприятной окружающей среды в балансе с ростом социально-экономического развития всех стран мира.

Поэтому реализация Повестки является современным трендом, как на мировом уровне, так и на уровне России, ее субъектов и муниципалитетов.

Идея проведения экспертно-аналитического мероприятия по теме принятых мировым сообществом целей устойчивого развития возникла не случайно.

Нас привлекла глобальность и значимость Повестки ООН, которая целиком и полностью вращается вокруг человека и для человека.

А точнее, вокруг его благополучия сейчас и **главное - в будущем.**

Такую идею Повестки справедливо обозначить как идею **человекоцентричности.**

По нашему мнению, **Повестка являет собой нечто вроде** **амбициозной стратегии**, которая требует изменений в сознании каждого человека, так как речь идет о необходимости «жертвенности» своим потреблением, достатком для лучшей жизни наших будущих поколений.

**(Слайд 4)**

Глядя на слайд Вы скажете, причем здесь ВЕЛОСИПЕД?

Я отвечу, что ООН напомнило о потенциале данного вида транспорта, который соответствует **11 целям** Повестки.

Это ликвидация нищеты (ЦУР 1) благодаря работе и, соответственно, заработку (ЦУР 8);

сохранение здоровья (ЦУР 3),

гендерного равенства (ЦУР 5),

индустриализация и инновации в производстве (ЦУР 9);

обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и экологической устойчивости городов и населенных пунктов (ЦУР 11) и т.д.

**Согласно Паневропейскому плану популяризации** езды на велосипеде, который подписали 56 стран, ожидаемые результаты от развития велосипедного движения следующие:

- 400 тыс. новых рабочих мест;

- 1 млрд. $ экономической выгоды;

- 30 тыс. сбереженных жизней ежегодно.

**Велосипед** – это оптимальный и удачный пример по положительному влиянию на достижение ЦУР.

Кстати, в Челябинской области число приверженцев велосипедного движения растет. В связи с чем, региональные и муниципальные власти озаботились устройством современных, отвечающих требованиям безопасности, велосипедных дорожек. Например, в городе Челябинске сейчас действует небольшая, протяженностью в 1 км.

Но уже в этом году введут в эксплуатацию велодорожки общей протяженностью более 11 км, а в планах на 2022-2023 годы – дополнительно ввести в эксплуатацию еще велодорожек протяженностью более 60 км! Это **хорошая реакция властей на современные тренды**.

**(Слайд 5)**

Следует отметить, что для реализации Повестки требуются изменения и на **институциональном уровне** в государственном и муниципальном управлении.

Это влечет применение **нестандартных, креативных методов** в достижении поставленных целей.

Сегодня государственный и муниципальный служащий должен быть **инноватором**, чтобы приблизить Россию к максимальному выполнению Повестки. И контрольно-счетные органы - **не исключение**.

Исходя из этого, мы провели анализ текущей ситуации по достижению целей устойчивого развития в Челябинской области. И получили интересные результаты.

Работа, в основном, строилась на данных органов исполнительной власти и территориального органа статистики.

В ходе анализа мы сравнили уровень интеграции принятых ООН целей, установленных по ним задач и глобальных показателей на уровни России и Челябинской области.

По его итогам мы обнаружили.

По Российской Федерации уровень интеграции целей составил **88%**, задач – **41%**, показателей – **35%**.

В Челябинской области аналогичные значения по уровням интеграции ЦУР, задач и показателей сложились ниже российских: **59%**, **21%** и **24%**, соответственно. Во многом это связано с наличием ЦУР, которые априори невозможно реализовать на территории нашей региона. В качестве примера - «Сохранение морских экосистем», так как регион не граничит с морями.

Следует отметить, что из **59** региональных показателей **«прямыми»**, полностью соответствующими глобальным, являются **34** показателя, их уровень интеграции составил **14%**. Остальные показатели – **«косвенные»**, по смыслу соотносящиеся с глобальными.

На данном этапе мы пришли к **выводу,** что для мониторинга оценки интеграции показателей ЦУР **необходимо все «косвенные» показатели переработать в «прямые», соответствующие установленным ООН.**

Тогда наши показатели социально-экономического развития будут **полностью соответствовать** мировым стандартам и трендам.

**(Слайд 6)**

Следующим этапом мероприятия был **анализ динамики достижения показателей ЦУР на уровне Челябинской области.**

Результаты данного анализа позволяют сказать, что из **59** показателей:

1. **23** – имели положительную динамику, а это 39% от общего количества показателей;
2. по **4** показателям наблюдалась стагнация;
3. **18** показателей имели отрицательную динамику;
4. по **14** показателям имеется информация только за год, что не позволило оценить их динамику.

**(Слайд 7)**

Коллеги!

Я не буду тратить Ваше время на рассказ об итогах экспертно-аналитического мероприятия, так как с ним Вы можете ознакомиться на Портале КСО в разделе «Библиотека». Там все опубликовано.

Озвучу основное - **работа** по реализации целей в области устойчивого развития **в Челябинской области в целом ведется**, но не оформлена соответствующими положениями в нормативных правовых актах Челябинской области. Уверен, что такая ситуация сложилась во всех субъектах и муниципалитетах России.

Для совершенствования этой работы мы предложили:

1. дополнить документы стратегического планирования Челябинской области показателями, соответствующими показателям ЦУР, и закрепить **ответственность** за их достижение за региональными органами исполнительной власти;
2. создать **Единый (региональный) проектный офис** по координации работы в рамках реализации Повестки-2030;
3. **усилить межведомственное взаимодействие**, в том числе между органами статистики и органами власти в целях обеспечения корреляции отчетных данных по показателям ЦУР;
4. организовать **информирование населения** о принятых ООН целях в области устойчивого развития и принимаемых органами исполнительной власти мерах по их достижению.

Думаю, что это важно для всех субъектов и муниципалитетов России.

**(Слайд 8)**

Отдельно отмечу, что современная действительность очень быстро меняеся. И аудитор должен соответствовать ее требованиям.

Он должен быть не только профессиональным бухгалтером, финансистом, но и аналитиком, работающим с **Big Data**, применяющим несистемные, нестандартные и креативные подходы при оценке выполнения стратегических задач.

Это **новый формат аудитора**, видящий не только конкретный результат, но и сопутствующие ему положительные и отрицательные внешние эффекты, так называемые **экстерналии**.

Для этого нужна оценка. Оценка трудная, не тривиальная. А чтобы её провестинеобходимо **менять подходы и действовать нестандартно.**

И возникает логичный вопрос: **«А как это нестандартно? Как увидеть внешние эффекты?».**

Объясню на примере. Вы проверяете использование субсидий на приобретение автобусов на газомоторном топливе.

Изначально мы оцениваем использование бюджетных средств, закупки и их обоснованность, а также достижение основной цели – факта поставки данного транспорта и его использования. Это элементы привычного нам **финансового аудита**.

Но **современный аудитор** пойдет дальше и глубже. Он проанализирует указанную поставку на предмет соответствия стратегическим целям развития города, района, области. А самое главное – на соответствие целям Повестки. Это уже новый формат – **стратегический аудит**, а может быть и часть мирового аудита.

На первый взгляд, от покупки автобусов на газомоторном топливе мы сразу видим положительный **экологический эффект:** меньше выбросов CO2, снижение парникового эффекта, чище асфальт на дорогах и, соответственно, меньше грязной воды от помывки автодорог и самих автобусов.

Второй положительный эффект – это **«здоровье населения»** – чище воздух, комфортная поездка сохраняет психологическое состояние, безопасность при движении – сами знаете, что такое маршрутки)));

Третий – **экономический:**

1. обновленный парк требует существенно меньше затрат на капитальный и текущий ремонт автобусов;
2. цена газового топлива ниже бензинового, что дает возможность снижать себестоимость проезда и т.д.

**Первый вывод – все отлично!** Закупка соответствует целям устойчивого развития.

Но, если посмотреть **глубже**, то для улучшения окружающей среды в городе лучше купить **электроавтобусы или троллейбусы**, а также **активно развить сеть велодорожек для велосипедов, электросамокатов, моноколес, гироскутеров**, которые являются альтернативой городскому транспорту и сохраняют окружающую среду, активность, здоровье населения.

При этом по **экономической части** эффект в данном варианте будет выше:

1. значительно снизятся расходы на содержание городского электротранспорта, а доходы бюджета можно будет направить на решение остро-стоящих проблем;
2. стоимость электроэнергии дешевле цен на газ и бензин, а значит можно снизить цены на проезд для населения и т.д.

Таким образом, аудитор может показать властям, как **сделать жизнь города еще лучше - более чище, комфортнее, экономнее и безопаснее.** А главное – в соответствии с мировыми задачами, поставленными ООН.

А это и есть креативный аудит, новаторский подход, нестандартное мышление.

Это уже наше настоящее и будущее. И мы должны быть к нему готовы.

**(Слайд 10)**

**Благодарю за внимание!**