*Уважаемые участники XII Общего собрания Представительства Союза МКСО в ЮФО, разрешите поприветствовать Вас от лица ВАРМСУ!*

ч.1 Основы Госполиики в Сфере МСУ

**В ходе заседания Совета по развитию местного самоуправления при Президенте Российской Федерации, которое прошло в январе прошлого года в г. Красногорске, Владимир Путин поручил начать разработку проекта новых Основ государственной политики Российской Федерации в области развития местного самоуправления до 2030 года.**

Всероссийская ассоциация развития местного самоуправления организовала публичное обсуждение тезисов проекта. Совместно с экспертами Минюста РФ ВАРМСУ организовала сбор и анализ предложений, мнений муниципального сообщества, общественных организаций и специалистов профильных министерств и ведомств. В обсуждении было задействовано свыше 700 участников, которые в целом поддержали основные цели и приоритетные задачи Основ государственной политики Российской Федерации в области развития местного самоуправления до 2030 года.

В процессе обсуждения Основ государственной политики были определены основные тезисы публичных дискуссии.

**Обеспечить права граждан на участие в местном самоуправлении**

***Права граждан на участие в местном самоуправлении может быть исполнено через внедрение инновационных форматов, электронных технологий, совершенствование механизмов «обратной связи».***

Для того, чтобы повысить комфортность проживания на селе или на территориях с особым административным статусом и сформировать механизмы взаимодействия региональной и местной власти с населением, необходимо решить главную задачу: обеспечить права граждан на участие в местном самоуправлении. Это может быть исполнено через внедрение инновационных форматов, электронных технологий, совершенствование механизмов «обратной связи».

Нужно обеспечить организационное единство и провести «инвентаризацию» полномочий органов местного самоуправления. Для решения этой задачи были сформулированы следующие предложения:

* определить критерий «Качества жизни». Он должен включать в себя благоустроенность поселения, качество дорог, доступ к интернету и пр. показатели;
* выработать минимальные государственные стандарты: финансовые нормативы обеспечения и методику подсчёта этих нормативов;
* определить проектные критерии подхода к возможному укрупнению местного самоуправления;
* исключить возможность смешения сельских территорий с территориями, наделенными особым статусом;
* определить, что само по себе местное самоуправление – прежде всего вопросы права, права граждан на доступ к местному самоуправлению.

Должен отдаваться приоритет доступа к местному самоуправлению, но и не в ущерб качеству жизни. Учитывая разнообразность сельских территорий, следует применять индивидуальный подход с сохранением общих принципов организации власти.

**Принципы развития сельских территорий**

***Необходимо обеспечить софинансирование проектов на сельских территориях местного и федерального бюджетов***

Некоторые принципы развития сельских территорий: согласно проведенным социологическим исследованиям 25-27% населения высказали предпочтение жизни за городом. Мы наблюдаем «новую колонизацию» сельских территорий. Основная задача местной власти – создание необходимых условий для бесконфликтного и комфортного проживания на сельской территории «старых» и новых поселян. Для этого в частности необходимо обеспечить софинансирование проектов на сельских территориях местного и федерального бюджета.

В процессах управления на муниципальном поселенческом уровне, как и в больших городах, требуется использовать инновации и цифровые технологии.

В практике муниципального управления на «особых» территориях нередко возникают правовые коллизии. Чтобы их избежать необходимо скоррелировать и синхронизировать ряд документов: основ государственной политики в области местного самоуправления и НПА для территорий Арктики, учитывать специфику правовых регламентаций в отношении вахтовых поселков.

**Развитие исторических поселений и моногородов**

***Участники дискуссий предложили скорректировать федеральное законодательства и выделить особенности моногородов и прописать пути их развития*.**

На территории Российской Федерации 520 населённых пунктов имеют статус исторического поселения, причем 44 из них имеют федеральное значение. О сохранении и развитии этих поселений шла речь на Совете по развитию местного самоуправления при Президенте РФ в Коломне. Их развитие возможно при комплексном решении проблем: поддержке туристических потоков, сохранение рабочих мест, прекращении оттока населения, создании комфортной городской среды, привлечении инвестиций и пр.

Выделена проблема, касающаяся всех моногородов. В Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» 131-ФЗ понятие «моногород» отсутствует совсем. Поэтому нет какого-либо отдельного правового регулирования в отношении моногородов. Если не обращать внимание на их специфические проблемы, то это в конечном счете приведет к депривации человеческого капитала. В числе проблем можно отметить отсутствие достаточного количества рабочих мест, полноценного транспортного обеспечения, развитой культурно-социальной среды. Участники дискуссий предложили скорректировать федеральное законодательства и выделить особенности моногородов и прописать пути их развития. Необходимо решить проблему перераспределения налогов в моногородах, т.к. большая часть средств уходит на федеральный уровень.

**Механизмы наращивания экономического потенциала муниципальных образований**.

***Залогом экономической стабильности местного самоуправления выступают эффективные экономические отношения***[***органов местного самоуправления***](https://pandia.ru/text/category/organi_mestnogo_samoupravleniya/)***с органами государственной власти, органами местного самоуправления других муниципальных образований, хозяйствующими субъектами различных форм собственности.***

От уровня развития муниципальной экономики зависят занятость населения, благосостояние каждой семьи, наполнение [местного бюджета](https://pandia.ru/text/category/byudzhet_mestnij/), а следовательно, финансирование расходов на социальные нужды, благоустройство, [ЖКХ](https://pandia.ru/text/category/zhilishno_kommunalmznie_hozyajstva/).

Обсуждая механизмы наращивания экономического потенциала муниципальных образований, участники предложили включить в проект «Основ государственной политики РФ в области развития местного самоуправления до 2030 года» ряд положений.

Во- первых, отразить в основах государственной политики положение части 3 статьи 132 Конституции РФ о формировании единой публичной власти и обеспечения прав граждан на участие в местном самоуправлении; отметить разграничение зон ответственности региональных и местных органов. Отразить необходимость распространение информационных, коммуникационных технологий и систем («умный город», «активный гражданин» и др.), а также улучшение обмена информацией на всех уровнях (одна из приоритетных задач).

Во-вторых, определить экономические цели и в дальнейшем привязать полномочия органов местного самоуправления к этим целям. Набор полномочий муниципалитетов должен определяться экономическими целями.

Следует оптимизировать межмуниципальное сотрудничество, в том числе транспортное, хозяйственное, нацелить на создание межмуниципальных совместных предприятий;

Программы поддержки народных инициатив показали свою эффективность, поэтому необходима разработка проектов поддержки местных инициатив для сельских территорий.

В ходе обсуждений были высказаны замечания о том, что не следует навязывать типовые решения, большинству муниципалитетов, т.к. многие из них имеют свою специфику, поэтому необходимо сохранение вариативности (гибкости) при разработке стратегии. Ключевым моментом экономического развития являются ресурсы, поэтому нельзя возлагать на муниципалитеты больше, чем местные власти могут на себя взять.

**Вовлечение населения в самоуправление и инициативные проекты**

***Одной из важнейших задач массового вовлечения граждан в систему самоуправления является процесс информированности граждан, коммуникация между гражданами и властью, уровень организации информационной работы и т.д.***

Для разрешения этих задач были обозначены следующие вопросы:

* необходимо на законодательном уровне отрегулировать вовлечения жителей в процесс самоуправления: это может происходить с использованием механизмов соучастия, например, совместного с местной властью проектирования для распределения финансовых средств по результатам которого принимается решение о благоустройстве общественных пространств. (примером может служить рейтинговый опрос, используемый Минстроем РФ).
* формы участия населения не должны подменять деятельность органов власти, в том числе по вопросам финансирования;
* важно закрепить на законодательном уровне новые формы участия населения в самоуправлении. Следует особо отметить, что такое закрепление должно произойти не только на федеральном уровне, но и на региональном и местном.
* в процессе вовлечения населения в осуществление местного самоуправления необходимо вырабатывать консолидированную позицию среди всех участников. Важную роль в этой работе играют органы территориального общественного самоуправления, ассоциации товариществ собственников жилья, отраслевые НКО.
* необходимо также закрепить на законодательном уровне, что инициативное бюджетирование является способом объединения совместных усилий власти и граждан при решении социальных задач. В законодательных актах должно быть прописано понятие «общественный наблюдатель» за реализацией социально-значимых и инициативных проектов в муниципальных образованиях. Важно сохранять и направленность расходов на инициативное проектирование как на закрытое направление, не позволяющее распределять средства даже при их экономии.

**Подготовка муниципальных кадров**

***Фундаментом эффективной работы органов местного самоуправления является их кадровый состав. При возросших требованиях к местной власти кадровое обеспечение приобрело особую актуальность. Сформировать профессиональный кадровый состав – одна из значимых задач в организации местного самоуправления.***

В этой связи у муниципального сообщества имеется ряд инициатив, которые следует учесть при выстраивании Госполитики в области местного самоуправления.

Необходимо повысить престиж работы в органах местного самоуправления. Для этого у муниципального служащего должен быть достойный уровень заработной платы с учетом средней заработной платы по экономике, главы муниципальных образований должны иметь надежную правовую защиту.

Существует объективная необходимость разработки образовательных продуктов и доведение их до органов местного самоуправления различными способами: через дистанционное, электронное обучение; образовательные курсы от ВУЗов. Пора разработать междисциплинарные стандарты программ обучения по местному самоуправлению. В их разработку необходимо привлечь практиков и экспертов муниципального сообщества. Местное самоуправления следует выделить в отдельную дисциплину в ВУЗе, подключить программы дополнительного профессионального образования, более тщательно регулировать обучение по данному направлению на федеральном уровне;

Государство должно выделять целевые средства на комплексную подготовку по всем направлениям муниципальных служащих.

В процессе обучения необходимо продолжать использовать практико-ориентированного подхода.

Уже в младшей и средней школе следует знакомить детей с основами местного самоуправления в доступной форме, проводить различные игры и конкурсы.

Вопрос подготовки резервов муниципальных кадров должен находился контроле не только в муниципальных образованиях, но и на региональном и федеральном уровнях власти.

**Риск-ориентированные подходы к управлению муниципальным образованием**

***Для реализации цифрового управления необходимо определить стратегию цифровой трансформации и последовательно ее реализовывать.***

Она должна содержать разработку и сопровождение цифровых платформ сбора и анализа данных в сферах жизнедеятельности муниципальных образований, моделирование, прогнозирование принятия управленческих решений по решению вопросов местного значения.

Для этого предлагается решить ряд задач:

* разработать и внедрить стандарты цифровой трансформации;
* создать центры компетенции, обучения сотрудников;
* проводить курсы компьютерной грамотности для повышения подготовки населения к цифровой трансформации
* повышать доступность цифровых услуг для жителей;
* наладить межведомственное и межрегиональное взаимодействие внутри цифровых систем, а также создать единый федеральный цифровой центр;
* развивать регионы за счёт стартапов и инвесторов, используя цифровые технологии.

**Развитие комфортной городской среды и инфраструктуры**

***Развитие комфортной среды и инфраструктуры в муниципалитете невозможно без организации благоустройства общественных территорий, территорий функционального назначения, обеспечения равного доступа жителей к социальным объектам, применения единых подходов к формированию доступной и безбарьерной среды.***

Необходима разработать стандарты обеспеченности муниципалитетов социальной, коммунальной и бытовой инфраструктурой. Для этого определены следующие шаги:

* использовать уже благоустроенных дворовых территорий, общественные пространства для проведения мероприятий в выходные и праздничные дни,
* развивать объекты социальной инфраструктуры (школы, детские сады, поликлиники, магазины и т.д.);
* вовлекать граждан в решение вопросов повышения уровня комфорта;
* формировать механизмы работы администрации регионов с населением и муниципальными образованиями через создание единых центров управления регионами;
* закрепить федеральные стандарты по обеспеченности населения социально-коммунальной инфраструктуры (стоимости жилищно-коммунальных услуг, минимальной жилой площади на человека и пр.);
* внедрить программы «Умный город» (диспетчеризация лифтов, учёт аварий, мусор и ТКО, диспетчеризация транспорта, учёт кол-ва прописанных жителей в соответствующем доме, мониторинг электропитания, отображение графика механизированной уборки и пр.).
* определить критерии благоустроенности территории (доступность, повышение качества уровня жизни населения, соответствие территорий дизайн-проектам, за которые проголосовали жители);
* разрабатывать смежные программы, позволяющие выполнять работы в комплексе (ремонт автомобильных дорог, прилегающих к общественным территориям, ремонт тротуаров, прилегающих к общественной территории, ремонт многоквартирных домов и др.);
* тиражировать программ поддержки местных инициатив при благоустройстве территории, общественных пространств (спортивные площадки, детские игровые комплексы и пр.).

**Экология в муниципальных образованиях**.

***Следует обратить особое внимание на переработку отходов для создания новой экономики местного самоуправления – экономики замкнутого цикла.***

Загрязнение окружающей среды является следствием жизнедеятельности человека. Чтобы привлечь население к деятельности по сохранению окружающей среды, требуется развивать общественное экологическое сознание. Местная власть должна проводить грамотную экологическую политику. На это должны быть нацелены все органы государственного и муниципального управления.

При обсуждении этой проблемы были сформулированы наиболее часто возникающие вопросы, требующие немедленного разрешения:

* нерегулярный вывоз мусора региональными операторами;
* складирование ТКО и ТБО на территории города;
* несанкционированные свалки.

Как один из вариантов решения данных проблем предложено использовать системы видео-фиксации, которые выявляют юридических и физических лиц, складирующих мусор вне мест, отведенных для этих целей и создающих несанкционированные свалки. В дальнейшем необходимо привлекать их к административной ответственности.

Платформы «Умный город», которая внедрена в ряде муниципальных образований в отношении экологического контроля, может осуществлять:

* контроль движения уборочных транспортных средств;
* анализаторы содержания в воздухе взвешенных частиц и радиационного фона (информация передается через датчики и фиксируется в системе);
* анализ уровня воды на гидросооружениях;
* отслеживание уровня наполняемости контейнеров ТБО.

В ходе обсуждений по экологической тематике были высказаны ряд предложений:

* достичь целей, определенных Указом Президента РФ в области экологической безопасности, в т.ч. по крупных промышленным городам;
* обратить особое внимание на переработку отходов для создания новой экономики местного самоуправления;
* транслировать опыт цифровизации управления экологическими подсистемами городского хозяйства;
* продвигать инициативу, в соответствии с которой, предприятия-загрязнители ликвидируют последствия своей деятельности за счет собственных средств, а не средств бюджета;
* создавать экономику замкнутого цикла, в которой осуществляется переработка материалов, а не их захоронение;
* развивать экологический туризм, лесные и охотничьи хозяйства;
* определить порядок предоставления информации о состоянии окружающей среды органами местного самоуправления;
* развивать внебюджетные источники финансирования, реализовывать экологические программы;
* поддерживать эко-волонтерские инициативы и просветительские экологические программы;
* вовлекать в реализацию эко-проектов различных органы государственной власти.
* создать единый федеральный реестр учета контейнерных площадок и единую информационную структуру по контролю движения мусоровозов;
* поставлять специальные контейнеры для сбора растительных видов отходов и направления их на компостирование и захоронение;
* создавать отдельные площадки для размещения специальных отходов, которые не подлежат забору с контейнеров.

**Оптимальные модели территориальной организации местного самоуправления**.

***В ходе обсуждения было отмечено, что участие граждан необходимо не только при распределении бюджетных средств, но и при государственном и муниципальном управлении.***

Любые расширения полномочий органов местного самоуправления должны быть обеспечены соответствующими ресурсами. Следовательно, возникает необходимость законодательного закрепления методики расчета бюджетных средств, распределяющихся с учётом мнения граждан. У муниципального сообщества есть запрос на вариативность: необходимость учитывать индивидуальные особенности соответствующего региона и приоритетные для них возможности развития. Также участниками дискуссии отмечено, что целесообразно на федеральном уровне определить исполнительный орган, отвечающий за реализацию политики в области местного самоуправления.

Оптимальная модель территориальной организации местного самоуправления должна обеспечить равные возможности гражданам РФ на доступ в любой точке нашей страны к инфраструктуре, социальным, культурным и прочим благам, а человеческий ресурс, в целом, является одним из ключевых для развития муниципальных образований.

***Высказанные в ходе обсуждений предложения будут использованы для дальнейшего формулирования целей и задач, а также достижения запланированных результатов реализации государственной политики в области развития местного самоуправления до 2030 года.***

ч.2 Новая роль МКСО в системе ОМСУ

Президентом РФ Владимиром Путиным в послании Федеральному собранию 15 января 2020 года были предложены и приняты в качестве Закона о поправке от 14.03.2020 № 1-ФКЗ «О совершенствовании регулирования отдельных вопросов организации и функционирования публичной власти». Поправки были вынесены на предусмотренное этим законом общероссийское голосование, и по его итогам 3 июля 2020 года президент Владимир Путин подписал указ «Об официальном опубликовании Конституции Российской Федерации с внесёнными в неё поправками», который предусматривал их вступление в силу 4 июля 2020 года.

Ряд поправок прямо или косвенно касается местного самоуправления в РФ.

Так, ч.3. ст. 132 о Единстве публичной власти: …«органы местного самоуправления и органы государственной власти входят в единую систему публичной власти и осуществляют взаимодействие для наиболее эффективного решения задач в интересах населения, проживающего на соответствующей территории».

В ст. 133 закрепляются гарантии МСУ на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате выполнения муниципальными органами во взаимодействии с органами государственной власти публичных функций и полномочий, имеющих государственное значение. Ранее в Конституции речь шла только о компенсациях за дополнительные расходы, возникшие в результате решений, принятых органами Госвласти.

Поправки в Конституцию РФ, Новые ФЗ, КОАП, иные НПА и подзаконные акты наряду с Основами Госполитики в сфере МСУ до 2030г. должны сформировать не только новое правовое поле, но и понятный единый публичный механизм взаимодействия всех уровней власти: местного, регионального и федерального. ВАРМСУ, наряду с межрегиональными ассоциациями, ФОГВ, ГД и СФ ФС РФ, СМО и экспертами в сфере МСУ принимает активное участие в формировании единой муниципальной повестки и определения нового облика, в т.ч. органов МСУ.

Следует отметить, что ряд НПА уже принят на сегодняшний день, ряд НПА в процессе разработки и доработки. Так, принятый Федеральный закон от 1 июля 2021 г. N 255-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (в 6-ФЗ от 07.02.2011г.) существенно изменяет ситуацию с позиционированием и статусом МКСО в системе ОМСУ.

Существенно возрастает роль МКСО: от КСП в составе Думы МО (как это было ранее в большинстве МО) до самостоятельного органа в системе органов МСУ и теперь в сферу ответственности муниципальных контрольных органов уже входит не только анализ расходов, но и доходов, а также доходных возможностей МО.

Муниципальный внешний финансовый контроль становится самостоятельным органом в системе ОМСУ. А его главной задачей становится не мониторинг нарушений – а стратегический аудит развития МО.

Следует отметить, что одной из самых главных задач контрольно-счетного органа является повышение эффективности местных бюджетов, ***и как следствие, поддержание комплексной финансовой устойчивости государства и повышения качества жизни населения.***

*Ради этого, мы с Вами сегодня и собрались все вместе.*

*Надеюсь, в ближайшем будущем, ваша Ассоциация «Союз Муниципальных контрольно-счетных органов» наряду с другими Ассоциациями нашей страны будет являться членом ВАРМСУ и все мы вместе с другими участниками муниципального сообщества будем формировать единую консолидированную муниципальную повестку нашей страны.*

*Благодарю Вас за внимание!*